昌吉市农村经济管理局2022年“访惠聚”驻村（社区）工作经费项目支出绩效

评价报告

项目名称：2022年“访惠聚”驻村（社区）工作经费

项目单位：昌吉市农村经济管理局

主管部门：昌吉市农业农村局（本级）

项目负责人：刘刚

填报时间：2023年4月10日

项目支出绩效评价报告

# 一、基本情况

## （一）项目概况

### 1.项目背景

根据《关于印发<自治区“访民情惠民生聚民心”驻村工作为民办实事工作经费使用管理办法（实行）>的通知》（新民办发【2016】62号）和《自治区"访民情惠民生聚民心"驻村工作为民办实事工作经费使用管理办法（试行）》要求，计划开展实施此项目。

2.项目主要内容及实施情况

本项目主要内容为：一是25%用于访贫问苦，为群众送信息、送服务、送温暖39779.96元。关心群众疾苦，常态化开展访贫问苦，送温暖活动，利用传统节日慰问特殊群众、贫困户、低保户，慰问米面油20300元；开展“庆七一、强党性、感党恩”活动，慰问辖区老党员及困难党员、八一座谈会、参观“红色革命根据地”12479.96元；及时解决关心关爱人员子女就学、生活等应急问题，关爱人员生活困难救助1000元；帮助贫困学生就学，做好“金秋助学”活动，资助10个大学生计6000元。二是50%用于困难群众房屋修缮,村道、桥涵、引水渠维修，小磨坊、小作坊修缮,支持小型种植养殖、家庭旅游、农产品加工业发展,组织群众参观学习,开展就业创业技能培训,更新村(社区)"两委”办公设施,党内激励关怀帮扶52631元。为欣景园小区购置铁质乒乓球桌、在欣景园小区、盛景园小区、金色家园配置或更换居民休息桌椅、长条椅及户外健身器材47785元，支持社区文艺队建设配备演出服装4846元，共计52631元。三是25%用于补充村级组织工作经费,积极组织开展各类活动23478元。提高社区干部工作效率，增强为民服务意识，为社区配备必需的办公桌、网费及耗材等6948元，营造浓厚的学习教育氛围，为社区干部及辖区党员购买党史学习书籍120元，开展喜迎党的二十大，永远跟党走，奋进新征程系列活动，组织辖区党员干部开展形式多样活动16410元。四是购置办公用品3172元、被褥等6078元、疫情生活用品4861.04元，共计14111.04元。

本项目于2022年7月开始实施，截止2023年12月已全部完成，通过本项目的实施，有效落实了访惠聚“四项重点”工作任务，稳步推进基层党组织建设和驻社区工作提质增效，提升了为民服务，办好实事好事的实效，增强了群众性活动开展力度，切实提高了群众满意度。

### 3.项目实施主体

2022年“访惠聚”驻村（社区）工作经费项目的实施主体为昌吉市农村经济管理局，该局纳入2022年部门决算编制范围的有6个办公室：综合办公室、农村集体资产与财务管理科、农村集体土地承包管理科、农牧民负担监督管理科、农村集体经济审计科、农民专业合作经济组织管理科。

编制人数为16人，其中：参公16人。实有在职人数14人，其中：参公14人。离退休人员9人，其中：行政退休人员9人。

### 4. 资金投入和使用情况

（1）项目资金安排落实、总投入情况

根据市‘访惠聚’办《“关于拨付2022年‘访惠聚’驻村（社区）工作经费”批示件的办理意见》（昌市财预〔2022〕427号）文件，2022年“访惠聚”驻村（社区）工作经费项目预算安排资金总额13万元，其中财政资金13万元、其他资金0万元，2022年实际收到预算资金13万元，预算资金到位率为100.0%。

（2）项目资金实际使用情况

截至2022年12月31日，本项目实际支付资金13万元，预算执行率100.0%。项目资金主要用于支付社区为民办实事费用10.00万元、第一书记为民办实事经费2万元 、工作队工作经费1万元。

## 项目绩效目标

### 1.总体目标

### 该项目预算资金13万元，主要用于为欣景园小区、金色家园小区安装长条椅及方桌50套，乒乓球台3个，为文艺队队员购买40套舞蹈服装，开展“金秋助学”活动帮助20人，切实解决困难家族子女上学难的问题，开展党员、困难居民走访慰问活动，慰问70名群众，提升党员和困难居民的幸福感和获得感。

### 2.阶段性目标

根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）等文件要求，结合本项目实际，对绩效目标进行逐层分解、细化后的具体绩效指标如下：

