

新疆医科大学第一附属医院昌吉分院 2024 年州 本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目 绩效评价报告 （2024 年度）

项目名称：2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目

项目单位：新疆医科大学第一附属医院昌吉分院

委托单位：昌吉市财政局

评价机构：新疆大学



2025 年 7 月

摘要

受昌吉市财政局的委托，新疆大学于 2025 年 6 月至 2025 年 7 月对新疆医科大学第一附属医院昌吉分院管理和实施的 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目开展绩效评价，评价情况如下：

一、基本情况

（一）项目立项的背景及目的

随着我国经济建设的快速发展和人民日益增长的多元化需求，特别是医改进程的不断深入开展，我国的医院建设进入快速发展时期。医院在规模扩大、功能完善过程中，需改建或扩建原有的医院建筑，才能不断满足医院自身发展的需要。同时，随着我国社会经济实力的持续增强，为了适应社会主义市场经济体制下卫生事业发展的需要，提高新疆各族人民生活质量的要求，对医疗卫生事业的发展将提出越来越高的要求。要坚持为人民健康服务的方向，坚持中西医并重，按照保基本、强基层、建机制要求，重点推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革，完善国民健康政策，为群众提供安全有效的公共卫生和基本医疗服务。为了适应医疗卫生事业的不断发展，也是基于以下三点的必要性，昌吉市中医院综合项目（二期）必须运行。

昌吉市中医医院（昌吉市社会福利中心）楼改造工程在昌吉市卫健委的大力推动下于 2022 年开工建设，建筑工程现已完成。由于项目存在部分基础设施不完善，老建筑需要进行抗震加固等问题，昌吉市中医院综合项目还不能正常投入使用。因此，提出建设昌吉市中医院综合项目（二期）工程。通过完善室外配套附属工程、污水处理系统、供热系统、消防系统、高压配电系统、柴油发电机及 UPS 电源及配套附属设施等，才能安全运营。

2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目为新疆医科

大学第一附属医院昌吉分院（昌吉市第二人民医院、昌吉市中医医院）昌吉市中医院综合项目（二期）工程项目的其中一笔资金，昌吉市中医院综合项目（二期）工程总投资 8500 万元（资金来源为地方政府债券资金及政府配套资金），建设年限：2024 年—2025 年，主要用于昌吉市中医院（昌吉市社会福利中心）改扩建 40000 平方米、新建室外配套附属工程 12000 平方米、污水处理系统、供热系统、消防系统、高压配电系统、柴油发电机及 UPS 电源及配套附属设施等。

（二）项目资金投入和使用情况

根据《关于拨付 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金的通知》（昌州财社〔2024〕65 号）文件，本项目年初预算安排总额为 1000.00 万元，其中：财政资金 1000.00 万元，其他资金 0.00 万元。2024 年本项目实际收到预算资金 1000.00 万元，预算资金到位率为 100.00%。

截至 2024 年 12 月 31 日，该项目实际支出 1000 万元，预算执行率 100%。该项目总体进度已完成总体工程的 30%，完成了新疆医科大学第一附属医院昌吉分院（昌吉市第二人民医院、昌吉市中医医院）2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目 1000.00 万元资金的建设任务。

二、绩效评价综合情况及结论

通过对 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目进行独立、客观地评价，该项目最终评价得分为 98.5 分，绩效评级为“优”。其中，项目决策类指标权重为 15 分，得分为 13.5 分，得分率为 90.00%；项目过程类指标权重为 25 分，得分为 25 分，得分率为 100.00%；项目产出类指标权重为 35 分，得分为 35 分，得分率为 100.00%；项目效益类指标权重为 25 分，得分为 25 分，得分率为 100.00%。

三、主要经验及做法

（一）完善的政策体系与制度建设

新疆医科大学第一附属医院昌吉分院依据国家及自治区相关政策，结合本地区实际情况，从本单位预算管理、收支管理、资产管理、政府采购管理、基本建设管理、合同管理等方面，健全和完善单位各项管理制度、坚定实施各项内部控制制度；为加强预算管理，规范财务行为，已制定《医院全面预算管理制度》、《财务支出审批管理制度》、《新疆医科大学第一附属医院昌吉分院预算绩效管理实施方案》等健全完整的各项管理制度，有效保障了我单位高效地履行工作职能，较好地促进事业发展。

（二）高效地组织协调与部门联动

新疆医科大学第一附属医院昌吉分院在推进 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目时，形成了政府领导、医院牵头、承包建设方配合、部门协作、社会参与的工作机制，高效地组织协调与部门联动，确保了政策宣传、数据比对、审核审批、资金拨付等各个环节的顺畅进行，提高了工作效率和准确性。

（三）严格的资金管理与发放流程

新疆医科大学第一附属医院昌吉分院将 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目实行专项管理、专款专用，确保了资金的安全与有效使用。并且，新疆医科大学第一附属医院昌吉分院项目相关负责人按时汇总施工进度，向承包建设方及时拨付款项，保障项目建设的正常运行。

（四）在项目组织方面建立绩效评估机制

新疆医科大学第一附属医院昌吉分院结合预算评审、项目审批等，对项目开展事前绩效评估，重点论证立项必要性、投入经济性、绩效目标合

理性、实施方案可行性、筹资合规性等，使预算支出严格按照制定计划执行，若有调整需出具说明及相关文件，款项支付需严格按照财政资金支付流程，保证资金使用的合规性，严格按照年初项目规划进行，保证预算合理安排及执行及时。

四、存在的问题

（一）动态管理不足

资金到位时间紧张，本项目资金到位时间在最后一个季度，导致项目资金审批等流程加快，未做到在整个项目实施期间内有序支出，与项目进度不相匹配。项目负责人应及时把控资金使用节点，尽力做到当年项目当年完结，资金使用进度与项目实施进度应相匹配，在制定项目预算时应充分依据相关权威文件进行设计，使资金支出有据可依，有理可循。

（二）信息沟通不及时

项目各个环节较为独立，缺乏沟通，造成各个业务环节对项目整体把控较差，影响专业判断。例如文件传导较差，存在项目资金已经到位，相关指导文件仍未到位，导致制定实施方案可能与文件指导内容匹配度出现偏差；各个业务环节资料流通较差，影响业务人员对具体业务的专业判断。

五、有关建议

（一）构建高效的动态管理体系

在项目资金使用过程中，应明确资金来源，项目负责人应提供相应资金拨付文件，了解资金使用政策，依据项目进度和需求，项目负责人应制定详细资金使用计划，确保资金使用的规范性。支出有完整的审批程序和手续；项目负责人应实时监控资金支出情况，各环节严格把关，确保符合项目预算的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，按照项目资金使用范围做好审核工作，让项目资金落于实处，避免专项资金被挪用

占用情况，切实做到专款专用；同时，加强对基层工作人员的培训，提高其数据管理和更新的能力。

（二）畅通信息流通渠道

进一步加强与项目负责领导的沟通，提高对预算绩效管理工作重要性的认识，总结经验查找问题，抓紧研究制定更全面更完善的绩效评价管理办法，建立良好的反馈渠道，及时调整项目偏差，做到逻辑与实际相匹配，项目进度与资金进度相匹配。确保所有参与项目人员对项目目标理解一致，明确项目边界。加大对项目参与人员的培训，加大全局对全面实施预算绩效管理和绩效管理工作的学习力度，让“花钱必问效，无效必问责”的理念深入工作每个环节；同时，利用现代通讯手段，如微信群、QQ 群等，建立快速响应机制，解决信息流通中的突发问题。

目录

摘要 1

一、基本情况 1

 （一）项目概况 1

 （二）项目资金安排及使用情况 6

 （三）项目主要内容及实施进展情况 7

 （四）项目绩效目标情况 9

 （五）绩效自评情况及结论 11

二、绩效评价工作开展情况 12

 （一）绩效评价的目的 12

 （二）绩效评价对象和范围 12

 （三）绩效评价原则 12

 （四）绩效评价指标体系及标准 13

 （五）绩效评价依据 14

 （六）绩效评价方法 14

 （七）绩效评价工作过程 15

三、综合评价情况及评价结论 16

 （一）综合评价情况 16

 （二）绩效目标实现情况 17

四、绩效评价指标分析 18

 （一）项目决策情况 18

 （二）项目过程情况 23

 （三）项目产出情况 26

 （四）项目效益情况 28

五、主要经验及做法 29

（一）完善的政策体系与制度建设	29
（二）高效地组织协调与部门联动	29
（三）严格的资金管理与发放流程	29
（四）在项目组织方面建立绩效评估机制	30
六、存在的问题及原因分析	30
（一）动态管理不足	30
（二）信息沟通不及时	30
七、针对问题提出的建议	31
（一）构建高效的动态管理体系	31
（二）畅通信息流通渠道	31
八、其他需要说明的问题	31
（一）关于评价责任的说明	31
（二）本次绩效评价的局限性	32
附件 1：综合评分表	34
附件 2：访谈报告	43
附件 3-1：满意度调查问卷分析报告	46
附件 3-2：满意度调查问卷	56
附件 4：绩效评价报告主管部门意见反馈表	61

新疆医科大学第一附属医院昌吉分院 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《项目支出绩效评价管理办法》（新预〔2020〕10 号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30 号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158 号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189 号）系列文件的要求，受昌吉市财政局委托，新疆大学以第三方社会评价机构的身份，承担了 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目立项的背景及目的

随着我国经济建设的快速发展和人民日益增长的多元化需求，特别是医改进程的不断深入开展，我国的医院建设进入快速发展时期。医院在规模扩大、功能完善过程中，需改建或扩建原有的医院建筑，才能不断满足医院自身发展的需要。同时，随着我国社会经济实力的持续增强，为了适应社会主义市场经济体制下卫生事业发展的需要，提高新疆各族人民生活质量的要求，对医疗卫生事业的发展将提出越来越高的要求。要坚持为人民健康服务的方向，坚持中西医并重，按照保基本、强基层、建机制要求，重点推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革，

完善国民健康政策，为群众提供安全有效的公共卫生和基本医疗服务。为了适应医疗卫生事业的不断发展，也是基于以下三点的必要性，昌吉市中医院综合项目（二期）必须运行。

新疆医科大学第一附属医院昌吉分院（昌吉市第二人民医院、昌吉市中医医院）自 2015 年改迁至新区运营以来，始终无法满足当地群众看病需求。从全国医院基建的基本情况看，在过去相当长的时期内，我国的医院无论是新建还是改扩建都缺乏对规划的充分认识，有些医院在改扩建过程中缺哪里补哪里，缺多少补多少，结果医院这个“生命体”不仅仍然“循环不畅”，甚至还发展受限，致使有些瓶颈问题长期得不到缓解，为医院进一步发展埋下隐患。昌吉中医院充分体验到了这一隐患，决定从最初建设就要未雨绸缪，把项目建设的基地状况、设计及城市规划法规要求、医院发展规划、昌吉卫生规划要求、医院内工作者的各种工作流程及对空间发展的要求、建筑设备及医疗设备对特殊空间的要求、患者对诊疗环境的诉求等进行汇总整合，形成一个科学合理的实施计划。医院的新建项目并不只是为了满足医院新增加的诊疗需要，在设计之初便进行科学的规划设计，使之与医院的长远发展目标相一致，更为医院在未来 10 年、20 年的进一步发展提供可能性。

