

昌吉市六工镇人民政府部门
整体绩效评价报告
(2023 年)

被评价单位：昌吉市六工镇人民政府
委托单位：昌吉市财政局
评价机构：新疆大学
评价时间：2024 年 7 月



摘要

受昌吉市财政局委托（以下简称“市财政局”），新疆大学于 2024 年 6 月-7 月，对昌吉市六工镇人民政府部门整体支出情况开展了绩效评价，评价情况如下：

一、评价情况概述

评价对象：昌吉市六工镇人民政府部门整体支出。

评价范围：包括昌吉市六工镇人民政府 2023 年的预算编制、预算执行管理、绩效管理、资产管理、项目管理、人员管理等方面。

评价总体目标：通过本次部门整体支出绩效评价工作，进一步提高部门资金支出效果和预算管理水平，提高财政资源使用效益和配置效率，改变预算资金分配的固化格局，为摸清昌吉市六工镇人民政府的财政资金运行情况提供一定的思路；进一步促进部门及时纠正履职过程中存在的问题，不断提高部门单位管理规范化、精细化水平；形成部门整体支出绩效评价报告，为提高部门履职能力提供决策资料和参考依据。

二、评价工作基本情况

本次绩效评价工作由新疆大学负责具体实施，自 2024 年 6 月 20 日开始，新疆大学组成绩效评价小组，制定绩效评价方案，按要求布置工作任务和时间安排。由评价组督促昌吉市六工镇人民政府及时完成基础资料的整理和移交工作，绩效评价小组根据基础资料汇总分析，与财务及相关项目负责人进行了充分的沟通核实。绩效评价小组负责形成报告初稿，并对报告问题、结论等与昌吉市六工镇人民政府确认后形成报告终稿。

三、评价结论和绩效分析

绩效评价小组根据昌吉市六工镇人民政府实际情况，基于2023年及以前年度资料收集、整理、汇总和分析，并就关键数据与昌吉市六工镇

人民政府财务及相关项目负责人进行了充分沟通核实，形成关键数据汇总。昌吉市六工镇人民政府部门整体支出绩效评价得分为94.51分，整体运行状况为“优”，总体运行情况仍有一定的提升空间。

四、主要经验及做法

（一）抓实风险防范化解，筑牢社会稳定防线

一是抓稳主线，多点发力，持续抓好社会面防控，不断推进网格中心建设，深入细致做好群众工作，常态化开展人员走访、切实解决好困难诉求和就业安置。二是全面排查防范各类风险隐患。成立六工镇风险防范化解工作领导小组，全面排查社会面防控、公共安全、安全生产等各类风险隐患，召开防范化解风险隐患分析研判会议，采取针对性措施。三是深入排查化解群众信访矛盾纠纷。整合镇村两级力量，开展“民情大走访”活动，全面排查、收集社情民情等各种苗头性、预警性信息，认真梳理群众反映强烈的诉求事项，限期督办解决，实现矛盾在一线反映、问题在一线解决。

（二）强化党的建设，推动全面从严治党向纵深发展

一是深入开展创建“五个好”标准化规范化党支部、建设“四个合格”党员队伍活动，推动基层党组织建设标准化规范化，狠抓“三会一课”落实，严把党员发展程序关，规范农村“三老”人员管理，强化农牧民党员教育培训。二是坚持党建引领，发展壮大村集体经济，把党建与社会发展、民生改善、乡村振兴、项目建设融为一体，把资源汇聚起来，把党员群众动员起来，推动乡村振兴全面发展。三是把巡察整改作为重大政治任务来抓，成立由镇党委书记为组长的巡察整改工作领导小组，明确整改措施、责任科室和整改时限，高质量召开专题民主生活会。

（三）强化宣传思想文化，筑牢意识形态领域主阵地

一是充分发挥镇党委理论学习中心组学习示范引领作用，深入学习党的二十大精神、全国两会精神、习近平重要讲话、指示批示精神。截至目前，共开展党委理论中心组集中学习13次，开展多层次多形式集中宣讲60场次，确定调研报告课题15条。二是深入推进“文化润疆”工程。培育特色鲜明的基层公共文化服务新高地，大力弘扬中华优秀传统文化，不断丰富群众业余文化生活，提升群众文明素养。蝉联全国文明村镇6连冠，现有自治区级文明村2个，昌吉州文明村4个、市级文明村2个，文明村镇创评工作覆盖面达100%。三是加强意识形态领域风险防范，持续抓好传播媒介的管理和各类文化活动、版面制作等意识形态领域审核把关工作，牢牢把握意识形态领域主阵地。

（四）坚持高位推动，助力乡村振兴战略稳步实施

一是对标对表，扎实开展示范创建工作。2023年六工镇十三户村、下六工村被评为自治区示范乡镇，对照32项指标进行量化打分，对创建工作认真梳理、查遗补漏，解决创建工作问题短板，确保创建工作顺利开展。二是加大力度，持续推进乡村振兴项目实施，2023年共完成供水管网2750米，排水管网360000米，道路硬化57500平米，场地铺装70000平米，绿化管线20公里，外立面提升改造91500平米，新建安居房附属设施13000米，安装路灯546盏，新修渠道1公里，新建温室大棚1座，新建公厕8座，垃圾收集房3座，塑胶跑道6000平米，新建砂石路11000平米。三是认真研判，建立乡村振兴项目储备库，结合六工镇发展规划、产业布局、资源禀赋，认真梳理，积极谋划符合各村发展建设项目，建立2023-2025年项目储备库项目，共储备项目49个，其中产业项目26个，基础设施项目22个，采购项目1个，项目投资概算6.15亿元。

（五）贯彻新发展理念，高质量发展迈上新台阶

一是农业产业结构调整持续优化，2023年全镇春播总面积47055万亩，葡萄和各类苗木合计19877.5亩，累计种植作物面积66933亩。按期完成粮油作物约束性目标，5600亩冬小麦生产目标已全部完成。二是优质工贸企业取得新突破。严格按照环保要求规范工业运行方式，支持现有工贸企业扩大生产规模，申报技改资金，实施技术革新，实现转型发展。三是积极推进全域旅游，成功举办昌吉市第二届油菜花乡村旅游节，活动累计接待游客7万余人，实现旅游收入200余万元，接待游客数量和旅游收入均创历史新高。

（六）抓实民生保障和改善，全面推进社会事业发展

一是对低保户等弱势群体开展入户走访，落实好各类社会救助。集中各支力量，高质量完成返贫监测摸排任务。二是认真落实农村劳动力转移、劳动力培训，鼓励有培训意愿和条件的农村劳动力转移就业，实现创业增收致富。三是牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，全面推广清洁取暖，牢牢守住水资源保护红线，全面落实“河长制”，“林长制”有效落实。

五、存在问题及原因分析

（一）加强部门预算编制论证，科学、规范预算管理与执行对预算编制重视程度不够，认识不足，预算编制基础不牢

昌吉市六工镇人民政府 2023 年预算调整率为 34.88%。基本支出年初预算数 2169.49 万元，决算数 2226.71 万元，调整率为 2.64%，调整主要受客观政策影响，项目支出年初预算数 533.96 万元，决算数 1419.72 万元，调整率为 165.89%，主要因为年初预算项目金额较小，但是年中追加项目金额较大。

（二）预算绩效管理意识较为薄弱，全过程预算绩效管理水平有待提升

一是预算绩效理念认识不够深入。受传统思维影响，部分人员对财政资金理念仍停留在“过程管理”阶段，对预算绩效认识不足。“重分配、轻管理、重支出、轻绩效”的思想仍不同程度存在，对以结果为导向的预算绩效管理理念接受程度不一。二是相关人员业务素质有待加强。当前参与预算绩效管理的各级业务和财务人员对预算绩效管理理念、项目管理等知识的掌握程度并不均衡，部分人员业务知识不够完善且缺乏系统性培训，总体认知存在偏差。主要体现于：绩效目标设置不够科学、合理，绩效目标申报水平有待提高。绩效目标设置应当坚持清晰明确、可衡量等相关原则，把绩效目标细化为具体、可实现的绩效指标。

六、针对问题提出的建议

（一）加强部门预算编制论证，科学、规范预算管理与执行

建议昌吉市六工镇人民政府加强预算编制前期论证，提高部门整体预算编制水平，充分论证全年工作计划内容及可行性的基础上，科学合理编制年初预算，实现部门预算“应编尽编”。对于未落实国家政策、不可抗力原因、上级部门或党委政府临时交办工作确需调整的情况，加强对工作落实可行性及预算追加必要性的论证分析，确保追加内容可实施、追加资金可执行，有效控制预算调整比例与预算执行率。严格控制预算绩效管理工作源头，科学、合理编制、申请及执行财政资金，避免财政资金大量沉淀，切实保障资金使用效益的最大化。

