

昌吉市十届人大  
五次会议材料（17）

# 政府工作报告

2025年1月14日在昌吉市第十届人民代表大会第五次会议上

市长 马长江

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2024年工作回顾

过去的一年，是新中国成立75周年、昌吉州建州70周年，也是昌吉市蓬勃发展的重要一年。我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实中央经济工作会议、农村工作会议精神，特别是习近平总书记关于新疆工作重要讲话重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，在市委的坚强领导下，高效统筹发展和安全，全面完成各项目标任务，各项事业不断进步。预计全年地区生产总值670亿元，增长5%；市属规上工业增加值63.03亿元，增长4.9%；市属固定资产投资61.27亿元；一般公共预算收入38.88亿元，

增长 3.5%；社会消费品零售总额 147 亿元。城乡居民人均可支配收入分别达 43243 元、29835 元，分别增长 5.5%、8%。

**一年来，我们加快建设农业产业现代化体系，乡村振兴深入推进。**实施农业提振行动，新建高标准农田 1.72 万亩、末级渠系 248 公里，粮食、棉花种植面积分别达 23 万亩、36.8 万亩，主要粮棉作物单产提升 8% 以上，粮食安全基础进一步夯实。奶牛存栏突破 3 万头，肉、蛋、奶产量分别增长 8.5%、24%、18.2%，吉缘牧业获评国家级奶牛核心育种场。承办全国杂交玉米制种现场观摩会等国家级会议 3 场。制种面积达 15 万亩，年供种能力占全疆 40%。新建农村公路 87 公里，新改造户厕 805 座，农村生活垃圾统一集中清运覆盖率 100%，获评全国村庄清洁行动先进县。实施乡村振兴项目 32 个，佃坝镇西沟村、三工镇二工村等 4 个村创建为自治区乡村振兴示范村，大西渠镇创建为全国农业产业强镇。

**一年来，我们坚持产业数智升级，新型工业化加快转型。**实施工业倍增行动，完善昌吉空港合作区和闽昌食品产业园功能定位，新进驻企业 31 家，新增规上工业企业 8 家。传统产业换挡升级，小金牛、中粮糖业等 4 个重点技改项目顺利完成，特变电工位列第 24 届中国电气工业百强企业第一位。兖矿、菏泽腾达等 4 家煤矿完成智能化改造。笑厨食品、訖美包装获评自治区级“绿色工厂”。仓麦园小麦粉、全麦粉等系列产品被认定为国家 A 级绿色食品。北疆首个城市生活垃圾焚烧发电项目并网发电，易事特 30 万千瓦光伏项目开工建设。特变电工碳足迹智控装置等

23 个新产品通过国家鉴定，蓝山屯河全生物降解地膜等 6 大新产品研发上市。

**一年来，我们坚持多措并举提振消费，旅游业实现快速增长。**全面落实国家“两新”政策，举办汽车、家电等促消费活动 51 场次，带动消费 61 亿元。抖音电商西北直播基地落户昌吉。新打造惠民夜市等 3 个特色精品夜市，点燃城市烟火气。新建星光社区等 15 个一刻钟便民生活圈、三工镇二工村等 10 个农村电子商务服务站，绘出家门口的幸福画卷。**实施文旅融合提质行动**，全疆首个以大熊猫为主题的潘多拉动物科普主题公园加快建设，索尔巴斯陶旅游开发项目开工建设，全州首个五星标准酒店建国饭店开门营业。与自治区体育协会等 8 家协会建立长期赛事合作机制，高质量承办全国柔道积分赛、中国女篮甲级联赛等高端赛事 24 场次，首届城市万人马拉松火热开跑，村超、村 BA 等群众赛事如火如荼，“大美昌吉·竞技之城”品牌影响力持续攀升。以努尔加滑雪场、庭州冰雪大世界为代表的“冰雪经济”持续升温，旅游流量转化为消费增量。全年接待游客 1566.7 万人次，实现收入 112 亿元。