昌吉市中医院综合项目正是在这种情况下提出的，符合昌吉中医药事业发展的实际需求。

一是中医是中国传统医学的重要组成部分，是国家大力扶持的民族事业。

党的十八大报告指出，推进医疗服务体制改革，注重农村和民族医药事业的发展。要以农村为重点、中西医并重，重点推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革，并大力扶持中医药和民族

医药事业发展。昌吉州党委、政府按照“构建和谐社会，全面建成小康社会”及“西部大开发战略”的要求，使昌吉州及昌吉市国民经济进入了快速增长阶段地区经济的快速增长，城市化进程的不断加快，人口的增加给昌吉市医疗卫生事业提出了新的更高要求，在“十四五”期间要不遗余力建立和完善新型农村合作医疗制度。

随着人们对西医药毒副作用的认识逐渐深入，对健康的理解不断加深，以及医疗模式的转变，崇尚自然的绿色医疗成为世界上许多民众的医疗理念。与西医药学相比，中医学有诸多优势，中医药是有系统理论、丰富实践、丰富文献、严密制度的科学，是世界上其他三大传统医学体系（埃及、印度、希腊）所不及的，也是迄今保存最为完整的传统医药学随着疾病谱的变化，西医药对许多疑难症缺乏有效疗法，而且西医药日益高涨的费用已使发达国家不堪重负，中医药廉价有效，在预防及治疗某些慢性病、疑难病和老年病方面尤有所长，为西医药所不及，因此，发展中医药事业具有广阔的空间。

二是服务当地社会发展具体情况需要项目必须运行。

随着疾病谱的变化，西医药对许多疑难症缺乏有效疗法，而且西医药日益高涨的费用已使发达国家不堪重负，中医药廉价有效，在预防及治疗某些慢性病、疑难病和老年病方面尤有所长，为西医药所不及昌吉市综合实力位居西部百强县行列，医疗卫生水平与当地经济发展水平、产业结构状况是否相适应，是否满足经济和社会发展对医疗卫生的需要是保证经济发展至关重要的为贯彻党的十八大及十八届三中、四中全会精神，全面贯彻落实科学发展观，把满足人民群众对中医药的需求作为工作的出发点，遵循中医药发展规律，坚持以中医为主，保持和发扬中医药特色优势，推动继承与创新，丰富和发展中医药理论与实践，努力为人民群众提供安

全有效，方便、价廉的中医药服务，昌吉市中医院综合项目在市卫健委的大力推动下完成了建筑工程建设。

三是昌吉市中医院发展需要对项目提出新的更高的要求。

昌吉市中医院作为昌吉中医药发展的主要承担者，不仅要将我区中医药事业在此传承和发扬，同时也要让昌吉的普通老百姓在家门口就能够享受到我国国粹带来的具体好处。中医是我国优秀的民族文化遗产，是我国的国粹，它记录着中国人民几千年来同疾病作斗争的丰富经验和理论知识，取得的成就令世人瞩目。现如今，中医已然成为当今时尚人群最崇尚的字眼。中医药是我国各族人民在几千年生产生活实践和与疾病做斗争中逐步形成并不断丰富发展的医学科学，为中华民族繁衍昌盛做出了重要贡献。长期以来，中医药和西医药互相补充、协调发展，共同担负着维护和增进人民健康的任务。

昌吉市中医医院（昌吉市社会福利中心）楼改造工程在昌吉市卫健委的大力推动下于 2022 年开工建设，建筑工程现已完成。由于项目存在部分基础设施不完善，老建筑需要进行抗震加固等问题，昌吉市中医院综合项目还不能正常投入使用。因此，提出建设昌吉市中医院综合项目（二期）工程。通过完善室外配套附属工程、污水处理系统、供热系统、消防系统、高压配电系统、柴油发电机及 UPS 电源及配套附属设施等，才能安全运营。

2.项目设立依据

- （1）《中华人民共和国中医药条例》；
- （2）《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》；
- （3）《中共中央国务院关于深化医药卫生体制改革的意见》；
- （4）《国务院关于促进健康服务业发展的若干意见》（国发 201340 号）；

- （5）全国医疗卫生服务体系规划纲要（2015-2020 年）；
- （6）《昌吉州国民经济社会发展第十四个五年规划纲要》；
- （7）《昌吉市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划纲要》；
- （8）《2024 年昌吉市政府工作报告》；
- （9）《昌吉州医疗卫生事业十四五发展规划》；
- （10）中医院信息化建设基本规范（试行）；
- （11）《医院信息系统基本功能规范》；
- （12）《昌吉州政府投资项目管理暂行办法》；
- （13）《昌吉回族自治州建设项目竣工验收管理暂行办法》；
- （14）《建设项目的经济评价方法与参数》第三版；
- （15）《中华人民共和国建筑法》2011 年 7 月 1 日起施行；
- （16）《医院建筑设计规范》GB51039-2014；
- （17）《中共中央、国务院关于卫生事业改革与发展的决定》；
- （18）《国债项目县级妇幼保健机构建设指导意见》；
- （19）《政府投资项目可行性研究报告编写通用大纲（2023 年版）》；

3.项目实施主体

新疆医科大学第一附属医院昌吉分院 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目的实施主体为新疆医科大学第一附属医院昌吉分院，新疆医科大学第一附属医院昌吉分院是由昌吉市财政全额投资近 6 亿元，在昌吉市城南建设的一家集医疗、科研、教学为一体的大型公立综合性医院。2014 年 12 月，新疆医科大学第一附属医院与昌吉市人民政府正式签署托管合作协议，对原昌吉市第二人民医院进行为期 30 年的整体托管，医院更名为“新疆医科大学第一附属医院昌吉分院”。新疆医科大学第一附属医院昌吉分院下设 54 个科室，分别是：临床科室 33 个，医技科

室 11 个，职能部门 10 个。项目实施过程中主要职责是：

（1）充分考虑项目投资建设和运营成本等因素，做好本项目融资与收益平衡评估；

（2）配合做好项目收益专项债券发行方案的编制、专业报告出具、信息披露等各项准备工作，落实发行和管理项目收益专项债券的各项配套管理办法、标准和规定等文件；

（3）严格履行项目建设、运营和维护责任，确保项目如期建设、如期投入运营，早日实现持续稳定的收益；

（4）监督指导建设运营主体规范使用本专项债券资金，对发现的违法违规资金进行严肃处理和责任追究；

（5）配合做好债券对应项目形成资产的登记管理工作，做好日常统计和动态监控，确保项目资产独立性和确认资产权益归属，严禁专项债券对应资产和权益用于为融资平台公司等企业提供担保和抵押，不得擅自将项目资产进行转移和划转企业；

（6）合理控制本项目资产权益取得节奏，并根据国家和新疆维吾尔自治区有关法律法规和政策规定做好对应的专项债券还本付息工作，加强对项目实施情况的监控；

（7）配合做好项目跟踪评级工作，依法依规做好项目信息公开等工作。

（二）项目资金安排及使用情况

1.项目资金预算安排

根据《关于拨付 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金的通知》（昌州财社〔2024〕65 号）文件，本项目年初预算安排总额为 1000.00 万元，其中：财政资金 1000.00 万元，其他资金 0.00 万元。2024

年本项目实际收到预算资金 1000.00 万元，预算资金到位率为 100.00%。

2. 资金使用情况

2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金实际支出 1000 万元（其中：财政资金 1000 万元，其他资金 0 万元），资金执行率 100%。2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金结余 0 万元，结余率 0%。本项目资金主要用于支付农民工工资费用 600.00 万元、新疆医科大学第一附属医院昌吉分院（昌吉市第二人民医院、昌吉市中医医院）2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目工程费用 400.00 万元。

（三）项目主要内容及实施进展情况

1. 项目主要内容

2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目为新疆医科大学第一附属医院昌吉分院（昌吉市第二人民医院、昌吉市中医医院）昌吉市中医院综合项目（二期）工程项目的其中一笔资金，昌吉市中医院综合项目（二期）工程总投资 8500 万元（资金来源为地方政府债券资金及政府配套资金），建设年限：2024 年—2025 年，主要用于昌吉市中医院（昌吉市社会福利中心）改扩建 40000 平方米、新建室外配套附属工程 12000 平方米、污水处理系统、供热系统、消防系统、高压配电系统、柴油发电机及 UPS 电源及配套附属设施等。

昌吉市中医医院（昌吉市社会福利中心）楼改造工程在昌吉市卫健委的大力推动下于 2022 年开工建设，建筑工程现已完成，由于项目存在部分基础设施不完善，老建筑需要进行抗震加固等问题，昌吉市中医院综合项目还不能正常投入使用，因此提出建设新疆医科大学第一附属医院昌吉分院（昌吉市第二人民医院、昌吉市中医医院）2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目工程。通过完善室外配套附属工程、污水

处理系统、供热系统、消防系统、高压配电系统、柴油发电机及 UPS 电源及配套附属设施等，才能安全运营。

新疆医科大学第一附属医院昌吉分院（昌吉市第二人民医院、昌吉市中医医院）2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目的建设，通过项目实施，完善昌吉市中医医院（昌吉市社会福利中心）楼改造后配套设施，使昌吉市中医医院能够正常使用。从根本上解决昌吉市医疗条件供给短缺问题，更好满足昌吉市及周边群众对医院诊疗服务的需求，高质量推动昌吉市医疗卫生工作的健康发展。满足各类健康管理需求的服务。

2.项目实施进展情况

（1）2024 年 6 月由东方经纬项目管理有限公司为新疆医科大学第一附属医院昌吉分院负责编制《昌吉市中医院综合项目（二期）工程可行性研究报告》。

（2）2024 年 9 月 13 日昌吉市发展和改革委员会向新疆医科大学第一附属医院昌吉分院签发《昌吉市发展和改革委员会关于昌吉市中医院综合项目（二期）可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（昌市发改投资〔2024〕177 号），同日新疆医科大学第一附属医院昌吉分院向昌吉市人民政府提交《关于委托昌吉市政府投资建设项目代建管理中心代建昌吉市中医院综合项目（二期）的请示》。2024 年 9 月 14 日新疆医科大学第一附属医院昌吉分院与昌吉市政府投资建设项目代建管理中心签订昌吉市中医院综合项目（二期）建设项目代建管理协议书。

（3）2024 年 9 月 18 日新疆医科大学第一附属医院昌吉分院向昌吉市发展和改革委员会提交《关于昌吉市中医院综合项目（二期）工程的立项申请》和《关于上报昌吉市中医院综合项目（二期）工程初步设计的申