（二）强化预算绩效管理意识，建立健全预算绩效管理体系，提高绩效管理水平

建议昌吉市六工镇人民政府结合部门职责、中长期规划及年度工作计划，全面、准确分析部门绩效目标定位，梳理基本经费及项目经费使用方向，厘清基本经费支撑工作、项目与年度各项工作任务间对应关系、

相互协作，部门整体目标内容全面、重点突出。同时，建议昌吉市六工镇人民政府注重增强部门绩效管理意识，建立健全绩效管理制度或长效管理机制，在日常工作中注重对绩效信息的收集、整理和分析，拓宽绩效信息呈现的维度，丰富绩效数据分析角度，增强绩效管理意识，提高绩效管理水平，为全面实施预算绩效管理奠定坚实基础。

目录

摘要	1
一、部门概况	1
（一）部门主要职能	1
（二）机构设置与人员情况	2
（三）资金安排及使用情况	5
二、绩效评价组织情况	8
（一）绩效评价目的	8
（二）绩效评价原则	8
（三）绩效评价依据	9
（四）绩效评价方法	9
（五）绩效评价指标体系及标准	9
（六）绩效评价工作过程	10
三、绩效评价综合情况及结论	11
四、绩效评价情况分析	12
（一）部门整体前期决策情况	12
（二）部门整体过程管理支出情况	14
（三）部门整体产出管理情况	18
（四）部门整体效益管理情况	21
五、主要绩效	22
（一）抓实风险防范化解，筑牢社会稳定防线	22
（二）强化党的建设，推动全面从严治党向纵深发展	23
（三）强化宣传思想文化，筑牢意识形态领域主阵地	23
（四）坚持高位推动，助力乡村振兴战略稳步实施	24

（五）贯彻新发展理念，高质量发展迈上新台阶 24

（六）抓实民生保障和改善，全面推进社会事业发展 25

六、存在问题及原因分析..... 25

（一）加强部门预算编制论证，科学、规范预算管理与执行 25

（二）预算绩效管理意识较为薄弱，全过程预算绩效管理水平有待提升 25

七、针对问题提出的建议..... 26

（一）加强部门预算编制论证，科学、规范预算管理与执行 26

（二）强化预算绩效管理意识，建立健全预算绩效管理体系，提高绩效管理水平 26

八、其他需说明的问题 27

（一）关于评价责任的说明 27

（二）本次绩效评价的局限性 27

附件1：部门整体支出绩效评价指标体系打分表 28

附件2：绩效评价报告主管部门意见反馈表..... 34

昌吉市六工镇人民政府 2023 年部门整体支出

绩效评价报告

为全面落实党中央、国务院对预算绩效评价管理工作要求，昌吉市财政局（以下简称“市财政局”）委托新疆大学对昌吉市六工镇人民政府2023年度部门整体支出开展绩效评价工作，旨在进一步提高被评价单位财政资源配置效率、使用效益和财政实施效果。根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）要求，对评价内容定位为部门整体支出“决策、过程、产出、效益”，结合昌吉市六工镇人民政府的实际情况进行绩效评价。自2024年6月20日-7月25日，评价工作组通过资料收集、案卷分析、实地调研等方式开展评价工作，并遵循独立性、公正性、专业性的执业原则，出具了绩效评价报告，现将评价情况报告如下：

一、部门概况

（一）部门主要职能

昌吉市六工镇人民政府主要职能如下：

1. 贯彻执行党的路线、方针、政策和国家法律法规，贯彻执行上级行政机关决定、命令及本级党委的决定，执行六工镇人民代表大会的决议。
2. 对六工镇人民代表大会及其主席团和上级行政机关负责并报告工作。
3. 编制和执行六工镇的经济和社会发展规划、计划并执行财政预算
4. 完成法律规定的其它职责，负责本行政区域经济和各项社会事业的行政工作。

5. 负责维护社会秩序，营造良好的发展环境，保护公民和各种经济组织的合法权益。

6. 指导、支持和帮助村民委员会工作。

7. 协调派驻六工镇人民政府的相应事务，负责综合行政执法工作的规划、管理、协调和监督工作，统筹协调市职能部门及其派出机构行政执法工作，组织辖区内单位和居民对其工作进行考核和民主评议。

8. 完成市人民政府交办的其它工作任务。

（二）机构设置与人员情况

昌吉市六工镇人民政府按照优化协同高效原则，统筹乡镇机构设置，不要求上下对应，按照职能归口设置综合性办公室，并根据其承担职能设置相应岗位，实行一人多岗，交叉兼职。各综合办公室不作为乡镇一级的中间层级，负责人可由乡镇分管领导担任，所属事业单位主要负责人也可由乡镇党政副职兼任。

乡镇设置纪委、人民武装部。人大、工会、共青团、妇联等按照相关法律、章程设置，其日常工作以及政协委员的联络工作，由党政办公室和党建办公室承担，指定专职或兼职人员负责。市监察委员会向乡镇派出监察办公室，与乡镇纪委合署办公；派出监察办公室对市监察委员会负责，并接受其领导和监督；乡镇监察员编制和职责按照有关文件规定执行。乡镇公安派出所、司法所、中心学校、幼儿园、卫生院（妇幼保健计划生育服务站）现行管理体制保持不变。

1. 党政内设机构设置。六工镇设置 5 个综合性办公室。

（1）**党政办公室。**主要负责文秘、档案、保密、翻译、综合协调、后勤保障等工作；负责制定机关各项工作制度并监督落实；负责机关效能建设及绩效考核；负责机关、派驻机构、事业机构的协调和综合服务工作。

（2）党建办公室。主要负责党务、组织、宣传、人事、老干部等工作的规划、管理、协调和监督工作；负责宣传党的各项方针、政策及精神文明建设各项工作；负责党的基层组织建设和党员队伍建设工作；负责党风廉政建设工作；负责人大、工会、团委、妇联等日常工作；负责政协委员的联络工作；负责“访惠聚”驻村工作、升国旗、农牧民夜校、村考核工作。

（3）经济发展办公室。主要负责农业、林业、畜牧、草原、水利、财政、土地、交通、科技、乡村振兴、新型城镇化、村镇建设、扶贫开发，一、二、三产业的规划、管理、协调和监督工作；负责拟订经济发展、产业结构调整规划、计划并组织实施；负责贯彻落实统筹城乡发展、加快推进城乡一体化和乡村振兴工作总体部署和目标任务。

（4）社会事务办公室。主要负责政法、社会治安综合治理、统战、民族宗教、信访、教育、科技、文化、卫生健康、体育、广播电视、旅游、计划生育、安全生产、应急管理、民政、劳动就业、社会保障、医疗保障、社会救助、退役军人、残疾人事业的规划、管理、协调和监督工作；负责拟订社会发展规划、计划并组织实施。

（5）综合执法办公室（综合行政执法队）。主要负责综合行政执法工作的规划、管理、协调和监督工作；负责拟订综合行政执法队伍统一的运行管理制度，包括日常工作制度、包片负责制度、巡查上报制度、执法处置制度、执法协调制度等；负责联系协调市政府相关行政部门派驻乡镇执法人员在辖区内开展综合行政执法工作。

六工镇机关列行政编制25名（含人武部编制2名、监察办公室编制4名），其中领导职数11名。镇党政班子可实行交叉任职，不设镇长助理。

2. 六工镇列机关工勤编制2名（人员只出不进）。

事业单位设置。六工镇设置6个事业单位。

（1）昌吉市六工镇农业（畜牧业）发展服务中心。公益一类事业单位，机构规格相当于股级，核定事业编制38名（其中，差额拨款事业编制8名），专业技术人员比例70%以上，经费形式实行财政全额预算管理。主要负责农业、林业、畜牧、草原、水利等方面的服务工作；协助镇政府制定农业、林业、畜牧业等工作的开展规划和年度计划并组织实施。

（2）昌吉市六工镇文体广电旅游服务中心。公益一类事业单位，机构规格相当于股级，核定事业编制5名，专业技术人员比例70%以上，经费形式实行财政全额预算管理。主要负责宣传、文化、科技、体育、广播电视、旅游等方面的服务工作；协助镇政府制定宣传、文化、科技、体育、广播电视、旅游等工作的发展规划和年度计划并组织实施。

（3）昌吉市六工镇社会保障（民政）服务中心（退役军人服务站、政务便民服务中心）。公益一类事业单位，机构规格相当于股级，核定事业编制6名，管理人员比例50%以上，经费形式实行财政全额预算管理。主要负责民政、教育、劳动就业、社会保障、社会救助、医疗保险、医疗救助、退役军人、残疾人事业等方面的服务工作；协助镇政府制定民政、教育、劳动就业、社会保障、社会救助、医疗保险、医疗救助、退役军人、残疾人事业等工作的发展规划和年度计划并组织实施；负责各类公共服务和民生服务事项的落实办理。