1. 项目产出目标

①数量指标

“小区安装桌椅”指标，预期指标值为“≥50套”；

“安装乒乓球台”指标，预期指标值为“≥3台”；

“为文艺队队员购买舞蹈服装”指标，预期指标值为“≥40套”。

“金秋助学”指标，预期指标值为“=20人”；

“开展党员、困难居民走访慰问活动”指标，预期指标值为“≥70人”

②质量指标

“改善小区居民的娱乐活动场所完成率”指标，预期指标值为“=100%”；

“小区桌椅和乒乓球台的合格率”指标，预期指标值为“=100%”。

③时效指标

“资金安排到位率”指标，预期指标值为“=100%”；

“完成时间”指标，预期指标值为“2022年12月31日”。

④成本指标

“安装桌椅及乒乓球台”指标，预期指标值为“≤5万元”；

“开展慰问活动”指标，预期指标值为“≤3万元”；

“购买舞蹈服装”指标，预期指标值为“≤3万元”；

“金秋助学活动”指标，预期指标值为“≤2万元”。

（2）项目效益目标

①经济效益指标

无此项指标。

②社会效益指标

“丰富居民业余文化体育生活”指标，预期指标值为“进一步提高”。

③生态效益指标

无此项指标。

④可持续影响指标

“提升党员和困难居民的幸福感和获得感”指标，预期指标值为“有效提升”。

（3）相关满意度目标

“居民满意度”指标，预期指标值为“≥90%”。

# 二、绩效评价工作开展情况

## 绩效评价的目的、对象和范围

### 1.绩效评价的目的

本次通过开展部门项目支出绩效评价，旨在强化部门和资金使用单位的绩效意识，全面了解该项目预算编制合理性、资金使用合规性、项目管理规范性、绩效目标实现情况以及服务对象的满意度等，及时总结经验和教训，为下年度部门项目支出预算安排、完善政策和改进管理提供可行性参考建议。

### 2.绩效评价的对象和范围

本次绩效评价遵循财政部《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）以及自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等文件规定，对2022年度我单位实施的“访惠聚”驻村（社区）工作经费项目开展部门绩效评价，主要围绕项目资金使用情况、财务管理状况和资产配置、使用、处置及其收益管理情况；项目管理相关制度及措施是否被认真执行；绩效目标的实现程度，包括是否达到预定产出和效果等方面开展综合评价。

## 评价工作简述

### 1.绩效评价原则

依据《中华人民共和国预算法》、《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）等法规和政策文件要求，本次绩效评价秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，结合2022年“访惠聚”驻村（社区）工作经费项目实际开展情况，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

根据以上原则，绩效评价遵循如下具体要求：

（1）在数据采集时，采取客观数据主管部门审查、社会中介组织复查与问卷调查相结合的形式，以保证各项指标的真实性。

（2）保证评价结果的真实性、公正性，提高评价报告的公信力。

（3）绩效评价报告简明扼要，除对绩效评价的过程、结果描述外，还总结经验、指出问题，并就共性问题提出可操作性改进建议。

### 2.绩效评价指标体系及绩效评价标准

绩效评价指标体系根据财政部《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）、自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等文件要求，结合本项目特点，在与专家组充分协商的基础上，评价工作组细化了该项目的绩效评价指标体系（详见附表1）：

一级指标为：决策、过程、产出、效益。

二级指标为：项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、项目效益。

三级指标为：立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、实际完成率、质量达标率、完成及时性、成本节约率、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度。

### 3.评价方法

本次评价采取定量与定性评价相结合的方式，采用比较法、公众评判法对项目实施过程以及预期绩效目标完成情况进行全面、系统的评价，总分由各项指标得分汇总形成。

比较法：通过整理本项目相关资料和数据，评价数量指标的完成情况；通过分析项目的实施情况与绩效目标实现情况，评价项目实施的效果；通过分析项目资金使用情况及产生的效果，评价预算资金分配的合理性。

公众评判法：评价组采用实地访谈、远程访谈相结合方式，对本项目的实施情况进行充分调研，了解掌握资金分配、资金管理、资金使用、制度建设、制度执行情况。采用问卷调查方式，对受益对象开展满意度调查，进行综合评价。

### 4.评价标准

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，通过问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。绩效评价体系、标准等详见（附件1）。

## （三）绩效评价工作过程

第一阶段：前期准备。

我单位绩效评价人员根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件精神认真学习相关要求与规定，成立绩效评价工作组，作为绩效评价工作具体实施机构。成员构成如下：