请》，包含昌吉市中医院综合项目（二期）工程的初步设计文件。2024 年 9 月 20 日昌吉市发展和改革委员会向新疆医科大学第一附属医院昌吉分院签发《关于昌吉市中医院综合项目（二期）初步设计方案的批复》（昌市发改字〔2024〕193 号）。

（4）2024 年 10 月 30 日新疆医科大学第一附属医院昌吉分院完成《昌吉市中医院综合项目（二期）事前绩效评估报告》和《昌吉市中医院综合项目（二期）实施方案》，确认项目建设时间、内容及规模。2024 年 10 月 31 日昌吉城建市政工程建设有限公司对项目编号为 65230124092700699004001 的昌吉市中医院综合项目（二期）工程总承包招标文件，遵照《中华人民共和国招标投标法》等有关规定进行投标。

（5）2024 年 11 月 6 日联合体承包人昌吉城建市政工程建设有限公司和新疆建筑设计研究院股份有限公司收到昌吉市中医院综合项目（二期）项目中标通知书。2024 年 11 月 8 日新疆医科大学第一附属医院昌吉分院与昌吉城建市政工程建设有限公司和新疆建筑设计研究院股份有限公司签订合同协议书。同日新疆医科大学第一附属医院昌吉分院与昌吉城建市政工程建设有限公司和昌吉市政府投资建设项目代建管理中心签订三方协议书。

（6）截止 2024 年 12 月，该项目总体进度已完成总体工程的 30%，完成了新疆医科大学第一附属医院昌吉分院（昌吉市第二人民医院、昌吉市中医医院）2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目 1000.00 万元资金的建设任务。

（四）项目绩效目标情况

1. 项目政策目标

深化新疆医科大学第一附属医院昌吉分院（昌吉市第二人民医院、昌

吉市中医医院）改革的核心任务之一就是完善医院服务体系，达到整合中医院布局、结构和功能的目的。目前医院领域，“看病难、看病贵”的主要原因在于医疗资源配置的不合理，体现在农村和城市之间、大医院和基层医疗机构之间。“十四五”期间，医院改革的重心在逐渐下移，国家对医院基本建设的投入在逐渐加大，中小城市医院必然将成为改革的引领和关键，只有加强中小城市医院基础设施建设和服务体系的建设，通过新建、改建和扩建优化医疗布局，才能提高医疗服务的可及性，缓解大城市、大医院的医疗压力。

2.年度总体目标

2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目本年度计划使用 1000 万元，用于新疆医科大学第一附属医院昌吉分院（昌吉市第二人民医院、昌吉市中医医院）2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目工程建设，资金用于支付工程进度款与人工工资，具体建设内容为昌吉市中医院（昌吉市社会福利中心）改扩建、新建室外配套附属工程、污水处理系统、供热系统、消防系统、高压配电系统、柴油发电机及 UPS 电源及配套附属设施等开展建设。通过本项目的实施，确保昌吉市中医院综合项目按期投入使用，从根本上解决昌吉市医疗条件供给短缺问题，更好满足昌吉市及周边群众对医院诊疗服务的需求，提升老年人服务保障能力和水平，高质量推动昌吉市医疗卫生工作的健康发展。

3.阶段性目标

根据《中华人民共和国预算法》《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2020〕10 号）、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30 号）、《关于印

发〈自治州实施预算绩效管理工作考核暂行办法〉的通知》(昌州财预〔2019〕23号)、《关于印发〈昌吉市全面实施预算绩效管理工作方案〉的通知》(昌市财发字〔2018〕206号),结合项目实施单位的规章制度以及财务相关资料,评价小组对项目绩效目标进行了进一步的完善,完善后绩效目标如下:

表1 新疆医科大学第一附属医院昌吉分院2024年州本级福利彩票公益金（第二批）

补助资金项目绩效指标一览表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值(包含数字及文字描述)
产出指标	数量指标	办公养老机构建设项目	≥1 项
		建设工程量	≥52000 平方米
	质量指标	资金使用合规率	=100%
	时效指标	资金到位率	=100%
成本指标	经济成本指标	工程进度款成本	≤400 万元
		人工工资成本	≤600 万元
效益指标	社会效益指标	提升老年人服务保障能力和水平	有效解决
满意度指标	满意度指标	受益对象满意度	≥90%

（五）绩效自评情况及结论

1.绩效自评概述

新疆医科大学第一附属医院昌吉分院按照要求对本项目开展了绩效

自评工作并根据 2024 年项目实施情况填报了绩效自评表，上述资料已在评价小组进场开展重点项目绩效评价工作时提交。

2. 绩效自评结论

根据新疆医科大学第一附属医院昌吉分院的项目支出绩效自评表显示，本项目绩效自评得分为 100 分。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价的目的

通过对新疆医科大学第一附属医院昌吉分院 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目开展绩效评价，旨在从项目决策、过程、产出和效益四个维度，对该项目在 2024 年实施期内的预算管理、资金分配、资金使用、项目实施、监督管理、绩效目标实现程度以及服务对象的满意度等进行综合分析评价，及时总结经验、查找和分析存在的问题及原因，有针对性提出优化改进建议，促进项目主管部门强化对运维资金的监管、提高部门履职效率，同时为昌吉市财政部门今后加强对该类项目的绩效管理提供重要的参考依据。

（二）绩效评价对象和范围

本次绩效评价的对象为新疆医科大学第一附属医院昌吉分院 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目，主要评价专项资金的投入、产出和效益实现情况。评价范围主要包括以下六个方面：项目决策情况、资金管理和使用情况、相关管理制度办法的健全性及执行情况、项目实现的产出情况、取得的效益情况以及其他相关内容。

（三）绩效评价原则

1. 科学规范、客观、真实原则

严格执行财政部门规定的程序，以项目实际情况为主，选用操作性较

强的评价方法进行独立、客观、公正的评价，标准统一、依据充分。

2. 经济性、效率性、效益性原则

即把财政支出行为及其过程的实际情况，通过对其经济性、效率性、效益性的比较和评价分析，判断支出的行为过程和执行的业绩、效果优劣。

3. 定量分析和定性分析相结合的原则

定量分析建立在支出项目的资金决策和资金执行后的产出上，主要通过对项目产出量化指标的统计分析进行评价。定性分析主要是根据绩效评价材料及有关信息数据，结合专家评审意见，以更全面、合理、准确地反映支出的实际效益。

（四）绩效评价指标体系及标准

1. 评价指标体系设计思路

通过对本项目相关资料进行分析研究，评价小组按照财政部印发的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）要求，从项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个维度，围绕项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、社会效益、满意度等具体指标客观开展分析评价，体现了从决策到产出结果和影响力因素的绩效逻辑路径。

经综合考虑定量指标与定性指标、共性指标与个性指标、投入指标与产出指标的平衡，最终将本项目绩效评价指标体分为“项目决策、项目过程、项目产出、项目效益”4个一级指标，权重分别为：15%、25%、35%、25%，在此基础上又将一级指标具体分解为11个二级指标和19个三级指标。（详见附件1）

2. 评价标准

根据本项目实际情况，本次绩效评价主要采用计划标准和行业标准对

绩效指标完成情况进行比较。其中，计划标准以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况；行业标准以国家公布的行业指标数据作为评价标准，考察该项目过程管理规范性以及项目产出时效和质量的完成情况。

（五）绩效评价依据

1. 《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；
2. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
3. 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；
4. 《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4 号）；
5. 《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30 号）；
6. 《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158 号）；
7. 《自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕188 号）；
8. 《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49 号）；
9. 适用于本项目的其他相关法律法规及管理制度。

（六）绩效评价方法

绩效评价方法的选用，应坚持定量优先、简便有效的原则。为保障本次评价工作的顺利开展，结合待评价项目实际情况，本次主要运用成比较法、因素分析法、公众评判法共三种方法进行评价，具体评价方法应用如

下：

1. 在三级指标分析环节：总体采用比较法，同时辅以公众评判法。在定量指标分析环节：主要采用对比三级指标预期指标值和三级指标截至评价基准日（2024 年 12 月 31 日）的完成情况，综合分析绩效目标实现程度；在效益指标分析环节，主要采用公众评判法、问卷调查及实地抽样核查等手段评价该项目实施后是否达到了预期效益，项目过程管理是否规范，服务（受益）对象对于项目实施效果的满意程度是否达到计划标准。

2. 在三级指标得分阐述环节：主要采用因素分析法，对影响绩效目标实现、预期指标值完成、项目具体实施效果的各项内外因素进行分析判断，确定三级指标得分情况。内部因素包括：人员配备、组织建设、制度保障及执行情况等，外部因素包括：影响政策或项目实施的外部条件发生重大变化、不可抗力等。

（七）绩效评价工作过程

为确保绩效评价工作的客观公正，评价工作组严格按照绩效评价工作程序组织实施绩效评价工作，绩效评价工作过程主要分为前期准备、评价实施、评价总结和评价资料归档四个阶段。各阶段工作内容如下：

1. 前期准备阶段（2025 年 6 月 24 日-6 月 28 日）

成立项目绩效评价小组，明确每名成员的职责及分工，并对全体参与人员进行了内部培训。通过对新疆医科大学第一附属医院昌吉分院相关业务部门进行前期调研及座谈，确定评价指标体系，制定评价工作方案，确定评价重点、评价方法、评价指标体系框架和评分方法，明确了评价风险识别及应对措施。

2. 评价实施阶段（2025 年 6 月 29 日-7 月 19 日）

评价小组到新疆医科大学第一附属医院昌吉分院开展现场资料收集

与财务数据审核工作，对收集的资料进行核实和全面分析，同时要求被评价单位对缺失的资料及时补充，对存在疑问的重要基础数据资料进行解释说明。然后，由昌吉市财政局向被评价单位传达现场调研通知，评价小组到新疆医科大学第一附属医院昌吉分院进行现场调研工作。最后，评价小组回到新疆医科大学第一附属医院昌吉分院二次收集需补充提供的资料。

3. 工作总结阶段（2025 年 7 月 20 日-7 月 23 日）

评价小组对收集到的相关资料进行整理、分析并进行统计，将分析、统计结果与既定的绩效目标指标进行定量、定性比较，进而对绩效指标进行评分，对绩效目标未完成的原因进行综合分析。根据评分结果和掌握的相关资料撰写绩效评价报告初稿，针对主要问题提出初步建议，并以书面形式向昌吉市财政局以及新疆医科大学第一附属医院昌吉分院征求意见，对昌吉市财政局以及新疆医科大学第一附属医院昌吉分院反馈的意见逐一核实，逐条说明采纳或不予采纳的理由，并根据反馈的有效意见对绩效评价报告初稿进行修改和完善，形成绩效评价报告终稿。