（4）昌吉市六工镇农村合作经济（统计）发展中心（财政所）。公益一类事业单位，机构规格相当于股级，核定事业编制15名，专业技术人员比例70%以上，经费形式实行财政全额预算管理。主要负责农村经济管理、财务管理及审计监督、农村土地承包管理、宅基地管理、农民合作社管理、减轻农民负担监督管理等工作；负责农村集体经济，为农村集体经济健康发展提供保障和服务工作；负责镇政府财政预算决算的编制、办理各项收支结算和对账、报账工作；履行统计职责。

（5）昌吉市六工镇村镇规划建设发展中心（生态环境工作站）。公益一类事业单位，机构规格相当于股级，核定事业编制9名，专业技术人员比例70%以上，经费形式实行财政全额预算管理。主要负责国土资源、规划建设、园林绿化、生态环境保护、交通等方面的服务工作；协助镇政府制定国土资源、规划建设、园林绿化、生态环境保护、交通工作的规划和年度计划并组织实施；协助镇政府贯彻落实统筹城乡发展、加快推进城乡一体化工作总体部署和目标任务。

（6）昌吉市六工镇综治中心（网格化服务中心）。公益一类事业单位，机构规格相当于股级，核定事业编制3名，管理人员比例50%以上，经费形式实行财政全额预算管理。主要负责社会治安综合治理、法治建设、平安建设、网格化管理、安全生产、应急管理等方面的服务工作；负责群众信访矛盾纠纷调解、预防未成年违法犯罪等工作；负责流动人口管理工作，管理指导基层网格员队伍等；协助镇政府制定社会治安综合治理、法治建设、平安创建、网格化管理、安全生产等工作的规划和年度计划并组织实施。

3. 其他机构设置

单独设置六工镇司法所，列政法专项编制3名。

（三）资金安排及使用情况

1. 资金预算安排

2023年，六工镇政府财政拨款收入预算数为3646.43万元，其中一般公共预算拨款3312.43万元，政府性基金预算拨款334万元。支出预算数为3646.43万元，其中：基本支出2226.71万元，项目支出1419.72万元。

2. 财政收入情况

昌吉市六工镇人民政府2023年收入的年初预算数为2703.45万元，全年预算数为3646.43万元，2023年收入预算的调整率为34.88%。

昌吉市六工镇人民政府2023年收入决算数为3646.43万元，其中一般公共预算财政拨款收入3312.43万元，政府性基金预算财政拨款收入334万元。

表1 昌吉市六工镇人民政府2023年度收入预算及决算情况表

单位：万元

项目	年初预算数	全年预算数	决算数
一、一般公共预算财政拨款收入	2601.45	3312.43	3312.43
二、政府性基金预算财政拨款收入	0.00	334	334
三、国有资本经营预算财政拨款收入	0.00	0.00	0.00
四、上级补助收入	0.00	0.00	0.00
五、事业收入	0.00	0.00	0.00
六、经营收入	0.00	0.00	0.00
七、附属单位上缴收入	0.00	0.00	0.00
八、其他收入	0.00	0.00	0.00
年初结转和结余	102.00	0.00	0.00
本年收入合计	2703.45	3646.43	3646.43

3. 财政支出情况

昌吉市六工镇人民政府2023年年初支出预算数为2703.45万元，调整后全年预算数为3646.43万元，调整率为34.88%，决算数为3646.43万元。

表2 昌吉市六工镇人民政府2023年度支出预算及决算情况表

单位：万元

项目（按功能分类）	年初预算数	全年预算数	决算数
一、一般公共服务支出	1409.39	1805.99	1805.99

二、外交支出	0	0	0
三、国防支出	0	0	0
四、公共安全支出	0	0	0
五、教育支出	0	0	0
六、科学技术支出	0	0	0
七、文化旅游体育与传媒支出	0	0	0
八、社会保障和就业支出	181.53	191.83	191.83
九、卫生健康支出	106.42	108.02	108.02
十、节能环保支出	0	0	0
十一、城乡社区支出	0	333.99	333.99
十二、农林水支出	884.07	1066.31	1066.31
十三、交通运输支出	0	0	0
十四、资源勘探工业信息等支出	0	0	0
十五、商业服务业等支出	0	0	0
十六、金融支出	0	0	0
十七、援助其他地区支出	0	0	0
十八、自然资源海洋气象等支出	0	0	0
十九、住房保障支出	122.04	122.85	122.85
二十、粮油物资储备支出	0	0	0
二十一、国有资本经营预算支出	0	0	0
二十二、灾害防治及应急管理支出	0	0	0
二十三、其他支出	0	17.44	17.44
二十四、债务还本支出	0	0	0
二十五、债务付息支出	0	0	0

二十六、抗疫特别国债安排的支出	0	0	0
合计	2703.45	3646.43	3646.43

二、绩效评价组织情况

（一）绩效评价目的

本次部门整体支出绩效评价工作，重点是对昌吉市六工镇人民政府2023年部门整体支出及履职情况进行综合性评价。

通过本次绩效评价，可以进一步提高政策实施效果和预算管理水平，提高财政资源使用效益和配置效率，改变预算资金分配的固化格局，促进部门单位及时纠正履职过程中存在的问题，不断提高部门单位管理规范、精细化、绩效化水平，为加强部门整体绩效管理工作提供决策资料和参考依据。

（二）绩效评价原则

1. 科学规范、客观、真实原则

严格执行法律法规及财政部门相关程序，以昌吉市六工镇人民政府实际情况为主，选用操作性较强的评价方法进行独立、客观、公正的评价，标准统一、依据充分。

2. 坚持统筹兼顾、突出重点

部门整体支出绩效评价是一项较为复杂的系统性工程，必须做到全面分析、统筹兼顾，既要对照预算管理情况评价，也要对法规制度执行到位情况进行评价；在此基础上，应当突出重点，关注重点事项。

3. 定量分析和定性分析相结合的原则

定量分析建立在支出的资金决策和资金执行过程中的管理情况上，主要通过对量化指标的统计分析进行评价；定性分析主要是根据绩效评价材料及有关信息数据，全面、合理、准确地反映出昌吉市六工镇人民政府部门整体支出相关效益。

（三）绩效评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》（2018年修正）；
2. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；
3. 《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）；
4. 《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）；
5. 被评价单位提供的佐证材料；
6. 适用于部门整体支出绩效评价的其他相关法律法规及管理制度。

（四）绩效评价方法

为保障本次评价工作的顺利开展，结合昌吉市六工镇人民政府部门整体支出实际情况，主要运用比较法、因素分析法、公众评判法共三种方法进行评价，具体评价方法应用如下：

1. 在指标分析环节：总体采用比较法，同时辅以实地抽样核查等手段评价昌吉市六工镇人民政府是否按照要求完成了履职，是否达到了预期效益。

2. 在指标得分阐述环节：主要采用因素分析法以及公众评判法，对影响绩效实现的部门整体支出决策、过程、产出及效益的内外因素进行分析判断，确定指标得分情况。

（五）绩效评价指标体系及标准

1. 评价指标体系设计思路

本项目绩效评价指标体系设计思路是按照《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）要求，在部门整体

支出综合绩效评价基础上，按照绩效指标建设的科学性、可操作性、有用性、公平性等原则，设计相关评价指标体系。

根据绩效评价的基本原理、原则和本项目特点，综合考虑定性指标、共性指标与个性指标、投入指标与产出指标的平衡，最终将本次绩效指标体系共分为决策、过程、产出和效益四个一级指标。（详见附件1）

2. 评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等。本次绩效评价主要采用历史标准和行业标准对绩效指标完成情况进行比较：其中，历史标准以指参照同类指标的历史数据制定的评价标准，对比分析其他部门单位运行产出、效益的完成情况；行业标准为参考其他地州乡镇人民政府运行情况进行打分。

（六）绩效评价工作过程

为确保绩效评价工作的客观公正，评价工作组严格按照绩效评价工作程序组织实施绩效评价工作，绩效评价工作主要分为前期准备、评价实施、评价总结和评价资料归档四个阶段。各阶段工作内容如下：

1. 前期准备阶段（2024年6月20日-6月30日）

成立项目绩效评价小组，明确每名成员的职责及分工，并对全体参与人员进行了内部培训。通过对被评价单位的前期调研及座谈工作，确定评价指标体系，制定评价工作方案，确定评价重点、评价方法、评价指标体系框架和评分方法，明确了评价风险识别及对应措施。