叶新宇（昌吉市农村经济管理局党支部书记）任评价组组长，绩效评价工作职责为检查项目绩效指标完成情况、审定项目支出绩效评价结果及项目支出绩效评价报告。

梅雪峰（昌吉市农村经济管理局党支部副书记、局长）、马玲玲（昌吉市农村经济管理局副局长）任评价组副组长，绩效评价工作职责为组织和协调项目工作人员采取实地调查、资料检查等方式，核实项目绩效指标完成情况；组织受益对象对项目工作进行评价等。

孙敬芝（会计）、卢敏（土地科科长）、邢美娟（农财科科长）、罗新梅（合作社科科长）任评价组成员，绩效评价工作职责为做好项目支出绩效评价工作的沟通协调工作，对项目实施情况进行实地调查，编写项目支出绩效评价报告。

第二阶段：组织实施。

经评价组通过实地调研、查阅资料等方式，采用综合分析法对项目的决策、管理、绩效进行的综合评价分析。

第三阶段：分析评价。

首先按照指标体系进行定量、定性分析。其次开展量化打分、综合评价工作，形成初步评价结论。最后归纳整体项目情况与存在问题，撰写部门绩效评价报告。

第四阶段：撰写与提交评价报告

项目撰写绩效评价报告，按照财政局大平台绩效系统中统一格式和文本框架撰写绩效评价报告。

第五阶段：归集档案

建立和落实档案管理制度，将项目相关资料存档，包括但不限于：评价项目基本情况和相关文件、评价实施方案、项目支付资料等相关档案。

# 综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

通过2022年“访惠聚”驻村（社区）工作经费项目的实施，有效落实了访惠聚“四项重点”工作任务，稳步推进基层党组织建设和驻社区工作提质增效，提升了为民服务，办好实事好事的实效，增强了群众性活动开展力度，切实提高了群众满意度，该项目预算执行率达100.0%，项目预期绩效目标及各项具体指标均已全部达成。

（二）综合评价结论

本次评价采取定量与定性评价相结合的方式，对2022年“访惠聚”驻村（社区）工作经费项目的绩效目标和各项具体绩效指标实现情况进行了客观评价，最终评分为100.0分。绩效评级为“优”，具体得分情况为：项目决策20.00分、项目过程20.00分、项目产出30.00分、项目效益30.00分。

# 四、绩效评价指标分析

## （一）项目决策情况

项目决策类指标从项目立项、绩效目标和资金投入三个方面评价项目前期准备工作，权重分值为 20 分，本项目实际得分20.00分，得分率为100.0%。具体各项指标得分如下：

**1.立项依据充分性：**本项目是由昌吉市“访惠聚”办公室提出申报，于2022年5月批复设立，2022年我单位根据《关于印发<自治区“访民情惠民生聚民心”驻村工作为民办实事工作经费使用管理办法（实行）>的通知》（新民办发【2016】62号）和《自治区"访民情惠民生聚民心"驻村工作为民办实事工作经费使用管理办法（试行）》要求组织实施该项目。项目立项符合国家法律法规、自治区和地区行业发展规划和政策要求，属于本部门履职所需。根据评分标准，该指标5分，得5分。

**2.立项程序规范性：**根据决策依据编制工作计划和经费预算，“访惠聚”工作队经过与北京南路街道毛纺厂社区进行沟通、筛选确定经费预算计划，上昌吉市农村经济管理局支部委员会研究确定最终预算方案。根据评分标准，该指标3分，得3分。

**3.绩效目标合理性**：本项目制定了项目支出绩效目标，明确了项目总体思路及总目标、并对项目任务进行了详细分解，对目标进行了细化。根据评分标准，该指标3分，得3分。

**4.绩效指标明确性：**本项目已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，并通过清晰、可衡量的指标值予以体现，与项目目标任务数或计划数相对应。根据评分标准，该指标2分，得2分。

**5.预算编制科学性：** 预算编制经过科学论证，内容与项目内容匹配，项目投资额与工作任务相匹配，根据评分标准，该指标5分，得5分。

**6.资金分配合理性：**本项目资金分配依据充分，资金分配额度合理，与项目地方实际相适应。根据评分标准，该指标2分，得2分。

## （二）项目过程情况

项目过程类指标包括资金管理和组织实施两方面的内容，由 5个三级指标构成，权重分值为 20 分，本项目实际得分20.00分，得分率为100.0%。具体各项指标得分如下：