4. 出具报告及资料归档阶段（2025 年 7 月 24 日-7 月 31 日）

绩效评价报告终稿经过内部三级审核后，加盖机构公章形成正式报告，在规定时间内提交昌吉市财政局。同时，按照《中华人民共和国档案法》、《中华人民共和国保守国家秘密法》等法律法规的要求，评价小组及时对评价业务资料进行建档、存放、保管管理，确保档案资料的原始、完整和安全。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

本次评价采取定量与定性评价相结合的方式，对新疆医科大学第一附属医院昌吉分院 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目

的绩效目标和各项具体绩效指标实现情况进行了客观评价，项目最终评价得分为 98.5 分，绩效评级为“优”。具体评价指标权重及评分结果如下：

表 2 新疆医科大学第一附属医院昌吉分院 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）

补助资金项目评价指标得分情况汇总表

指标	1.项目决策类	2.项目过程类	3.项目产出类	4.项目效益类	合计分值
权重	15	25	35	25	100
得分	13.5	25	35	25	98.5
得分率	90.00%	100.00%	100.00%	100.00%	98.50%

（二）绩效目标实现情况

评价小组根据该项目实际情况，对编制的绩效目标表进行了修改和完善，在此基础上对绩效目标、绩效指标以及预期指标值完成情况进行评价打分。本项目绩效目标与绩效指标实际完成情况如下：

表 3 新疆医科大学第一附属医院昌吉分院 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）

补助资金项目绩效目标与绩效指标实际完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值	实际完成值
项目产出	数量指标	办公养老机构建设项目	≥1 项	=1 项
		建设工程量	≥52000 平方米	=52000 平方米
	质量指标	资金使用合规率	=100%	=100%
	时效指标	资金到位率	=100%	=100%
	经济成本指标	工程进度款成本	≤400 万元	=400 万元

		人工工资成本	≤600 万元	=600 万元
项目效益	社会效益指标	提升老年人服务保障能力和水平	有效解决	达到预期指标
	满意度指标	受益对象满意度	≥90%	=96.9%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策指标从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面考察评价项目前期准备情况，指标分值 15 分，评价得分 13.5 分，得分率为 90%。

表 4 项目决策指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
A 项目决策 (15 分)	A1 项目立项 (4 分)	A11 立项依据充分性	2	2	100.00%
		A12 立项程序规范性	2	2	100.00%
	A2 绩效目标 (6 分)	A21 绩效目标合理性	3	3	100.00%
		A22 绩效指标明确性	3	1.5	50.00%
	A3 资金投入 (5 分)	A31 预算编制科学性	3	3	100.00%
		A32 资金分配合理性	2	2	100.00%
小计			15	13.50	90.00%

1.项目立项

该指标涉及 2 个三级指标，分值 4 分，评价得分 4 分，得分率为 100%。

（1）立项依据充分性：

本项目立项符合昌吉回族自治州财政局颁发的《关于拨付 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金的通知》（昌州财社〔2024〕65 号）中：“养老服务质量提升惠民项目”；本项目立项符合《昌吉市发展

和改革委员会关于昌吉市中医院综合项目（二期）可行性研究报告（代项目建议书）的批复》中：“同意实施昌吉市中医院综合项目（二期）”内容，符合行业发展规划和政策要求；本项目立项符合《新疆医科大学第一附属医院昌吉分院单位配置内设机构和人员编制规定》中职责范围中的“承担区域内居民的预防、医疗、保健任务”，属于我单位履职所需；根据《财政资金直接支付申请书》，本项目资金性质为“公共财政预算”功能分类为“【2296002】用于社会福利的彩票公益金支出”经济分类为“【30299】其他商品和服务支出”属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；经检查我单位财政管理一体化信息系统，本项目不存在重复。

根据评分标准，该指标 2 分，得 2 分。

（2）立项程序规范性：

①本项目根据《昌吉市发展和改革委员会关于昌吉市中医院综合项目（二期）可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（昌市发改投资〔2024〕177 号）文件要求，经昌吉市地区发展和改革委员会审核，下发《关于昌吉市中医院综合项目（二期）工程初步设计工程初步设计报告批复》（昌市发改字【2024】193 号）批复文件，本项目正式设立。

②审批文件、材料齐全且符合相关要求。

③昌吉市财政局以会议形式审议编制的该项目年度申报指南；听取项目受理、形式审查和初审总体情况汇报，对通过初评项目是否符合自治区经济社会发展的方向，是否符合项目管理的要求，项目的内容、指标、承担单位、项目负责人、实施地点等方面是否存在影响项目顺利进行的问题等进行审议，确定项目的资助方式，对项目财政拨款资金额度进行调整平衡，否决不符合条件的项目，对项目整合提出意见，确定进入论证环节的

项目；对已立项项目的主持人、主要技术指标、财政经费总额调整等重大事项变更进行审议批准；听取计划的项目绩效管理情况汇报；听取撤项、终止和不通过验收项目情况汇报。工作中涉及的各项决定在事前已经过必要的集体决策。

根据评分标准，该指标 2 分，得 2 分。

2. 绩效目标

该指标涉及 2 个三级指标，分值 6 分，评价得分 4.5 分，得分率为 75%。

（1）绩效目标合理性

该项目已经设定绩效目标，绩效目标中能体现具体的绩效指标，能全面清晰反映预算资金的预期产出和效果，且当中预期产出能详细体现系统的实际情况。符合《自治区本级部门预算绩效管理暂行办法》（新财预〔2018〕21 号）第七条“预期目标要能清晰反映预算资金的预期产出和预期效果”的要求。

①该项目已设置年度绩效目标，具体内容为“本年度计划使用 1000 万元，资金用于人工工资及项目进度款。支付通过本项目的实施，昌吉市中医院（昌吉市社会福利中心）改扩建、新建室外配套附属工程、污水处理系统、供热系统、消防系统、高压配电系统、柴油发电机及 UPS 电源及配套附属设施等开展建设，确保项目按期投入使用。”。

②该项目实际工作内容为：截止 2024 年 12 月 31 日，本项目实施使用资金 1000 万元，资金用于支付人工工资及项目进度款。通过本项目的实施，昌吉市中医院（昌吉市社会福利中心）改扩建、新建室外配套附属工程、污水处理系统、供热系统、消防系统、高压配电系统、柴油发电机及 UPS 电源及配套附属设施等开展建设，确保项目按期投入使用，通过项

目实施可打造集治疗与服务为一体的一流科室，大大改善我院医疗救治水平，为患者提供更加优质的医疗服务，使受益群众满意度达 97%。绩效目标与实际工作内容一致，两者具有相关性。

③该项目按照绩效目标完成数量指标、数量指标、时效指标、成本指标，完成了昌吉市中医院（昌吉市社会福利中心）改扩建、新建室外配套附属工程、污水处理系统、供热系统、消防系统、高压配电系统、柴油发电机及 UPS 电源及配套附属设施等开展建设，达到提升老年人服务保障能力和水平的效益，预期产出效益和效果是符合正常的业绩水平。

④该项目批复的预算金额为 1000.00 万元，《项目支出绩效目标表》中预算金额为 1000.00 万元，预算确定的项目资金与预算确定的项目投资额相匹配。

综上所述，该指标满分 3 分，得 3 分。

（2）绩效指标明确性

经检查单位年初设置的《项目支出绩效目标表》，得出如下结论：本项目已将年度绩效目标进行细化为绩效指标体系，共设置一级指标 4 个，二级指标 6 个，三级指标 8 个，定量指标 7 个，定性指标 1 个，指标量化率为 87.50%，量化率达 70.00%以上。

根据项目实施方案和 2024 年度项目支出绩效目标表可知，项目实施周期是 2024 年-2025 年，2024 年批复财政资金 1000 万，在设置目标时数量指标为“办公养老机构建设项目”1 项和“建设工程量”52000 平方米，虽体现了项目总量，但 2024 年中期完成数量未体现，故扣分 50%。

综上所述，该指标满分 3 分，得 1.5 分。

3.资金投入

该指标涉及 2 个三级指标，分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100.00%。

（1）预算编制科学性

本项目 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金，即预算编制较科学且经过论证；预算申请内容为昌吉市中医院（昌吉市社会福利中心）改扩建、新建室外配套附属工程，项目实际内容为昌吉市中医院（昌吉市社会福利中心）改扩建、新建室外配套附属工程，预算申请与《新疆医科大学第一附属医院昌吉分院（昌吉市第二人民医院、昌吉市中医医院）2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目项目实施方案》中涉及的项目内容匹配；

本项目预算申请资金 1000.00 万元，我单位在预算申请中严格按照项目实施内容及测算标准进行核算，其中：工程进度款费用 400.00 万元、人工工资费用 600.00 万元。预算确定资金量与实际工作任务相匹配。本项目预算额度测算依据充分，严格按照标准编制，预算确定资金量与实际工作任务相匹配；综上所述，该指标满分 3 分，得 3 分。

（2）资金分配合理性

本项目实际分配资金以《关于申请新疆医科大学第一附属医院昌吉分院（昌吉市第二人民医院、昌吉市中医医院）2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目项目资金的请示》和《新疆医科大学第一附属医院昌吉分院（昌吉市第二人民医院、昌吉市中医医院）2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目项目实施方案》为依据进行资金分配，预算资金分配依据充分。根据《关于拨付 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金的通知》（昌州财社〔2024〕65 号），本项目实际到位资金 1000.00 万元，资金分配额度合理，与我单位实际需求相适应。

该项目预算资金分配按规定履行了报批手续，符合相关管理办法，资

金分配依据充分、分配额度合理，基本与项目实际相适应。

综上所述，该指标满分 2 分，得 2 分。

（二）项目过程情况

项目过程指标从资金管理和组织实施两个方面考察项目实施管理过程，指标分值 25 分，评价得分 25 分，得分率为 100%。

表 5 项目过程指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
B 项目决策(25分)	B1 资金管理 (15 分)	B11 资金到位率	3	3	100.00%
		B12 预算执行率	6	6	100.00%
		B13 资金使用合规性	6	6	100.00%
	B2 组织实施 (10 分)	B21 管理制度健全性	5	5	100.00%
		B22 制度执行有效性	5	5	100.00%
小计			25	25	100.00%

1.资金管理

该指标涉及 3 个三级指标，分值 15 分，评价得分 15 分，得分率为 100%。

（1）资金到位率

截至 2024 年 12 月 31 日，新疆医科大学第一附属医院昌吉分院 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目年初预算数 1000 万元，全年实际到位资金 1000 万元，则资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%=（1000/1000）×100%=100%，不存在偏差情况。

综上所述，该指标满分 3 分，得 3 分。

（2）预算执行率

根据该项目的资金支付请示、国库集中支付凭证、银行电子回单等资

料，截至 2024 年 12 月 31 日，新疆医科大学第一附属医院昌吉分院 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目预算金额 1000 万元，实际支出 1000 万元，则预算执行率=（实际支出资金/预算资金）×100%=（1000/1000）×100%=100%，偏差率 0%。根据评分标准，预算执行率 100%，得 6 分。