2. 评价实施阶段（2024年7月1日-7月5日）

评价小组到昌吉市六工镇人民政府开展现场资料收集与财务数据审核工作，对收集的资料进行核实和全面分析，同时要求六工镇人民政府对缺失的资料及时补充，对存在疑问的重要基础数据资料进行解释说明。然后，进一步修正和完善评价指标体系，综合分析各项指标的评价情况，

将实际完成情况与其他各地同类数据进行横向及纵向对比，进行量化评价，对未完成的原因进行综合分析。

3. 工作总结阶段（2024 年 7 月 6 日-7 月 18 日）

对评价工作组织实施过程进行总结，完成绩效评价报告初稿撰写。书面征求被评价对象和委托方的意见，并对反馈的意见逐一核实，逐条说明采纳或不予采纳的理由，最后根据反馈的有效意见对评价报告初稿进行完善和修改，形成绩效评价报告终稿。

4. 出具报告及资料归档阶段（2024 年 7 月 19 日-7 月 25 日）

绩效评价报告终稿经过内部三级审核后，加盖机构公章形成正式报告，在规定时间内提交市财政局。同时，按照《中华人民共和国档案法》《中华人民共和国保守国家秘密法》等法律法规的要求，评价小组及时对评价业务资料进行建档、存放、保管管理，确保档案资料的原始、完整和安全。

三、绩效评价综合情况及结论

绩效评价小组根据昌吉市六工镇人民政府实际情况，基于2023年及以前年度资料收集、整理、汇总和分析，并就关键数据与昌吉市六工镇人民政府财务及相关项目负责人进行了充分沟通核实，形成关键数据汇总。昌吉市六工镇人民政府部门整体支出绩效评价得分为94.51分，整体运行状况为“优”，总体运行情况仍有一定的提升空间。具体评价指标权重及评分结果如下：

表3 部门整体支出绩效评价指标得分情况汇总表

评价指标	权重	得分	得分率
决策	20	16.51	82.55%

过程	43	41.00	95.35%
产出	24	24.00	100%
效益	13	13.00	100%
合计	100	94.51	94.51%

四、绩效评价情况分析

（一）部门整体前期决策情况

部门整体支出前期决策主要从程序合理性、预算编制两方面进行评价，指标分值权重为20分，评价得分16.51分，得分率为82.55%。

表4 部门整体过程前期决策得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重（%）	得分	得分率
前期决策	程序合理性	财务合规性	5.00	2.51	50.20%
		预决算信息公开	5.00	5.00	100.00%
	预算编制	预算编制合理性	5.00	5.00	100.00%
		预算编制规范性	5.00	4.00	80.00%
	小计			20	16.51

1. 程序合理性

（1）财务合规性

①经查阅该单位相关资料，该单位资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定，按时完成进度支付资金，得2分。

②调整、调剂资金累计在本单位部门预算总规模10%以内的，得3分；超出10%的，超出一个百分点扣0.1分，直至3分扣完为止。根据六工镇人

民政府2023年决算表可知，预算调整率为34.88%，根据评分标准扣2.49分，得0.51分。

③发生超范围、超标准支出，虚列支出，截留、挤占、挪用资金的，以及其他不符合制度规定支出，本项指标得0分。六工镇人民政府不存在上述情况，因此不扣分。

此项应得分5分，实际得分2.51分。

（2）预决算信息公开

该单位按时公开了相关的预算、决算信息，且公开内容较为详细，符合相关制度要求。此项应得分5分，实际得分5分。

综上，程序合理性指标应当得分10分，根据打分标准扣除2.49分，实际得7.51分。

2. 预算编制

（1）预算编制合理性

部门预算编制、分配符合本部门职责、符合昌吉市政府方针政策和工作要求；部门预算资金能根据年度工作重点，在不同项目、不同用途之间合理分配；专项资金预算编制细化程度合理，未出现因年中调剂导致部门预决算差异过大问题；功能分类和经济分类编制准确，年度中间无大量调剂，未发生项目之间频繁调剂。此项应得分5分，实际得分5分。

（2）预算编制规范性

单位预算编制大体上符合财政部门当年度关于预算编制的各项原则和要求，但其中新增项目事前绩效评估板块未曾在预算公开中找到，因此扣1分。此项应得分5分，实际得分4分。

综上，程序合理性指标应当得分10分，根据打分标准扣除1分，实际得9分。

（二）部门整体过程管理支出情况

部门整体支出过程管理主要从预算执行、预算管理、项目管理、资产管理四方面进行评价，指标分值权重为43分，评价得分41分，得分率为95.35%。

表5 部门整体过程得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重（%）	得分	得分率
过程	预算执行	预算调整率	4.00	2.00	50.00%
		结转结余率	4.00	4.00	100.00%
		“三公经费”控制率	4.00	4.00	100.00%
	预算管理	管理制度健全性	6.00	6.00	100.00%
		资金使用合规性	6.00	6.00	100.00%
	项目管理	项目实施程序	5.00	5.00	100.00%
		项目监管	5.00	5.00	100.00%
	资产管理	资产管理安全性	5.00	5.00	100.00%
		固定资产利用率	4.00	4.00	100.00%
	小计		43.00	41.00	95.35%

1. 预算执行

（1）预算调整率

昌吉市六工镇人民政府2023年年初支出预算数为2703.45万元，调整预算数为942.98万元，决算数为3646.43万元，调整率为34.88%。根据评

分标准，预算调整率=0-10%（含），计4分；10-40%（含），计2分；41-60%（含），计1分；61-100%（含），计0.25分；大于100%不得分。调整率在10%-40%之间，应得分4分，实际得分2分。

（2）结转结余率

2023年度昌吉市六工镇人民政府决算表显示，全年预算金额为3646.43万元，执行数为3646.43万元，结转结余金额为0万元，结转结余率为0%。此项应得分4分，实际得分4分。

（3）“三公经费”控制率

2023年度昌吉市六工镇人民政府决算表显示，2023年“三公”经费预算安排24万元，支出金额为24万元，“三公”经费控制率为100%。根据评分标准：“三公经费”控制率=（“三公经费”实际支出数/“三公经费”预算安排数）×100%，控制率小于等于100%得满分，大于100%得0分。此项应得分4分，实际得分4分。

综上，目标设定指标应当得分12分，根据打分标准扣除2分，实际得10分。

2. 预算管理

（1）管理制度健全性

六工镇人民政府按照部门职能、中长期规划等要求，按照法律法规要求，建立健全资金管理制度，完善内部控制流程，根据业务需要，先后制定了《绩效管理办法》、《资金管理办法》、《项目资金管理办法》及其他制度文件，定期组织进行内控审计工作，确保管理过程中的漏洞得到及时发现，并通过各项措施防止扩大，使得相关管理制度得到有效执行。昌吉市六工镇人民政府按照部门职能管理需要，规范工作中各项行为规范，确保内部控制有效运行，先后编制完成了预决算管理制度、政府采购制度、财务管理制度、“三重一大”决策制度以及相关内控制

度等，能够基本覆盖财务管理及部门工作需要，相关管理制度合法、合规、完整，且相关管理制度能够有效执行。此项应得分6分，实际得分6分。

（2）资金使用合规性

①通过核查昌吉市六工镇人民政府提供的财务资料，该部门的资金使用符合国家财经法规和财务管理制度规定；②昌吉市六工镇人民政府按照资金使用规定，向财政局提交使用申请文件，财政局根据预算安排及资金使用情况，按要求进行资金审批。资金的拨付有完整的审批程序和手续；部门单位的公用经费及基本支出，按照财务管理制度的支出管理规定按照申请、审批、报销等程序实施；③项目的重大开支经过评估论证；④资金支出符合部门预算批复的用途；⑤资金的财政直接支付凭证金额与供应商提供的发票金额一致，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。此项应得分6分，实际得分6分。

综上，预算配置指标应当得分12分，根据打分标准扣除0分，实际得12分。

3. 项目管理

（1）项目实施程序

昌吉市六工镇人民政府按照《绩效管理办法》、《资金管理办法》、《项目资金管理办法》等文件要求开展项目，同时经评价小组抽查实际项目实施程序情况得出：①昌吉市六工镇人民政府项目的设立、调整按规定履行报批程序开展；②项目招投标、建设、验收以及方案实施均严格执行相关制度规定；③审计、督查、专项检查、日常监管未发现此方面存在问题。此项应得分5分，实际得分5分。

（2）项目监管

经评价小组抽查实际项目监管情况得出：①昌吉市六工镇人民政府建立了有效的资金管理和运行监控机制，且执行情况良好；②昌吉市六工镇人民政府按规定对主管的财政资金（含专项资金和专项经费）开展有效的检查、监控、督促整改。此项应得分5分，实际得分5分。