**1.资金到位率：**该项目所需财政资金能够足额拨付到位，牵头单位能够及时足额按照合同约定将专项资金拨付给单位，根据评分标准，该指标2分，得2分。

**2.预算执行率：**本项目预算编制较为详细，预算资金13.00万元，实际执行13.00万元，预算执行率为100.0%，项目资金支出总体能够按照预算执行，根据评分标准，该指标5分，得5分。

**3.资金使用合规性：**项目任务下达后，我单位制定了《“访惠聚”工作队为群众办实事好事工作计划》对经费使用进行规范管理，财务制度健全、执行严格，根据评分标准，该指标5分，得5分。

**4.管理制度健全性：**我单位根据《自治区"访民情惠民生聚民心"驻村工作为民办实事工作经费使用管理办法（试行）》等相关项目管理办法，对财政专项资金进行严格管理，做到了专款专用，根据评分标准，该指标4分，得4分。

**5.制度执行有效性**：由部门提出经费预算支出可行性方案，经过与市政府分管领导沟通后，报党委会议研究执行，财务对资金的使用合法合规性进行监督，年底对资金使用效果进行自评，根据评分标准，该指标4分，得4分。

## （三）项目产出情况

项目产出类指标包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本共四方面的内容，由13个三级指标构成，权重分为30分，本项目实际得分30.00分，得分率为100.0%。具体各项指标得分如下：

**1. 产出数量**

“小区安装桌椅”指标，预期指标值为“≥50套”，实际完成指标值为“≥50套”，与预期目标一致，根据评分标准，该指标2分，得2分。

“安装乒乓球台”指标，预期指标值为“≥3台”，实际完成指标值为“≥3台”，与预期目标一致，根据评分标准，该指标2分，得2分。

“为文艺队队员购买舞蹈服装”指标，预期指标值为“≥40套”，实际完成指标值为“≥40套”，与预期目标一致，根据评分标准，该指标2分，得2分。

“金秋助学”指标，预期指标值为“=20人”，实际完成指标值为“=20人”，与预期目标一致，根据评分标准，该指标2分，得2分。

“开展党员、困难居民走访慰问活动”指标，预期指标值为“≥70人”，实际完成指标值为“=20人”，与预期目标一致，根据评分标准，该指标2分，得2分。

综上所述，产出数量指标合计得10.00分。

**2.产出质量**

“改善小区居民的娱乐活动场所完成率”指标，预期指标值为“=100%”，根据现场核查，安装的乒乓球台和小区桌椅得到了有效利用，有效利用率达100%，与预期目标一致，根据评分标准，该指标4分，得4分。

“小区桌椅和乒乓球台的合格率”指标，预期指标值为“=100%”，根据现场核查，乒乓球台和小区桌椅经验收安装合格，与预期目标一致，根据评分标准，该指标4分，得4分。

综上所述，产出质量指标合计得8.00分。

3.产出时效

“资金安排到位率”指标，预期指标值为“100%”；根据资金到位凭证显示，该项目资金13万分两次全部到位，与预期目标指标一致，根据评分标准，该指标2分，得2分。

“完成时间”指标，预期指标值为“2022年12月31日”；根据资金支付凭证显示，该项目于2022年12月完成全部资金支付，与预期目标指标一致，根据评分标准，该指标2分，得2分。

综上所述，产出时效指标合计得4.00分。

**4.产出成本**

“安装桌椅及乒乓球台”指标，预期指标值为“5万元”，根据资金支付凭证显示，桌椅及乒乓球台费用5万元，经费支出能够控制在绩效目标范围内，根据评分标准，该指标2分，得2分。

“开展慰问活动”指标，预期指标值为“3万元”，根据资金支付凭证显示，慰问活动支出3万元，经费支出能够控制在绩效目标范围内，根据评分标准，该指标2分，得2分。

“购买舞蹈服装”指标，预期指标值为“3万元”，根据资金支付凭证显示，购买舞蹈服装支出3万元，经费支出能够控制在绩效目标范围内，根据评分标准，该指标2分，得2分。

“金秋助学活动”指标，预期指标值为“2万元”，根据资金支付凭证显示，金秋助学活动支出2万元，经费支出能够控制在绩效目标范围内，根据评分标准，该指标2分，得2分。

综上所述，产出成本指标合计得8.00分。

## （四）项目效益情况

项目效益类指标由3个二级指标和3个三级指标构成，权重分为30分，本项目实际得分30.00分，得分率为100.0%。具体各项指标得分如下：

**1.实施效益指标**

**（1）社会效益指标**

“丰富居民业务文化体育生活”指标，预期指标值为“进一步提高”，根据现场核查，安装的乒乓球台和小区桌椅得到了有效利用，丰富了居民的业务文化体育生活，实际完成值为“100%”，根据评分标准，该指标10分，得10分。