综上所述，该指标满分 6 分，得 6 分。

（3）资金使用合规性

通过检查本项目签订的合同、资金申请文件、发票等财务付款凭证，得出本项目资金支出符合国家财经法规、《政府会计制度》《新疆医科大学第一附属医院昌吉分院资金管理办法》《新疆医科大学第一附属医院昌吉分院预算绩效内部管理办法》，资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金实际使用方向与预算批复用途一致，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出的情况。

综上所述，该指标满分 6 分，得 6 分。

2.组织实施

该指标涉及 2 个三级指标，分值 10 分，评价得分 10 分，得分率为 100.0%。

（1）管理制度健全性

为了规范内部控制，合理保证项目资金安全，新疆医科大学第一附属医院昌吉分院制定有《新疆医科大学第一附属医院昌吉分院收入管理制度》《新疆医科大学第一附属医院昌吉分院财务支出审批管理制度》《新疆医科大学第一附属医院昌吉分院采购管理制度》《新疆医科大学第一附属医院昌吉分院预算管理制度》《新疆医科大学第一附属医院昌吉分院合同管理制度》，上述已建立的制度均符合行政事业单位内控管理要求，财务和

业务管理制度合法、合规、完整，本项目执行符合上述制度规定。此外，经核查，新疆医科大学第一附属医院昌吉分院还制定有健全完善的业务管理制度，对补贴资金的支出范围、补贴标准、补贴流程、定期复核、信息化建设等环节制定相关项目管理办法，对财政专项资金进行严格管理，基本做到了专款专用。

综上所述，该指标满分 5 分，得 5 分。

（2）制度执行有效性

①该项目的实施符合《新疆医科大学第一附属医院昌吉分院收入管理制度》《新疆医科大学第一附属医院昌吉分院财务支出审批管理制度》《新疆医科大学第一附属医院昌吉分院采购管理制度》《新疆医科大学第一附属医院昌吉分院预算管理制度》《新疆医科大学第一附属医院昌吉分院合同管理制度》等相关法律法规及管理规定，项目具备完整规范的立项程序；经查证项目实施过程资料，项目采购、实施、验收等过程均按照采购管理办法和合同管理办法等相关制度执行，基本完成既定目标；经查证党委会会议纪要、项目资金支付审批表、记账凭证等资金拨付流程资料，项目资金拨付流程完整、手续齐全。综上分析，项目执行遵守相关法律法规和相关管理规定。

②经现场查证项目合同书、验收评审表、财务支付凭证等资料齐全并及时归档。

③该项目实施过程中不存在调整事项。

④该项目实施所需要的项目人员和场地设备均已落实到位，具体涉及内容包括：项目资金支出严格按照自治区、地区以及本单位资金管理办法执行，项目启动实施后，为了加快本项目的实施，成立了新疆医科大学第一附属医院昌吉分院（昌吉市第二人民医院、昌吉市中医医院）2024 年

州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目工作领导小组，由熊健任组长，负责项目的组织工作；杨军任副组长，负责项目的实施工作；组员包括：李洋和陈乐，主要负责项目监督管理、验收以及资金核拨等工作。

综上所述，该指标满分 5 分，得 5 分。

（三）项目产出情况

项目产出指标从数量、质量、时效、成本四个方面考察项目产出实现情况，指标分值 35 分，评价得分 35 分，得分率为 100%。

表 6 项目产出指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
C 项目产出 (35 分)	C1 数量指标(15 分)	C11 办公养老机构建设项目	5	5	100.00%
		C12 建设工程量	10	10	100.00%
	C2 质量指标（5 分）	C21 资金使用合规率	5	5	100.00%
	C3 时效指标（5 分）	C31 资金到位率	5	5	100.00%
	C4 成本指标(10 分)	C41 工程进度款成本	5	5	100.00%
		C42 人工工资成本	5	5	100.00%
		小计		35	35

1.产出数量

产出数量下设三级指标 2 个：

“办公养老机构建设项目”指标：预期指标值为“≥1 项”，根据“佐证材料合同协议书”可证，实际完成指标值为“=1 项”，指标完成率为 100.00%。

综上所述，该指标满分 5 分，得 5 分。

“建设工程量”指标：预期指标值为“≥52000 平方米”，根据“佐证材料代建管理协议书建设规模”可证，实际完成指标值为“52000”，

指标完成率为 100.00%。

综上所述，该指标满分 10 分，得 10 分。

2.产出质量

产出质量下设三级指标为“资金使用合规率”：

预期指标值为“=100%”，根据“佐证材料新疆医科大学第一附属医院昌吉分院（昌吉市第二人民医院、昌吉市中医医院）2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目项目资金支付审批单”可证，实际完成指标值为“=100%”，指标完成率为=100.00%。

综上所述，该指标满分 5 分，得 5 分。

3.产出时效

产出时效下设三级指标为“资金到位率”：

预期指标值为“=100%”，根据“佐证材料中单位填报用款计划审批表”可知，实际完成指标值为“=100%”，指标完成率为=100.00%。

综上所述，该指标满分 5 分，得 5 分。

4.产出成本

“工程进度款成本”指标：预期指标值为“≤400 万元”，根据“佐证材料中国库集中支付凭证”可证，实际完成指标值为“400 万元”，指标完成率为 100.00%。

“人工工资成本”指标：预期指标值为“≤600 万元”，根据“佐证材料中国库集中支付凭证”可证，实际完成指标值为“600 万元”，指标完成率为 100.00%。

综上所述，“工程进度款成本”指标满分 5 分，得 5 分；“人工工资成本”指标满分 5 分，得 5 分。

（四）项目效益情况

项目效益指标从社会效益和满意度两个方面考察项目实施后达到的效果，指标分值 25 分，评价得分 25 分，得分率为 100.00%。

表 7 项目效益指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
D 项目效益 (25 分)	D1 社会效益指标 (15 分)	D11 提升老年人服务保障能力和水平	15	15	100.00%
	D2 满意度 (10 分)	D21 受益对象满意度	10	10	100.00%
小计			25	25	100.00%

1.社会效益

项目绩效评价工作组对受益群众发放本次满意度调查问卷，根据该项目满意度问卷调查情况，“您认为项目的实施对提升老年人服务保障能力和水平程度如何？”问题中，认为“显著提升”“有一定提升”的问卷数量与有效问卷总数的占比在 100.00%，因此该指标完成率为 100.00%。

综上所述，该指标满分 15 分，得 15 分。

2.满意度

项目绩效评价工作组对受益群众发放本次满意度调查问卷，根据该项目满意度问卷调查情况，根据该项目满意度问卷调查情况，“您对项目施工进度的合理安排和按时完成情况是否满意？”问题中，认为“非常满意”“满意”“一般”的问卷数量与有效问卷总数的占比在 100.00%；“您对施工质量的总体评价如何？”问题中，认为“非常满意”“满意”“一般”的问卷数量与有效问卷总数的占比在 100.00%；“您对施工过程中成本控制的合理性是否满意？”问题中，认为“非常满意”“满意”“一般”的

问卷数量与有效问卷总数的占比在 100.00%；“施工期间环保措施（如噪音控制、扬尘治理）是否到位？”问题中，认为“非常到位”“基本到位”的问卷数量与有效问卷总数的占比在 100.00%。

因此该指标完成率为 100.0%。根据评分规则，根据发放满意度调查问卷综合分析评定，满意度 $\geq 90\%$ ，得 10 分。

综上所述，该指标满分 10 分，得 10 分。

五、主要经验及做法

（一）完善的政策体系与制度建设

新疆医科大学第一附属医院昌吉分院依据国家及自治区相关政策，结合本地区实际情况，本单位从预算管理、收支管理、资产管理、政府采购管理、基本建设管理、合同管理等方面，健全和完善单位各项管理制度、坚定实施各项内部控制制度；为加强预算管理，规范财务行为，已制定《医院全面预算管理制度》、《财务支出审批管理制度》、《新疆医科大学第一附属医院昌吉分院预算绩效管理实施方案》等健全完整的各项管理制度，有效保障了我单位高效地履行工作职能，较好地促进事业发展。

（二）高效地组织协调与部门联动

新疆医科大学第一附属医院昌吉分院在推进 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目时，形成了政府领导、医院牵头、承包建设方配合、部门协作、社会参与的工作机制，高效地组织协调与部门联动，确保了政策宣传、数据比对、审核审批、资金拨付等各个环节的顺畅进行，提高了工作效率和准确性。

（三）严格的资金管理与发放流程

新疆医科大学第一附属医院昌吉分院将 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目实行专项管理、专款专用，确保了资金的安全

与有效使用。并且，新疆医科大学第一附属医院昌吉分院项目相关负责人按时汇总施工进度，向承包建设方及时拨付款项，保障项目建设的正常运行。

（四）在项目组织方面建立绩效评估机制

新疆医科大学第一附属医院昌吉分院结合预算评审、项目审批等，对项目开展事前绩效评估，重点论证立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等，使预算支出严格按照制定计划执行，若有调整需出具说明及相关文件，款项支付需严格按照财政资金支付流程，保证资金使用的合规性，严格按照年初项目规划进行，保证预算合理安排及执行及时。

六、存在的问题及原因分析

（一）动态管理不足

资金到位时间紧张，本项目资金到位时间在最后一个季度，导致项目资金审批等流程加剧，未做到在整个项目实施期间内有序支出，与项目进度不相匹配。项目负责人应及时把控资金使用节点，尽力做到当年项目当年完结，资金使用进度与项目实施进度应相匹配，在制定项目预算时应充分依据相关权威文件进行设计，使资金支出有据可依，有理可循。

（二）信息沟通不及时

项目各个环节较为独立，缺乏沟通，造成各个业务环节对项目整体把控较差，影响专业判断。例如文件传导较差，存在项目资金已经到位，相关指导文件仍未到位，导致制定实施方案可能与文件指导内容匹配度出现偏差；各个业务环节资料流通较差，影响业务人员对具体业务的专业判断。

七、针对问题提出的建议

（一）构建高效的动态管理体系

在项目资金使用过程中，应明确资金来源，项目负责人应提供相应资金拨付文件，了解资金使用政策，依据项目进度和需求，项目负责人应制定详细资金使用计划，确保资金使用的规范性。支出有完整的审批程序和手续；项目负责人应实时监控资金支出情况，各环节严格把关，确保符合项目预算的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，按照项目资金使用范围做好审核工作，让项目资金落于实处，避免专项资金被挪用占用情况，切实做到专款专用；同时，加强对基层工作人员的培训，提高其数据管理和更新的能力。

（二）畅通信息流通渠道

进一步加强与项目负责领导的沟通，提高对预算绩效管理工作重要性的认识，总结经验查找问题，抓紧研究制定更全面更完善的绩效评价管理办法，建立良好的反馈渠道，及时调整项目偏差，做到逻辑与实际相匹配，项目进度与资金进度相匹配。确保所有参与项目人员对项目目标理解一致，明确项目边界。加大对项目参与人员的培训，加大全局对全面实施预算绩效管理和绩效管理工作的学习力度，让“花钱必问效，无效必问责”的理念深入工作每个环节；同时，利用现代通讯手段，如微信群、QQ 群等，建立快速响应机制，解决信息流通中的突发问题。