综上，项目管理指标应当得分10分，根据打分标准扣除0分，实际得10分。

4. 资产管理

（1）资产管理安全性

截至2023年12月31日，昌吉市六工镇人民政府的固定资产总额（账面净值，下同）为1972.69万元。①资产管理情况昌吉市六工镇人民政府严格按照财政部《关于加强行政事业单位固定资产管理的通知》（财资〔2020〕97号）工作要求，加强部门单位资产管理。一是严格落实政府会计准则制度等要求，按规定设置固定资产账簿，对固定资产增减变动及时进行会计处理，并定期与固定资产卡片进行核对，确保账卡相符。二是每年对固定资产进行清查盘点，全面掌握并真实反映固定资产的数量、价值和使用状况，确保账账相符、账实相符。三是按照会计准则要求，对固定资产进行折旧，并将折旧情况按季度反映在财务资料中。②资产配置情况昌吉市六工镇人民政府对本部门单位需要的办公设备、家具，按照节约的原则，对资产品目、配置数量上限、价格上限、最低使用年限和性能要求，进行资产配置。经评价小组抽查，未发现资产配置不合理的情况③资产处置情况昌吉市六工镇人民政府严格履行审批手续，资产管理部门会同财务部门、技术部门共同审核鉴定，确实需要处置的，需经单位领导签字后，以正式文件向市财政局申报，市财政局申报对所属部门单位资产处置申报材料进行审核，并按照规定的审批权限予以批复进行资产处置，部门单位根据批复手续，经定点企业进行处置后，按

要求调整相关会计账目和变更登记资产（电子）台账。此项应得分5分，实际得分5分。

（2）固定资产利用率

昌吉市六工镇人民政府2023年自用固定资产金额1972.69万元，占账面固定资产总额的100.00%，正在使用的固定资产金额为1972.69万元，使用率为100.00%。本年度无出租、出借及对外投资情况。此项应得分4分，实际得分4分。

综上，资产管理指标应当得分9分，根据打分标准扣除0分，实际得9分。

（三）部门整体产出管理情况

部门整体产出管理情况主要从职责履行进行评价，指标分值权重为24分，评价得分24分，得分率为100.00%。

表6 部门整体产出过程得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重（%）	得分	得分率
产出	职责履行	项目完成率	12.00	12.00	100.00%
		政府采购工作完成率	6.00	6.00	100.00%
		政府绩效落实	6.00	6.00	100.00%
小计			24.00	24.00	100.00%

1. 职责履行

（1）项目完成率

根据项目实际完成情况以及项目资料调研等工作得出：昌吉市六工镇人民政府23个项目均已完成。此项应得分12分，实际得分12分。具体项目明细如下：

表7 项目明细表

科目名称（二级项目名称）	年初预算金额	决算金额	完成率
村级运转经费	120.00	120.00	100.00%
三老人员补贴	164.96	164.96	100.00%
片区党支部活动经费	27.00	27.00	100.00%
村级服务群众专项经费	80.00	80.00	100.00%
2022年新疆独山子石化帮扶六工镇项目资金	104.10	104.10	100.00%
2022年第四季度农村“三老”人员生活补贴资金	8.29	8.29	100.00%
特色乡镇道路建设项目工程欠款	50.00	50.00	100.00%
自治区农村卫生厕所现场观摩会10万 重点水域警示牌及加装防护20万	30.00	30.00	100.00%
S231公路改扩建项目坟墓征迁费	12.00	12.00	100.00%
市人大微实项目经费	12.00	12.00	100.00%
经责审计化解中小企业欠款	183.16	183.16	100.00%
2023年中央政法纪检监察转移支付资金	1.50	1.50	100.00%
2023年昌吉州村干部报酬补助资金	42.14	42.14	100.00%
2022年村干部年终绩效工资	70.47	70.47	100.00%
2023年度自治区为民办实事工作人员经费	0.96	0.96	100.00%

西绕城高速公路建设项目部分征迁补偿资金	334.00	334.00	100.00%
2022年第二批自治州农村人居环境整治资金（激励资金）	95.82	95.82	100.00%
2022年第二批自治州农村人居环境整治资金（西五工）	2.00	2.00	100.00%
2023年自治区农村综合改革转移支付新庄四组道路提升	18.21	18.21	100.00%
2023年中央农村综合改革转移支付预算下三工村一片区亮化	20.00	20.00	100.00%
2023年中央农村综合改革转移支付下三工村三片区小游园	25.68	25.68	100.00%
2023年自治区为民办实事专项经费	14.95	14.95	100.00%
2023年下半年自治区为民办实事工作专项经费	2.49	2.49	100.00%
合计	1419.72	1419.72	100.00%

（2）政府采购工作完成率

根据项目实际完成情况以及项目资料调研等工作得出：①昌吉市六工镇人民政府已完成全部政府采购项目工作；②政府采购项目符合政府采购要求。此项应得分6分，实际得分6分。

（3）政府绩效落实

昌吉市六工镇人民政府一是对标对表，扎实开展示范创建工作。2023年六工镇十三户村、下六工村被评为自治区示范乡镇，对照32项指

标进行量化打分，对创建工作认真梳理、查遗补漏，解决创建工作问题短板，确保创建工作顺利开展。二是加大力度，持续推进乡村振兴项目实施，2023年共完成供水管网2750米，排水管网360000米，道路硬化57500平米，场地铺装70000平米，绿化管线20公里，外立面提升改造91500平米，新建安居房附属设施13000米，安装路灯546盏，新修渠道1公里，新建温室大棚1座，新建公厕8座，垃圾收集房3座，塑胶跑道6000平米，新建砂石路11000平米。三是认真研判，建立乡村振兴项目储备库，结合六工镇发展规划、产业布局、资源禀赋，认真梳理，积极谋划符合各村发展建设项目，建立2023-2025年项目储备库项目，共储备项目49个，其中产业项目26个，基础设施项目22个，采购项目1个，项目投资概算6.15亿元。此项应得分6分，实际得分6分。

综上，预算执行指标应当得分24分，根据打分标准扣除0分，实际得24分。

（四）部门整体效益管理情况

部门整体支出效益指标主要从昌吉市六工镇人民政府在2023年各项履职工作产生的经济效益和民生福祉进行评价，指标分值权重为13分，评价得分13分，得分率为100.00%。

表8 部门整体支出效益指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重（%）	得分	得分率
效益	经济效益	产业结构优化	6.00	6.00	100.00%
	民生福祉	民生和社会事业发展	7.00	7.00	100.00%
小计			13.00	13.00	100.00%

1. 经济效益-产业结构优化

经调查，首先，六工镇农业产业结构调整持续优化，2023年全镇春播总面积47055万亩，葡萄和各类苗木合计19877.5亩，累计种植作物面积66933亩。按期完成粮油作物约束性目标，5600亩冬小麦生产目标已全部完成。其次，优质工贸企业取得新突破。严格按照环保要求规范工业运行方式，支持现有工贸企业扩大生产规模，申报技改资金，实施技术革新，实现转型发展。最后，六工镇积极推进全域旅游，成功举办昌吉市第二届油菜花乡村旅游节，活动累计接待游客7万余人，实现旅游收入200余万元，接待游客数量和旅游收入均创历史新高。此项应得分6分，实际得分6分。

综上，经济效益指标应当得分6分，根据打分标准，实际得6分。

2. 民生福祉-民生和社会事业发展

经调查，六工镇人民政府一是对低保户等弱势群体开展入户走访，落实好各类社会救助。集中各支力量，高质量完成返贫监测摸排任务。二是认真落实农村劳动力转移、劳动力培训，鼓励有培训意愿和条件的农村劳动力转移就业，实现创业增收致富。三是牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，全面推广清洁取暖，牢牢守住水资源保护红线，全面落实“河长制”，“林长制”有效落实。此项应得分7分，实际得分7分。

综上，经济效益指标应当得分7分，根据打分标准，实际得7分。

五、主要绩效

（一）抓实风险防范化解，筑牢社会稳定防线

一是抓稳主线，多点发力，持续抓好社会面防控，不断推进网格中心建设，深入细致做好群众工作，常态化开展人员走访、切实解决好困难诉求和就业安置。二是全面排查防范各类风险隐患。成立六工镇风险

防范化解工作领导小组，全面排查社会面防控、公共安全、安全生产等各类风险隐患，召开防范化解风险隐患分析研判会议，采取针对性措施。三是深入排查化解群众信访矛盾纠纷。整合镇村两级力量，开展“民情大走访”活动，全面排查、收集社情民情等各种苗头性、预警性信息，认真梳理群众反映强烈的诉求事项，限期督办解决，实现矛盾在一线反映、问题在一线解决。