**（2）可持续影响指标**

“提高党员和困难居民的幸福感和获得感”指标，预期指标值为“有效提升”，根据走访，辖区退休党员和困难居民感受到了党的温暖，提升了幸福感和获得感，实际完成值为“100%”，根据评分标准，该指标10分，得10分。

**（3）经济效益指标**

本项目无该项指标。

**（4）生态效益指标**

本项目无该项指标。

**2.满意度指标**

“居民满意度”指标，预期指标值为“≥90%”，根据走访测评90%以上的居民对2022年度“访惠聚”工作感到满意，实际完成值为“90%”，根据评分标准，该指标10分，得10分。

# 五、预算执行进度与绩效指标偏差情况

## 预算执行进度

2022年“访惠聚”驻村（社区）工作经费项目预算金额13.00万元，实际到位13.00万元，实际支出13.00万元，预算执行率为100%。

## 绩效指标偏差情况

2022年本单位负责实施的2022年“访惠聚”驻村（社区）工作经费项目的绩效目标及指标已经全部达成，无偏差。

# 六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

**1.聚焦重点任务，推动项目工作落地落实**

为有效推进项目工作开展，提高财政资金使用效益，项目领导小组进一步强化项目意识，对照计划全面梳理重点任务，仔细谋划、紧抓落实，理顺内部分工和工作流程，明确责任和时间节点，一项一项抓好具体落实，确保了项目按时保质完成，保障了项目效益发挥。

**2.坚持问题导向，加强执行监控，提高资金效益**

紧抓预算执行动态监控，提高资金使用效益。坚持以问题为导向，以财政部门的绩效监控为契机，通过资料审核对资金执行进度及绩效目标实现程度开展审核，对绩效监控中发现的问题及时整改，强化资金使用过程管理，有效了降低资金偏离政策目标的风险，提高了资金使用效益。

**3.强化绩效目标刚性约束，及时对项目进行跟踪问效**

加强绩效目标的刚性约束，及时对项目实施进度与资金支付进度进行全程跟踪问效，发现问题及时解决，对于重大问题实行集体讨论，确保项目按计划进行，项目资金支付安排高效、合理，杜绝截留、挤占或挪用项目资金的情况发生。

（二）存在问题及原因分析

**1.绩效预算认识不够充分，绩效理念有待进一步强化**

部门绩效管理理念尚未牢固树立，绩效管理专业人员匮乏。单位对全面实施绩效管理认识不够，绩效水平不高，单位内部绩效管理工作力量薄弱，多数以财务人员牵头开展绩效管理，工作推动机制不全，业务人员业务能力和素质还有待进一步提升。

**2.绩效档案归档工作有待提高**

一是对档案工作重视程度不高，意识淡薄。单位人员对绩效档案管理工作重视程度不够，不注重关键时间节点材料的鉴定归档，造成绩效管理工作档案缺失。二是单位人员对档案管理工作缺少针对性和目的性，对绩效档案工作重要性的认识不足，缺乏熟练的业务知识，使绩效档案管理与实际业务存在一定偏差，未发挥其综合价值。

**3.项目支出绩效评价存在局限，客观性有待加强**

项目支出绩效评价工作还存在自我审定的局限性，项目支出绩效工作有较大弹性，评价报告多局限于描述项目实施情况，对问题避重就轻，对项目的打分松紧不一，会影响评价质量，在客观性和公正性上说服力不强。

# 七、有关建议

**1.加强培训，提高相关人员工作水平**

采取多种培训形式对单位财务人员、业务科室人员进行集中培训，进一步树牢绩效观念，提高本单位工作人员的绩效管理能力和工作水平，为预算绩效管理相关工作的顺利开展提供保障。

**2.扎实推进档案规范化建设，提升档案管理水平**

一是进一步完善项目评价资料。项目启动时同步做好档案的归纳与整理，及时整理、收集、汇总，健全档案资料。二是严格落实关于绩效管理工作档案资料归档的相关要求，强化收集力度，确保归档资料的完整齐全。

**3. 高度重视，加强领导**

高度重视，加强领导，精心组织。项目绩效领导小组对绩效评价工作进行指导、监督、检查，确保项目绩效评价反映项目完成真实情况。严格执行项目绩效评价工作要求，切实提高项目绩效报告的客观性和公正性。

# 八、其他需要说明的问题

本单位对上述项目支出绩效评价报告内反映内容的真实性、完整性负责，并接受上级部门及社会公众监督。