八、其他需要说明的问题

（一）关于评价责任的说明

1. 新疆医科大学第一附属医院昌吉分院提供了绩效评价报告相关的大部分基础工作材料和相关资金财务资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。绩效评价结论的可靠性基于相关部门和单位提供资料的真实性、

完整性，项目绩效评价工作组已尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，项目绩效评价工作组只能在上述单位提供现有资料的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。

2. 我单位与委托方和预算单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，项目绩效评价工作组成员在开展绩效评价过程中恪守了职业道德规范。

（二）本次绩效评价的局限性

本次绩效评价采用“定量指标体系的打分评价”+“定性调查信息的归纳和提炼”两种方式互相补充，来构成对本次项目的完整评价。评价指标体系的设计与评价指标设置的完整性、科学合理程度会影响评价结果的全面性。

本次绩效评价相关附件目录如下：

附件 1：综合评分表

附件 2：项目支出绩效自评表

附件 3-1：满意度调查问卷分析报告

附件 3-2：满意度调查问卷

附件 4：绩效评价报告主管部门意见反馈表



第三方评价机构全称（盖章）：

2025 年 7 月

附件 1：综合评分表

新疆医科大学第一附属医院昌吉分院 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目绩效评价 评价指标体系								
一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分规则	目标值	实际完成值	分值	得分
A 项目决策（15 分）	A1 项目立项	A11 立项依据充分性	考察项目立项的依据文件是否充分，是否与国家和地区的战略目标、发展计划以及部门的基本职能和工作计划相适应。	考察①有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③项目与项目单位职责密切相关。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	充分	充分	2	2
		A12 项目立项规范性	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	考察三点：①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项是否符合规定程序；③审批文件和材料是否合规完整。①②③齐全得权重分的 100%，缺①扣权重分的 40%，缺②扣权重分的 30%，缺③扣权重分的 30%。	规范	规范	2	2

	A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	考察是否设立了项目总目标及年度目标，以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。	①项目设立了总目标和年度目标先得 20%的权重分（两项各占 10%的权重分）；②考察项目年度目标是否完整、明确、可衡量、可实现、与战略目标和总目标相关，每符合一项，再得 1/5 的剩余权重分。	合理	合理	3	3
		A22 绩效目标明确性	考察依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	考察①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化；以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	明确	根据项目实施方案可知，项目实施周期是 2024 年-2025 年，2024 年批复财政资金 1000 万，在设置目标时数量指标为“办公养老机构建设项目”1 项和“建设工程	3	1.5

						量”52000 平方米,虽体现了项目总量,但 2024 年中期完成数量明细未体现,故扣分 50%		
	A3 资金投入	A31 预算编制科学性	考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准资金额度,是否与绩效目标设置的水平相符,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过科学论证;②预算内容与项目内容匹配;③预算额度测算依据充分,按照标准编制;以上三项各占 1/3 权重分,符合得该项权重分,不符合不得分。	科学	科学	3	3
		A32 资金分配合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①预算资金分配依据充分;②资金分配额度合理,与项目单位或地方实际相适应。以上两项各占 1/2 权重分,符合得该项权重分,不符合不得分。	合理	合理	2	2
B 项目过程 (25 分)	B1 资金管理	B11 资金到位率	考察资金落实情况对项目实施的总体保障程度。资金到位率= (实际到位资金/预算资	资金到位率 90%—100%得 3 分, 到位率 80%—90%得 2 分, 到位率 70%—80%得 1 分, 低于 70%不得分。	100.00%	100.00%	3	3

			金) ×100%。					
		B12 预算执行率	反映项目预算资金的实际执行情况；预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%。	预算执行率 90%—100%得 6 分，执行率 80%—90%得 5 分，执行率 70%—80%得 3 分，60%—70%得 2 分，执行率低于 60%不得分。	100.00%	100.00%	6	6
		B13 资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	考察实施单位①资金使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。①②③④全部符合视为使用合规，得满分；否则不得分。	合规	合规	6	6
	B2 组织实施	B21 管理制度健全性	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	考察实施单位①是否已制定或具有项目实施方案；②项目实施方案是否完整（实施内容、技术标准、实施流程、人员安排、进度安排等）；以上两项各占 50%的权重分，满足一项得对应的权重分。	健全	健全	5	5

		B22 制度执行 有效性	项目实施是否符合相关业务 管理规定，用以反映和考核业 务管理制度的有效执行情况。	①项目申报、审核、监督等均按照相关 法律业务管理执行；②保存了完整的过 程资料；以上两项各占 50%的权重分， 满足一项得对应的权重分。	有效	有效	5	5
C 项目产 出（35 分）	C1 数量 指标	C11 办公养老 机构建设项目	反映项目实际建设项目内容 及个数	<p>实际完成率=（实际产出数/计划产出 数）×100.00%。</p> <p>①绩效目标超额完成，即实际完成率≥ 200.00%，得 0.00 分；</p> <p>②绩效目标超额完成，100.00%≤完成 率<200.00%，得分=（1-（实际完成率 -100.00%））×权重分值；</p> <p>③绩效目标未完成，若 60.00%≤完成 率<100.00%，得分=（实际完成率 -60.00%）/（1-60.00%）×权重分值； 若完成率<60.00%，得 0.00 分。</p>	≥1 项	=1 项	5	5

		C12 建设工程量	反映项目实际建设工程量	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100.00%。 ①绩效目标超额完成,即实际完成率≥200.00%，得 0.00 分； ②绩效目标超额完成，100.00%≤完成率<200.00%，得分=（1-（实际完成率-100.00%））×权重分值； ③绩效目标未完成，若 60.00%≤完成率<100.00%，得分=（实际完成率-60.00%）/（1-60.00%）×权重分值； 若完成率<60.00%，得 0.00 分。	≥52000 平方米	=52000 平方米	10	10
C2 质量指标	C21 资金使用合规率	反映资金是否严格按照政策规定运用于项目中。	实际完成率=实际资金使用合规金额/实际资金支付金额×100.00%。 实际完成率符合预期指标值得满分;预期指标未完成，且实际完成率大于 60.00%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60.00%）/（1-60.00%）×权重分值；完成率小于 60.00%为不及格，不得分。	=100%	=100%	5	5	

	C3 时效 指标	C31 资金到位 率	考察项目资金拨付时间是否及时，用于反映项目产出时效目标的实现程度。	实际完成率=实际到位金额/预算金额 ×100.0%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于60.00%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60.00%）/（1-60.00%）×权重分值；完成率小于60.0%为不及格，不得分。	=100%	=100%	5	5
	C4 成本 指标	C41 工程进度 款成本	反映项目支出资金使用情况	实际完成率=（实际支付资金数/计划应支付资金数）×100.00%。 ①绩效目标超额完成，即实际完成率大于100.00%，得0.00分； ②绩效目标完成，且完成率等于100.00%，得满分； ③绩效目标未完成，若60.00%≤完成率<100.00%，得分=（实际完成率-60.00%）/（1-60.00%）×权重分值； 绩效目标未完成，若完成率<60.00%，得0.00分。	<=400 万 元	=400 万元	5	5

		C42 人工工资成本	反映项目支出资金使用情况	<p>实际完成率=(实际支付资金数/计划应支付资金数)×100.00%。</p> <p>①绩效目标超额完成,即实际完成率大于 100.00%,得 0.00 分;</p> <p>②绩效目标完成,且完成率等于 100.00%,得满分;</p> <p>③绩效目标未完成,若 60.00%≤完成率<100.00%,得分=(实际完成率-60.00%) / (1-60.00%)×权重分值;</p> <p>绩效目标未完成,若完成率<60.00%,得 0.00 分。</p>	≤600 万元	=600 万元	5	5
D 项目效益 (25 分)	D1 社会效益指标	D11 提升老年人服务保障能力和水平	考核项目实施后对老年人基本生活质量的保障程度	<p>根据满意度调查问卷结果得出,实际完成值根据指标完成率确定。分为基本达成目标、部分实现目标、实现目标程度较低三个档次,并分别按照该指标对应分值区间 100.00%(含)-80.00%(含)、80.00%-60.00%(含)、60.00%-0.00%合理确定分值。</p> <p>①若 90.00%≤完成率≤100.00%,得满分;</p>	有效解决	达到预期指标	15	15

				②若 80.00%≤完成率<90.00%，得分=80.00%×权重； ③若 60.00%≤完成率<80.00%，得分=60.00%×权重； ④若完成率<60.00%，得分=0.00 分。				
D2 满意度指标	D21 受益对象满意度	考核医院工作人员及项目实施人员对项目实施效果的满意程度。	对服务对象、受益群体的满意程度询问调查,按照问卷调查统计结果进行评价赋分。 ①满意度调查结果大于等于 90.00%，得满分； ②满意度调查结果大于等于 80.00%且小于 90.00%的，得分=80.00%×权重； ③满意度调查结果大于等于 60.00%且小于 80.00%的，得分=60.00%×权重； ④满意度调查结果小于 60.00%，不得分。	≥90%	=100%	10	10	
合计							100	98.5

附件 2：访谈报告

2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目访谈报告

一、访谈背景

（一）访谈目的

本次访谈旨在深入了解 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目的实施情况，包括项目的运行状况、资金安排及使用情况，以及项目组织的效率和效果。通过收集医院工作人员、项目实施人员、相关部门负责人等多方意见，全面评估项目成效，发现问题并提出改进建议，以促进 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目更加精准、高效地实施。

（二）访谈对象和访谈内容

1. 访谈对象

新疆医科大学第一附属医院昌吉分院

2. 访谈内容

新疆医科大学第一附属医院昌吉分院项目相关领导及成员：项目涉及的用途、范围以及主要内容，项目的立项规范性、绩效目标，项目的资金投入、资金管理情况，项目的组织管理、实施情况，项目过程管理，项目带来的社会效益、可持续影响，项目相关资料档案的管理情况、项目实施过程中存在的问题及原因分析等。

二、访谈分析

（一）项目基本情况

1. 项目实施主体：新疆医科大学第一附属医院昌吉分院

2. 项目设立背景及目的：昌吉市中医医院（昌吉市社会福利中心）

楼改造工程在昌吉市卫健委的大力推动下于 2022 年开工建设，建筑工程现已完成。由于项目存在部分基础设施不完善，老建筑需要进行抗震加固等问题，昌吉市中医院综合项目还不能正常投入使用。因此，提出建设昌吉市中医院综合项目（二期）工程。通过完善室外配套附属工程、污水处理系统、供热系统、消防系统、高压配电系统、柴油发电机及 UPS 电源及配套附属设施等，才能安全运营。