（二）强化党的建设，推动全面从严治党向纵深发展

一是深入开展创建“五个好”标准化规范化党支部、建设“四个合格”党员队伍活动，推动基层党组织建设标准化规范化，狠抓“三会一课”落实，严把党员发展程序关，规范农村“三老”人员管理，强化农牧民党员教育培训。二是坚持党建引领，发展壮大村集体经济，把党建与社会发展、民生改善、乡村振兴、项目建设融为一体，把资源汇聚起来，把党员群众动员起来，推动乡村振兴全面发展。三是把巡察整改作为重大政治任务来抓，成立由镇党委书记为组长的巡察整改工作领导小组，明确整改措施、责任科室和整改时限，高质量召开专题民主生活会。

（三）强化宣传思想文化，筑牢意识形态领域主阵地

一是充分发挥镇党委理论学习中心组学习示范引领作用，深入学习贯彻党的二十大精神、全国两会精神、习近平重要讲话、指示批示精神。截至目前，共开展党委理论中心组集中学习13次，开展多层次多形式集中宣讲60场次，确定调研报告课题15条。二是深入推进“文化润疆”工程。培育特色鲜明的基层公共文化服务新高地，大力弘扬中华优秀传统文化，不断丰富群众业余文化生活，提升群众文明素养。蝉联全国文明村镇6连冠，现有自治区级文明村2个，昌吉州文明村4个、市级文明村2个，文明村镇创评工作覆盖面达100%。三是加强意识形态领域风险防范，持续抓

好传播媒介的管理和各类文化活动、版面制作等意识形态领域审核把关工作，牢牢把握意识形态领域主阵地。

（四）坚持高位推动，助力乡村振兴战略稳步实施

一是对标对表，扎实开展示范创建工作。2023年六工镇十三户村、下六工村被评为自治区示范乡镇，对照32项指标进行量化打分，对创建工作认真梳理、查遗补漏，解决创建工作问题短板，确保创建工作顺利开展。二是加大力度，持续推进乡村振兴项目实施，2023年共完成供水管网2750米，排水管网360000米，道路硬化57500平米，场地铺装70000平米，绿化管线20公里，外立面提升改造91500平米，新建安居房附属设施13000米，安装路灯546盏，新修渠道1公里，新建温室大棚1座，新建公厕8座，垃圾收集房3座，塑胶跑道6000平米，新建砂石路11000平米。三是认真研判，建立乡村振兴项目储备库，结合六工镇发展规划、产业布局、资源禀赋，认真梳理，积极谋划符合各村发展建设项目，建立2023-2025年项目储备库项目，共储备项目49个，其中产业项目26个，基础设施项目22个，采购项目1个，项目投资概算6.15亿元。

（五）贯彻新发展理念，高质量发展迈上新台阶

一是农业产业结构调整持续优化，2023年全镇春播总面积47055万亩，葡萄和各类苗木合计19877.5亩，累计种植作物面积66933亩。按期完成粮油作物约束性目标，5600亩冬小麦生产目标已全部完成。二是优质工贸企业取得新突破。严格按照环保要求规范工业运行方式，支持现有工贸企业扩大生产规模，申报技改资金，实施技术革新，实现转型发展。三是积极推进全域旅游，成功举办昌吉市第二届油菜花乡村旅游节，活动累计接待游客7万余人，实现旅游收入200余万元，接待游客数量和旅游收入均创历史新高。

（六）抓实民生保障和改善，全面推进社会事业发展

一是对低保户等弱势群体开展入户走访，落实好各类社会救助。集中各支力量，高质量完成返贫监测摸排任务。二是认真落实农村劳动力转移、劳动力培训，鼓励有培训意愿和条件的农村劳动力转移就业，实现创业增收致富。三是牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，全面推广清洁取暖，牢牢守住水资源保护红线，全面落实“河长制”，“林长制”有效落实。

六、存在问题及原因分析

（一）加强部门预算编制论证，科学、规范预算管理与执行

对预算编制重视程度不够，认识不足，预算编制基础不扎实。昌吉市六工镇人民政府2023年预算调整率为34.88%。基本支出年初预算数2169.49万元，决算数2226.71万元，调整率为2.64%，调整主要受客观政策影响，项目支出年初预算数533.96万元，决算数1419.72万元，调整率为165.89%，主要因为年初预算项目金额较小，但是年中追加项目金额较大。

（二）预算绩效管理意识较为薄弱，全过程预算绩效管理水平有待提升

一是预算绩效理念认识不够深入。受传统思维影响，部分人员对财政资金理念仍停留在“过程管理”阶段，对预算绩效认识不足。“重分配、轻管理、重支出、轻绩效”的思想仍不同程度存在，对以结果为导向的预算绩效管理理念接受程度不一。二是相关人员业务素质有待加强。当前参与预算绩效管理的各级业务和财务人员对预算绩效管理理念、项目管理等知识的掌握程度并不均衡，部分人员业务知识不够完善且缺乏系统性培训，总体认知存在偏差。主要体现于：绩效目标设置不

够科学、合理，绩效目标申报水平有待提高。绩效目标设置应当坚持清晰明确、可衡量等相关原则，把绩效目标细化为具体、可实现的绩效指标。

七、针对问题提出的建议

（一）加强部门预算编制论证，科学、规范预算管理与执行

建议昌吉市六工镇人民政府加强预算编制前期论证，提高部门整体预算编制水平，充分论证全年工作计划内容及可行性的基础上，科学合理编制年初预算，实现部门预算“应编尽编”。对于未落实国家政策、不可抗力原因、上级部门或党委政府临时交办工作确需调整的情况，加强对工作落实可行性及预算追加必要性的论证分析，确保追加内容可实施、追加资金可执行，有效控制预算调整比例与预算执行率。严格控制预算绩效管理工作源头，科学、合理编制、申请及执行财政资金，避免财政资金大量沉淀，切实保障资金使用效益的最大化。

（二）强化预算绩效管理意识，建立健全预算绩效管理体系，提高绩效管理水平

建议昌吉市六工镇人民政府结合部门职责、中长期规划及年度工作计划，全面、准确分析部门绩效目标定位，梳理基本经费及项目经费使用方向，厘清基本经费支撑工作、项目与年度各项工作任务间对应关系、相互协作，部门整体目标内容全面、重点突出。同时，建议昌吉市六工镇人民政府注重增强部门绩效管理意识，建立健全绩效管理制度或长效管理机制，在日常工作中注重对绩效信息的收集、整理和分析，拓宽绩效信息呈现的维度，丰富绩效数据分析角度，增强绩效管理意识，提高绩效管理水平，为全面实施预算绩效管理奠定坚实基础。

八、其他需说明的问题

（一）关于评价责任的说明

1. 绩效评价结论的可靠性基于主管部门和实施单位提供资料的真实性、完整性，部门单位对所提供资料的真实性、合法性、完整性负责；评价小组根据绩效评价要求，尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但受客观因素的限制，评价小组只能在上述部门单位提供现有资料的前提下，结合应有的职业判断做出尽可能全面、可靠的评价结论。报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解之上。

2. 我单位与委托方、主管部门和项目实施单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价小组成员在开展绩效评价过程中恪守了职业道德规范。

（二）本次绩效评价的局限性

本次绩效评价采用“定量指标体系的打分评价”+“定性调查信息的归纳和提炼”两种方式互相补充，来构成对本次部门整体的完整评价。评价指标体系的设计与评价指标设置的完整性、科学合理程度会影响评价结果的全面性。

第三方评价机构全称（盖章）



2024年7月

附件 1：部门整体支出绩效评价指标体系打分表

昌吉市六工镇人民政府部门整体支出绩效评价指标体系打分表									
评价指标				指标解释	评分标准	得分	得分率	完成情况	扣分原因
一级指标	二级指标	三级指标							
		名称	权重（%）						
前期决策	程序合理性	财务合规性	5	部门（单位） 资金支出规范性，包括资金管理、费用支出等制度是否严格执行；资金调整、调剂是否规范；会计核算是否规范、是否存在支出依据不合规、虚列项目支出的情况；是否存在截留、挤占、挪用项目资金情况。	1.资金支出规范性（2分）。资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定，按事项完成进度支付资金的，得 2 分，否则酌情扣分。 2.资金调整、调剂规范性（3分）。调整、调剂资金累计在本单位部门预算总规模 10% 以内的，得 3 分；超出 10%的，超出一个百分点扣 0.1 分，直至 3 分扣完为止。3.发生超范围、超标准支出，虚列支出，截留、挤占、挪用资金的， 以及其他不符合制度规定的支出， 本项指标得 0 分。	2.51	50.2%	经查阅该单位相关资料，该单位资金管理、费用标准、支付符合有关制度规定，按时完成进度支付资金，得2分。 调整、调剂资金累计在本单位部门预算总规模10%以内的，得3分；超出10%的，超出一个百分点扣0.1分，直至3分扣完为止。根据六工镇人民政府2023年决算表可知，预算调整率为34.88%，根据评分标准扣2.49分，得0.51分。 发生超范围、超标准支出，虚列支出，截留、挤占、挪用资金的，以及其他不符合制度规定支出，本项指标得0分。六工镇人民政府不存在上述情况，因此不扣分。综上，此项应得分5分，实际得分2.51分。	预算调整率为34.88%，根据评分标准扣2.49分，得0.51分。
		预决算信息公开	5	部门（单位）在被评价年度是否按照政府信息公开有关规定公开相关预决算信息，用以反映部门（单位）预决算管理的公开透明情况。	1.部门预算公开（2.5分），按以下标准分档计分：（1）按规定内容、时限、范围等各项要求进行公开的，得 2.5分。（2）进行了公开，存在不符合时限、内容、范围等要求的，得 1 分。（3）没有进行公开的，得 0 分。 2.部门决算公开（2.5 分），按以下标准分档计分：（1）按规定内容、时限、范围等各项要求进行公开的，得 2.5分。（2）进行了公开，存在不符合时限、内容、范围等要求的，得1 分。（3）没有进行公开的，得 0 分。 3.涉密部门（单位）按规定不需要公开相关预决算信息的直接得分。	5	100.00%	该单位按时公开了相关的预算、决算信息，且公开内容较为详细，符合相关制度要求。	

	预算编制	预算编制合理性	5	部门（单位）预算的合理性，即是否符合本部门职责、是否符合区委区政府方针政策和工作要求，资金有无根据项目的轻重缓急进行分配。	1.部门预算编制、分配符合本部门职责、符合区委区政府方针政策和工作要求（1分）；2.部门预算资金能根据年度工作重点，在不同项目、不同用途之间合理分配（1分）；3.专项资金预算编制细化程度合理，未出现因年中调剂导致部门预决算差异过大问题（1分）；4.功能分类和经济分类编制准确，年度中间无大量调剂，未发生项目之间频繁调剂（1分）；5.部门预算分配不固化，能根据实际情况合理调整，不存在项目支出进度慢、完成率低、绩效较差，但连年持续安排预算等不合理的情况（1分）。	5	100.00%	部门预算编制、分配符合本部门职责、符合区委区政府方针政策和工作要求；部门预算资金能根据年度工作重点，在不同项目、不同用途之间合理分配；专项资金预算编制细化程度合理，未出现因年中调剂导致部门预决算差异过大问题；功能分类和经济分类编制准确，年度中间无大量调剂，未发生项目之间频繁调剂。	
		e	5	部门（单位）预算编制是否符合财政部门当年度关于预算编制在规范性、完整性、细化程度等方面的原则和要求。	1.部门（单位）预算编制符合财政部门当年度关于预算编制的各项原则和要求，符合专项资金预算编制、项目库管理、新增项目事前绩效评估等要求（5分）；2.发现一项不符合的扣1分，扣完为止。本指标需对照相应年度由财政部门印发的部门预算编制工作方案、通知和有关制度文件，根据实际情况评分。	4	80.00%	单位预算编制大体上符合财政部门当年度关于预算编制的各项原则和要求，但新增项目事前绩效评估版块未曾在预算公开中找到	单位预算编制大体上符合财政部门当年度关于预算编制的各项原则和要求，但新增项目事前绩效评估版块未曾在预算公开中找到，因此扣1分。
过程管理	预算执行	预算调整率	4	部门（单位）本年度预算调整数与预算数的比率，用以反映和考核部门（单位）预算的调整程度。	预算调整率=（全年预算数-年初预算数）/年初预算数×100%。预算调整率=0-10%（含），计4分；10-40%（含），计2分；41-60%（含），计1分；61-100%（含），计0.25分；大于100%不得分。预算调整数：部门（单位）在本年度内涉及预算的追加、追减或结构调整的资金总和（因落实国家政策、发生不可抗力、上级部门或本级党委政府临时交办而产生的调整除外）。	2	50.00%	昌吉市六工镇人民政府2023年年初支出预算数为2703.45万元，调整预算数为942.98万元，决算数为3646.43万元，调整率为34.88%。根据评分标准，预算调整率=0-10%（含），计4分；10-40%（含），计2分；41-60%（含），计1分；61-100%（含），计0.25分；大于100%不得分。调整率在10%-40%之间，应得分4分，实际得分2分。	昌吉市六工镇人民政府2023年年初支出预算数为2703.45万元，调整预算数为3646.43万元，决算数为3646.43万元，调整率为34.88%。

		结转结余率	4	部门（单位）本年度结转结余总额与支出预算数的比率，用以反映和考核部门（单位）对本年度结转结余资金的实际控制程度。	结转结余率=结转结余总额/全年预算数×100%。结转结余总额：部门（单位）本年度的结转资金与结余资金之和（以决算数为准）。评价要点：①结余结转率≤1%的，得4分；②1%＜结余结转率≤5%的，得2分；③5%＜结余结转率≤10%的，得1分；④结余结转率＞10%的，得0分。	4	100.00%	2023年度昌吉市六工镇人民政府决算表显示，全年预算金额为3646.43万元，结转结余金额为0万元，结转结余率为0%	
		“三公经费”控制率	4	部门（单位）本年度“三公经费”实际支出数与预算安排数的比率，用以反映和考核部门（单位）对“三公经费”的实际控制程度。	“三公经费”控制率=（“三公经费”实际支出数/“三公经费”预算安排数）×100%，控制率小于等于100%得满分，大于100%得0分。	4	100.00%	2023年度昌吉市六工镇人民政府决算表显示，2023年“三公”经费预算安排24万元，支出金额为24万元，“三公”经费控制率为100%	
	预算管理	管理制度健全性	6	部门（单位）为加强预算管理、规范财务行为而制定的管理制度是否健全完整，用以反映和考核部门（单位）预算管理制度对完成主要职责或促进事业发展的保障情况。	评价要点：①是否已制定或具有预算资金管理办法、内部财务管理制度、会计核算制度等管理制度；②相关管理制度是否合法、合规、完整；③相关管理制度是否得到有效执行。以上各项内容，每发现一项不符合规定扣1分，扣完为止；	6	100.00%	昌吉市六工镇人民政府按照部门职能、中长期规划等要求，按照法律法规要求，建立健全资金管理制度，完善内部控制流程，根据业务需要，先后制定了《绩效管理办法》、《资金管理办法》、《项目资金管理办法》及其他制度文件，定期组织进行内控审计工作，确保管理过程中的漏洞得到及时发现，并通过各项措施防止扩大，使得相关管理制度得到有效执行。昌吉市六工镇人民政府按照部门职能管理需要，规范工作中各项行为规范，确保内部控制有效运行，先后编制完成了预决算管理制度、政府采购制度、财务管理制度、三重一大决策制度以及相关内控制度等，能够基本覆盖财务管理及部门工作需要，相关管理制度合法、合规、完整，且相关管理制度能够有效执行。	
		资金使用合规性	6	部门（单位）使用预算资金是否符合相关的预算财务管理制度的规定，用以反映和考核部门（单位）预算资金的规范运行情况。	评价要点：①是否符合国家财经法规和财务管理制度规定以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③项目的重大开支是否经过评估论证；④是否符合部门预算批复的用途；⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。以上各项内容，每发现一项不符合规定扣1分，扣完为止；审计、督查、专项检查、日常监管发现此方面存在问题的，视问题情况和考核年度整改情况，每发现1处扣1分，扣完为止。	6	100.00%	①通过核查昌吉市六工镇人民政府提供的财务资料，该部门的资金使用符合国家财经法规和财务管理制度规定；②昌吉市六工镇人民政府按照资金使用规定，向财政局提交使用申请文件，财政局根据预算安排及资金使用情况，按要求进行资金审批。资金的拨付有完整的审批程序和手续；部门单位的公用经费及基本支出，按照财务管理制度的支出管理规定按照申请、审批、报销等程序实施；③项目的重大开支经过评估论证；④资金支出符合部门预算批复的用途；⑤资金的财政直接支付凭证金额与供应商提供的发票金额一致，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	-