3. 项目完成情况：该项目按计划完成情况良好，项目招投标过程合法合规、该项目制定了详细可行的实施方案，确保项目的正常开展，具体建设内容为昌吉市中医院（昌吉市社会福利中心）改扩建、新建室外配套附属工程、污水处理系统、供热系统、消防系统、高压配电系统、柴油发电机及 UPS 电源及配套附属设施等，截止 2024 年 12 月，该项目总体进度已完成总体工程的 30%。

（二）项目资金安排及使用情况

2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目年初安排预算资金 1000 万元，实际到位 1000 万元，资金到位率 100%。截至 2024 年 12 月 31 日，该项目实际支出 1000 万元，预算执行率为 100%。

项目资金由昌吉市财政局拨付至新疆医科大学第一附属医院昌吉分院，再由新疆医科大学第一附属医院昌吉分院负责具体支付工作。在资金安排上，新疆医科大学第一附属医院昌吉分院注重保障资金的充足性和稳定性，确保补贴能够及时用于项目建设。根据访谈反馈，资金使用情况总体良好，未发现挪用、截留等违规行为。

（三）项目组织情况

2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目由新疆

医科大学第一附属医院昌吉分院牵头，财政部门、项目承包建设方配合实施，各部门之间建立了较为完善的沟通协调机制，确保了项目的顺利推进。在项目实施过程中，新疆医科大学第一附属医院昌吉分院注重加强基层工作人员的培训和管理，提高其业务能力和服务水平。

附件 3-1：满意度调查问卷分析报告

新疆医科大学第一附属医院昌吉分院 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目满意度调查问卷分析报告

一、满意度调查背景

依据昌市发改投资〔2024〕177 号、昌州财服〔2024〕21 号文件及党的十八大报告指出，推进医疗服务体制改革，注重农村和民族医药事业。要以农村为重点、中西医并重，重点推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革，并大力扶持中医药和民族医药事业发展。昌吉市设立了 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目，由新疆医科大学第一附属医院昌吉分院管理。2024 年市财政安排 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金预算共计 1000 万元。

本次绩效评价满意度调查旨在通过对医院受益人员及项目成员了解和评估财政资金使用的效率和效益，发现资金使用和项目管理中的问题，为 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金的管理和执行建言献策。

二、研究设计

（一）调研对象

本次问卷调查的对象为项目区医院受益群众及项目相关工作人员。

（二）调研内容

本问卷针对项目区医院受益群众及项目相关工作人员，主要调研他们对 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目的了解程度及对项目实施效果的满意度。问卷采用封闭式问题的方式，以

全面了解新疆医科大学第一附属医院昌吉分院 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目的实际运行状况和改进空间。

1. 调查对象对 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目实施的观点，包括：对 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目施工过程中建设进度，材料质量，建设安环等方面的满意程度。

3. 调查对象对 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目的意见和建议。

（三）调研方法

针对昌吉市项目受益群众开展问卷调查，具体问卷见附件 3-2。在全面调查开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改调整。

（四）抽样方式

2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目绩效评价满意度调查采取分层抽样法。

（五）问卷的发放和回收

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，由我方工作人员在线上录入问卷后，对新疆医科大学第一附属医院昌吉分院 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目医院受益群众及项目相关工作人员发放电子问卷开展问卷调查工作。

三、调研实施

（一）调研开展情况

根据项目进度安排，项目组于 2025 年 7 月，对新疆医科大学第一附属医院昌吉分院 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助

资金项目受益群众进行问卷的发放与回收。

（二）问卷回收情况

2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目问卷调研实际发放 70 份，有效问卷 65 份，回收 65 份，有效率为 92.86%。

四、调查问卷的信度和效度分析

（一）信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中 K 表示问卷中问题的数目， σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差， σ_T^2 为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8~0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7~0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。分析结果显示，潜在受益群众问卷满意度问题的信度系数为 0.95，问卷整体设计具有较高的可信度，基于问卷进行的数据统计分析结果也较为可靠。

（二）效度分析

效度（Validity）用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之

间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：

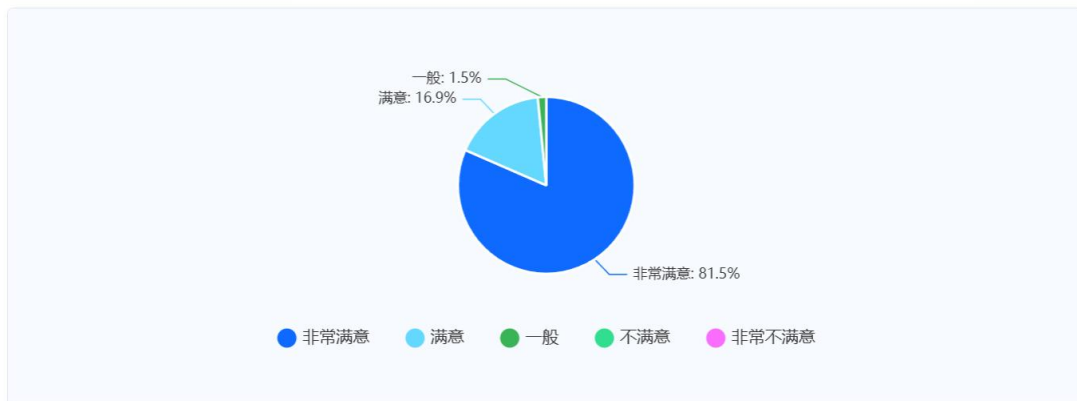
$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中， $x = x_i - \bar{x}$ ，表示题目得分偏差； $y = y_i - \bar{y}$ ，表示问卷得分偏差。

通常，相关系数的值介于-1 与+1 之间，即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中， $r > 0$ 表示两变量正相关； $r < 0$ 表示两变量负相关； $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系； $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关； $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关，其中 $0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关， $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关， $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关， $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

五、调查结果分析

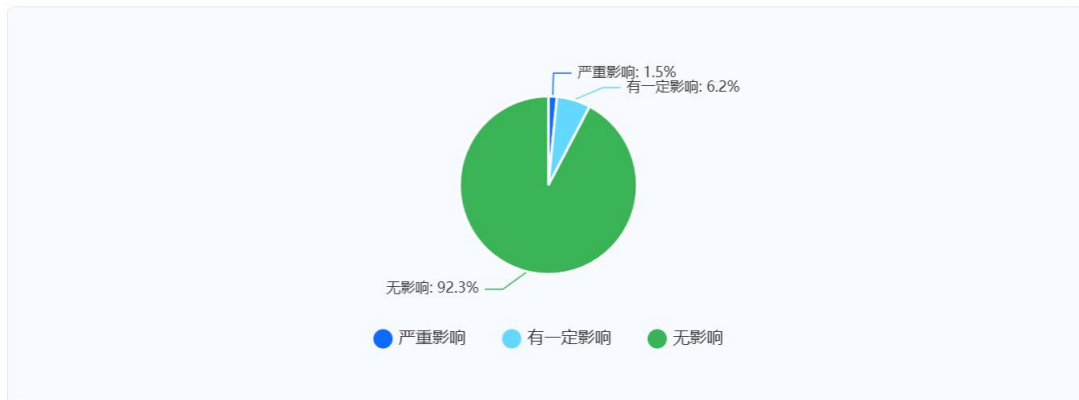
1. 您对项目施工进度的合理安排和按时完成情况是否满意？



在 65 份有效问卷中，有 81.5% 的用户（即 53 人）认为对项目施工进度的合理安排和按时完成情况非常满意，有 16.9% 的用户（即 11 人）认为对项目施工进度的合理安排和按时完成情况满意，仅有 1.5%（即 1 人）对项目施工进度的合理安排和按时完成情况持一般态度，

表示新疆医科大学第一附属医院昌吉分院对于 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目的工作分工和实施安排较为到位，使得绝大部分受访者对施工进度的合理安排和按时完成情况持满意的态度。

2. 施工过程中是否因进度延误影响医院正常运营或业务开展？



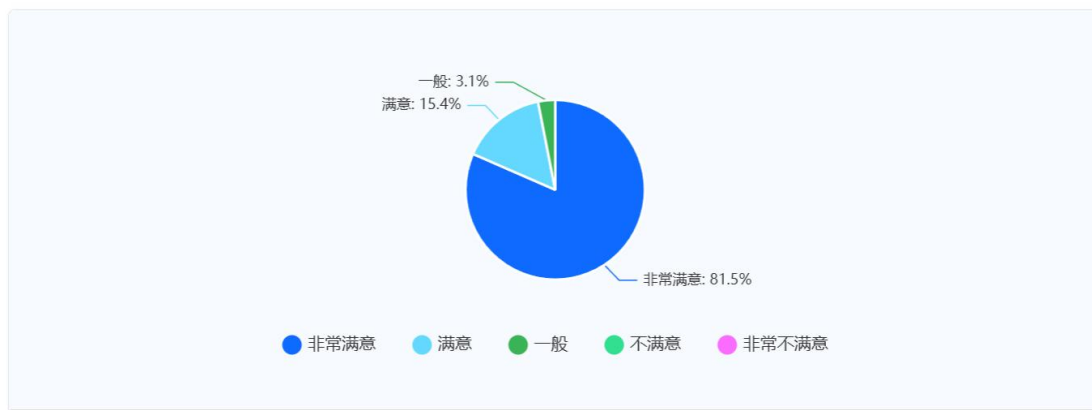
在 65 份有效问卷中，有 92.3% 的用户（即 60 人）认为 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目施工过程中对医院正常业务开展无影响，7.7% 的受访对象（即 5 人）认为“有一定影响”和“严重影响”。这表明绝大多数受访对象对 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目施工过程给予了正面评价，认为对医院正常业务开展无影响。

3. 施工材料、设备是否符合合同约定和行业标准？



在 65 份有效问卷中，有 95.4% 的用户（即 62 人）对 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目施工材料、设备持肯定的评价，4.6% 的受访对象（即 3 人）认为“基本符合”。没有人选择“部分不符合”及“严重不符合”，这表明绝大多数受访对象对 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目施工材料、设备给予了正面评价，2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目施工材料、设备表示满意。

4. 您对施工质量的总体评价如何？



在 65 份有效问卷中，有 96.9% 的用户（即 63 人）对 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目施工质量总体评价“非常满意”和“满意”，仅 3.1% 的受访对象（即 2 人）认为“一般”。没有人认为“不满意”或“非常不满意”，这表明绝大多数受访对象对 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目施工质量总体给予了正面评价，2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目施工质量总体表示满意。

5. 施工现场的安全管理措施是否到位？（如防护设施、应急预案等）



在 65 份有效问卷中，有 92.3% 的用户（即 60 人）认为 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目施工现场的安全管理措施非常到位，7.7% 的受访对象（即 5 人）认为“基本到位”。这表明新疆医科大学第一附属医院昌吉分院 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目施工现场的安全管理措施管理方面取得了显著成效，得到了广大受益者的认可和好评。