	项目管理	项目实施程序	5	部门（单位）所有项目支出实施过程是否规范，包括是否符合申报条件；申报、批复程序是否符合相关管理办法；项目招投标、调整、完成验收等是否履行相应手续等。	评价要点：①项目的设立、调整按规定履行报批程序（2.5分），每发现一项不符合规定扣1分，扣完为止；②项目招投标、建设、验收以及方案实施均严格执行相关制度规定（2.5分），每发现一项不符合规定扣1分，扣完为止；审计、督查、专项检查、日常监管发现此方面存在问题的，视问题情况和考核年度整改情况，每发现1处扣1分，扣完为止。	5	100.00 %	昌吉市六工镇人民政府按照《绩效管理办法》、《资金管理办法》、《项目资金管理办法》等文件要求开展项目，同时经评价小组抽查实际项目实施程序情况得出：①昌吉市六工镇人民政府项目的设立、调整按规定履行报批程序开展；②项目招投标、建设、验收以及方案实施均严格执行相关制度规定；③审计、督查、专项检查、日常监管未发现此方面存在问题。	-
		项目监管	5	部门（单位）对所实施项目（包括部门主管的专项资金和专项经费分配给市、区实施的项目）的检查、监控、督促整改等管理情况。	①主管部门单位建立有效资金管理和运行监控机制，且执行情况良好（3分）；②主管部门按规定对主管的财政资金（含专项资金和专项经费）开展有效的检查、监控、督促整改（2分），如无法提供开展检查监督相关证明材料扣1分；审计、督查、专项检查、日常监管发现此方面存在问题的，视问题情况和考核年度整改情况，每发现1处扣1分，扣完为止。	5	100.00 %	经评价小组抽查实际项目监管情况得出：①昌吉市六工镇人民政府建立了有效的资金管理和运行监控机制，且执行情况良好；②昌吉市六工镇人民政府按规定对主管的财政资金（含专项资金和专项经费）开展有效的检查、监控、督促整改。	-
	资产管理	资产管理安全性	5	部门（单位）的资产是否保存完整、使用合规、配置合理、处置规范、收入及时足额上缴，用以反映和考核部门（单位）资产安全运行情况。	评价要点：①资产保存是否完整；②资产配置是否合理；③资产处置是否规范；④资产账务管理是否合规，是否账实相符；⑤资产是否有偿使用及处置收入及时足额上缴。	5	100.00 %	截至2023年12月31日，昌吉市六工镇人民政府的资产总额（账面净值，下同）为926.324561万元。①资产管理情况昌吉市六工镇人民政府严格按照财政部《关于加强行政事业单位固定资产管理的通知》（财资〔2020〕97号）工作要求，加强部门单位资产管理。一是严格落实政府会计准则制度等要求，按规定设置固定资产账簿，对固定资产增减变动及时进行会计处理，并定期与固定资产卡片进行核对，确保账卡相符。二是每年对固定资产进行清查盘点，全面掌握并真实反映固定资产的数量、价值和使用状况，确保账账相符、账实相符。三是按照会计准则要求，对固定资产进行折旧，并将折旧情况按季度反映在财务资料中。②资产配置情况昌吉市六工镇人民政府对本部门单位需要的办公设备、家具，按照节约的原则，对资产品目、配置数量上限、价格上限、最低使用年限和性能要求，进行资产配置。经评价小组抽查，未发现资产配置不合理的情况③资产处置情况昌吉市六工镇人民政府严格履行审批手续，资产管理部门会同财务部门、技术部门共同审核鉴定，确实需要处置的，需经单位领导签字	


产出	职责履行							后，以正式文件向市财政局申报，市财政局申报对所属部门单位资产处置申报材料进行审核，并按照规定的审批权限予以批复进行资产处置，部门单位根据批复手续，经定点企业进行处置后，按要求调整相关会计账目和变更登记资产（电子）台账。	
		固定资产利用率	4	部门（单位）实际在用固定资产总额与所有固定资产总额的比率，用以反映和考核部门（单位）固定资产使用效率程度。	固定资产利用率=（实际在用固定资产总额/所有固定资产总额）×100%。评价要点：①固定资产利用率≥90%的，得4分；②90%>固定资产利用率≥75%的，得2分；③75%>固定资产利用率≥60%的，得1分；④固定资产利用率<60%的，得0分。	4	100.00%	昌吉市六工镇人民政府2023年自用固定资产金额1972.69万元，占账面固定资产总额的100.00%，正在使用的固定资产金额为1972.69万元，使用率为100.00%。本年度无出租、出借及对外投资情况。	
		项目完成率	12	部门（单位）履行职责而实际完成工作数与计划工作数的比率，用以反映和考核部门（单位）履职工作任务目标的实现程度。	①完成项目按照比例分别进行打分，如完成两个项目得分为（2/23）*12。	12	100.00%	根据项目实际完成情况以及项目资料调研等工作得出：昌吉市六工镇人民政府23个项目均已完成。	
		政府采购工作完成率	6	部门（单位）履行职责而实际完成工作数与计划工作数的比率，用以反映和考核部门（单位）履职工作任务目标的实现程度。	①完成所有政府采购项目工作，得6分，每减少一个扣0.5分，扣完为止；②政府采购项目完成且符合政府采购要求的，得6分，每出现一处不符合采购要求的，扣0.5分，扣完为止。	6	100.00%	根据项目实际完成情况以及项目资料调研等工作得出：①昌吉市六工镇人民政府已完成所有政府采购项目工作；②政府采购项目符合政府采购要求。	-
	政府绩效落实		6	部门（单位）履行职责而实际完成工作数与计划工作数的比率，用以反映和考核部门（单位）履职工作任务目标的实现程度。	①助力乡村建设，对标对表，扎实开展示范创建工作，如有，得4分，否则不得分；建立乡村振兴项目储备库，如有，得2分，否则不得分。	6	100.00%	昌吉市六工镇人民政府一是对标对表，扎实开展示范创建工作。2023年我镇十三户村、下六工村被评为自治区示范乡镇，对照32项指标进行量化打分，对创建工作认真梳理、查遗补漏，解决创建工作问题短板，确保创建工作顺利开展。二是加大力度，持续推进乡村振兴项目实施，2023年共完成供水管网2750米，排水管网360000米，道路硬化57500平方米，场地铺装70000平方米，绿化管线20公里，外立面提升改造91500平方米，新建安居房附属设施13000米，安装路灯546盏，新修渠道1公里，新建温室大棚1座，新建公厕8座，垃圾收集房3座，塑胶跑道6000平方米，新建砂石路11000平方米。三是认真研判，建立乡村振兴项目储备库，结合我镇发展规划、产业布局、资源	

								禀赋，认真梳理，积极谋划符合各村发展建设项目，建立2023-2025年项目储备库项目，共储备项目49个，其中产业项目26个，基础设施项目22个，采购项目1个，项目投资概算6.15亿元。	
效益	经济效益	产业结构优化	6	部门（单位）履行职责所产生的社会效益。	一、二、三产业是否都有所发展，产业结构是否有所优化。根据相关材料和实际情况酌情给分。	6	100.00 %	经调查，首先，六工镇农业产业结构调整持续优化，2023年全镇春播总面积47055万亩，葡萄和各类苗木合计19877.5亩，累计种植作物面积66933亩。按期完成粮油作物约束性目标，5600亩冬小麦生产目标已全部完成。其次，优质工贸企业取得新突破。严格按照环保要求规范工业运行方式，支持现有工贸企业扩大生产规模，申报技改资金，实施技术革新，实现转型发展。最后，六工镇积极推进全域旅游，成功举办昌吉市第二届油菜花乡村旅游节，活动累计接待游客7万余人，实现旅游收入200余万元，接待游客数量和旅游收入均创历史新高。	-
	民生福祉	民生和社会事业发展	7	部门（单位）履行职责所产生的社会效益。	根据单位民生保障和改善情况酌情给分。	7	100.00 %	经调查，六工镇政府一是对低保户等弱势群体开展入户走访，落实好各类社会救助。集中各支力量，高质量完成返贫监测摸排任务。二是认真落实农村劳动力转移、劳动力培训，鼓励有培训意愿和条件的农村劳动力转移就业，实现创业增收致富。三是牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，全面推广清洁取暖，牢牢守住水资源保护红线，全面落实“河长制”，“林长制”有效落实。	
合计			100	累计得分		94.51	94.51 %		
				评价等级		优			
备注说明			评价分四个等级，分别为：优（得分≥90），良（90>得分≥80），中（80>得分≥60），差（得分<60）						

附件 2：绩效评价报告主管部门意见反馈表

绩效评价报告主管部门意见反馈表

填表时间：2024 年 7 月

项目名称	昌吉市六工镇人民政府部门整体绩效评价		
评价时间范围	2023 年 1 月-2023 年 12 月	绩效评价时间	2023 年 1 月-2023 年 12 月
评价机构	新疆大学	联系人及联系方式	马健
主管部门	昌吉市六工镇人民政府	联系人及联系方式	周何雅森
主管部门意见	无意见		
主管部门签章确认	<div>主管部门（盖章）：</div> <div>年 月 日</div>		

注：1. 本表内容不够填写时可另附纸；
2. 本表请于收到后 3 个工作日内反馈，预期视为无意见。