6. 施工期间是否发生过安全事故或安全隐患？



在 65 份有效问卷中，有 95.4% 的用户（即 62 人）认为 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目施工期间无安全事故或安全隐患，仅 4.6% 的受访对象（即 3 人）认为“存在安全隐患，但已经妥善处理”。这表明绝大多数受访对象对承包建设方提供的安全保障措施持有高度满意的评价，显示出承包建设方在施工质量、效率、

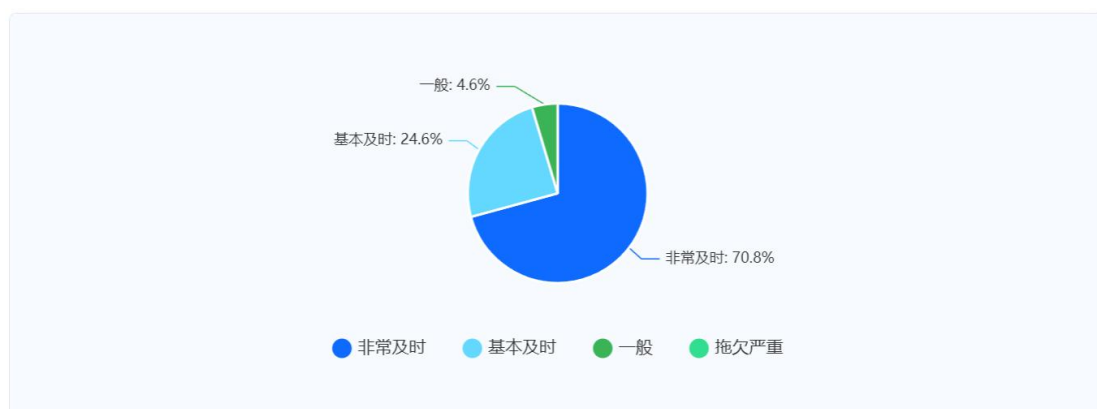
态度等方面都做得相当出色，能够满足新疆医科大学第一附属医院昌吉分院项目管理人员及医院工作人员的需求和期望。

7. 您对施工过程中成本控制的合理性是否满意？



在 65 份有效问卷中，有 98.4% 的用户（即 64 人）对 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目施工过程中成本控制评价“非常满意”和“满意”，仅 1.5% 的受访对象（即 1 人）认为“一般”。没有人认为“不满意”或“非常不满意”，这表明绝大多数受访对象对 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目施工过程中成本控制给予了正面评价。

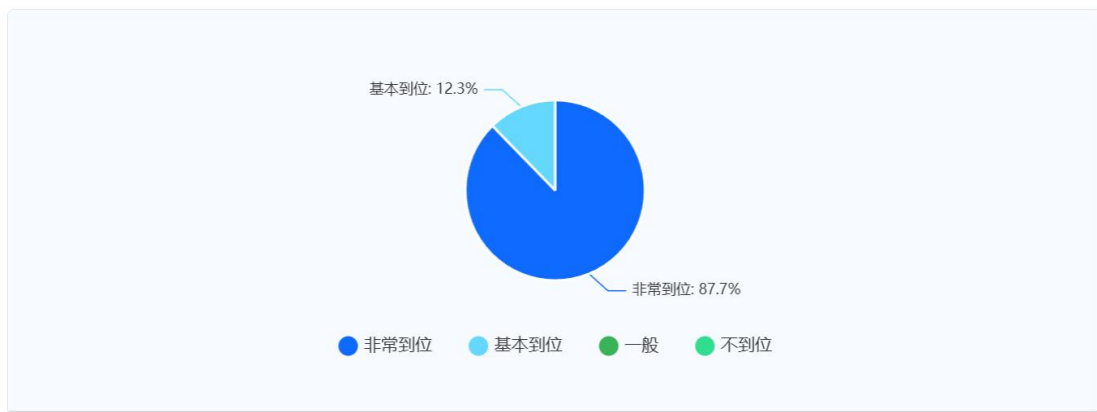
8. 项目资金拨付是否及时？（如是否存在拖欠工程款或付款流程繁琐的问题）



在 65 份有效问卷中，有 95.4% 的用户（即 62 人）认为 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目资金拨付“非常及时”

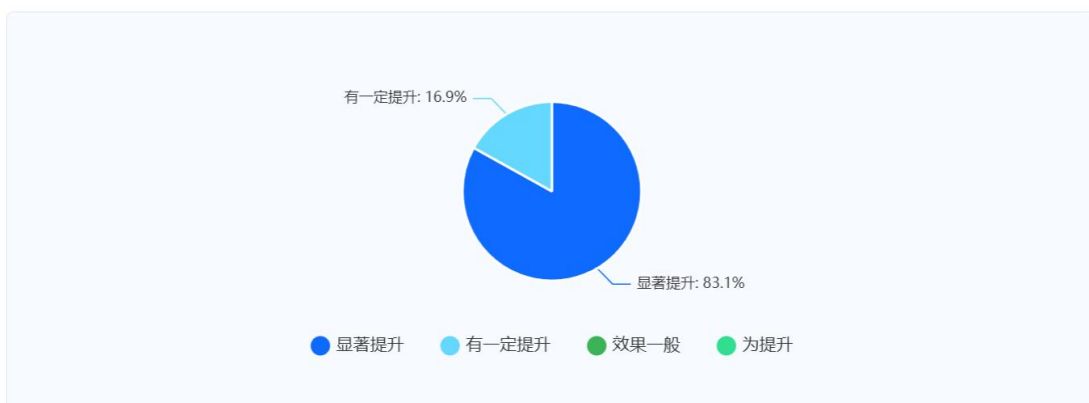
和“基本及时”，4.6%的受访对象（即 3 人）认为“一般”。没有人选择“拖欠严重”，这表明绝大多数受访对象对 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目资金拨付给予了正面评价，对 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目资金拨付表示满意。

9. 施工期间环保措施（如噪音控制、扬尘治理）是否到位？



在 65 份有效问卷中，有 100%的用户（即 65 人）对 2024 年州本级福利彩票公益金(第二批)补助资金项目施工期间环保措施评价“非常到位”和“基本到位”。没有人认为“一般”或“不到位”，这表明绝大多数受访对象对 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目施工期间环保措施给予了正面评价，对 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目施工期间环保措施表示满意。

10. 您认为项目的实施对提升老年人服务保障能力和水平程度如何？



在 65 份有效问卷中，有 83.1% 的用户（即 54 人）认为 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目的实施对提升老年人服务保障能力和水平提升效果显著，16.9% 的受访对象（即 11 人）认为“有一定提升”效果。没有人认为“效果一般”或“未提升”，这表明绝大多数受访对象对 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目的实施对提升老年人服务保障能力和水平给予了正面评价。

附件 3-2：满意度调查问卷

新疆医科大学第一附属医院昌吉分院 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目调研问卷

本次为了解新疆医科大学第一附属医院昌吉分院 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目的情况，特编制本次调查问卷。

调查使用分层抽样的方式，抽样比例为 100%。针对项目区医院受益群众及项目相关工作人员（共计 70 人）进行问卷调查，项目评价小组工作人员组织问卷的发放与回收，有效回收调查问卷 65 份，回收率 92.86%。

项目委托单位：昌吉市财政局

项目实施单位：新疆医科大学第一附属医院昌吉分院

项目绩效评价机构：新疆大学

昌吉市新疆医科大学第一附属医院昌吉分院 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目实施情况满意度调查问卷

尊敬的项目组负责人/成员：

您好！2020 年启动昌吉市中医院综合项目，项目启动建设后，部分设施设备缺失，为满足昌吉市中医院综合项目能正常投入使用，昌吉市发展和改革委员会同意实施昌吉市中医院综合项目(二期)(项目代码：2409-652301-23-01-693680)。项目总投资 8500 万元，主要内容：昌吉市中医院（昌吉市社会福利中心）改扩建 40000 平方米、新建室外配套附属工程 12000 平方米、污水处理系统、供热系统、消防系统、高压配电系统、柴油发电机及 UPS 电源及配套附属设施等。其中，2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目预算资金 1000 万元，现针对 2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目实施情况开展满意度调查，用于反映施工方工程建设及实施单位满意度情况。您的反馈对项目评估至关重要，恳请您根据实际情况填写以下问卷，感谢您的支持！

新疆大学绩效评价项目组

2025 年 7 月

1. 您对项目施工进度的合理安排和按时完成情况是否满意？

【单选题】*

☐ 非常满意

- ☐ 满意
- ☐ 一般
- ☐ 不满意
- ☐ 非常不满意

2. 施工过程中是否因进度延误影响医院正常运营或业务开展？【单选题】*

- ☐ 严重影响
- ☐ 有一定影响
- ☐ 无影响

3. 施工材料、设备是否符合合同约定和行业标准？【单选题】

*

- ☐ 完全符合
- ☐ 基本符合
- ☐ 部分不符合
- ☐ 严重不符合

4. 您对施工质量的总体评价如何？【单选题】*

- ☐ 非常满意
- ☐ 满意
- ☐ 一般
- ☐ 不满意
- ☐ 非常不满意

5. 施工现场的安全管理措施是否到位？（如防护设施、应急

预案等）【单选题】*

- ☐ 非常到位
- ☐ 基本到位
- ☐ 一般
- ☐ 不到位

6. 施工期间是否发生过安全事故或安全隐患？【单选题】*

- ☐ 未发生
- ☐ 发生过，但已妥善处理
- ☐ 发生过，处理不及时

7. 您对施工过程中成本控制的合理性是否满意？【单选题】*

- ☐ 非常满意
- ☐ 满意
- ☐ 一般
- ☐ 不满意
- ☐ 非常不满意

8. 项目资金拨付是否及时？（如是否存在拖欠工程款或付款流程繁琐的问题）【单选题】*

- ☐ 非常及时
- ☐ 基本及时
- ☐ 一般
- ☐ 拖欠严重

9. 施工期间环保措施（如噪音控制、扬尘治理）是否到位？

【单选题】*

- ☐ 非常到位
- ☐ 基本到位
- ☐ 一般
- ☐ 不到位


10. 您认为项目的实施对提升老年人服务保障能力和水平程度如何？【单选题】*

- ☐ 显著提升
- ☐ 有一定提升
- ☐ 效果一般
- ☐ 为提升

附件 4：绩效评价报告主管部门意见反馈表

绩效评价报告主管部门意见反馈表

填表时间：2025 年 7 月

项目名称	2024 年州本级福利彩票公益金（第二批）补助资金项目		
评价时间范围	2024 年 1 月-2024 年 12 月	绩效评价时间	2025 年 6 月-2025 年 7 月
评价机构	新疆大学	联系人及联系方式	马健
主管部门	新疆医科大学第一附属医院昌吉分院	联系人及联系方式	徐静波
主管部门意见	同意		
主管部门签章确认	主管部门（盖章）  2025 年 7 月 24 日		

注：1. 本表内容不够填写时可另附纸；