**一年来，我们加快推动服务业提质增效，经济增长新动能加速培育。**智慧物流加快发展，建成全疆最大的电动重卡零碳智慧物流园，九洲恒昌入选首批绿色低碳交通强国建设专项试点，中疆物流货运基地成为全疆唯一同时设立氧化铝、工业硅、多晶硅交割库的物流园。新疆汇通骆驼智运项目荣获全国商贸流通赛道

二等奖，陆港物流园成为全州重要交通枢纽和物资集散地。无锡智算等3个项目落地建设，全州首个智算中心揭牌运营，全市算力规模达5000P，投运算力规模全疆第一。新建5G基站156个，实现城区5G网络全覆盖。金融有效服务实体经济，深化与16家金融机构战略合作，205家企业获信贷支持24.8亿元。落实“白名单”融资机制、开发闲置土地、降低贷款利率等系统性措施，碧桂园凤凰台等15个保交房项目2514套住房顺利交付，住宅销售套数、面积均实现增长，房地产市场止跌回稳，有力提振了楼市信心。

**一年来，我们持续深化重点领域改革，对内对外开放取得实效。**“一市两区”产城融合纵深推进，全面承接“两区”社会事务和公共服务管理事项。深入实施“高效办成一件事”改革，88项实现“免证办”、166项实现跨省通办、13个事项实现“一次办”，在全疆率先实现不动产登记与房产交易一体化办理。全年执行招商引资项目75个，到位资金143.6亿元，同比增长12.2%，成为西北五省唯一入选全国城市营商环境创新县（市）。新培育外贸进出口企业7家，实现外贸进出口总额7.1亿美元。兵地融合发展更加深入，全国双拥模范城创建实现“七连冠”。对口援疆深入开展，财政部和福建泉州援疆干部跨越万水千山，手握“接力棒”，谱写了对口援昌的崭新篇章。投入9800万元实施援疆项目21个，全疆首个县域肿瘤防治中心、全疆首个小学室内足球馆等一批群众真心期盼的项目建成投用，我们深刻感受到

祖国大家庭的温暖和援疆省市的深情厚谊。

**一年来，我们坚持创新驱动，高质量发展内生动力持续增强。**实施科技赋能行动，全社会研究和实验经费投入 3.8 亿元，获批专利 3353 项，被确定为国家知识产权强县建设试点县。与北京化工大学、江南大学等 5 所院校签订校企合作研发协议，昌吉学院低阶煤重点实验室、蓝山屯河中央研究院、九圣禾新疆玉米种子研究中心揭牌成立，区域科技创新集聚效应逐步显现。特变电工大容量电池储能、新能源电站智能管理项目分别荣获国家科技进步二等奖、三等奖。申报自治区“2+5”重点人才项目 227 个，引进院士团队 1 个、硕博士 51 名。全州首个人才港服务平台投入运行。新增高新技术企业 10 家、“专精特新”企业 7 家、数字化转型企业 30 家，“一市两区”列入新疆区域科技创新中心核心区。

**一年来，我们不断优化空间布局，新型城镇化建设蹄疾步稳。**实施国土空间规划标准体系建设三年行动，国土空间总体规划获批实施。“西文东市”城市布局顺利推进，昌吉大学城、准东总部基地启动建设。昌吉学院新校区建设项目启动实施，州第一中学分校挂牌招生。金普顿酒店集群项目开工建设，庭州生态绿谷成为“夜间经济”地标和文旅融合打卡地。**持续实施城市更新行动**，S231 线改扩建、南公园路西延工程全线贯通。全州首个立体停车场完工，新建停车场 11 个、新增停车位 3000 个，86 个商业停车场夜间免费停放，27 个小区地下停车场收费标准从每月 300

元降至 160 元以下，停车难问题得到缓解。呼图壁至昌吉长输供热管网项目实现当年开工、当年投用，新增供热能力 900 万平方米，冬季市民供热投诉下降 30%以上，供热质量历年最好。改造地质村、西域家园等老旧小区 41 个，为历年投入最多、力度最大的一年，10461 户居民的生活环境焕然一新。因地制宜设立兴昌路等 14 处临时便民市场、800 个临时摊位，破解流动摊贩占道经营难题。更新环卫用车 121 辆、达 650 辆，冬季清雪实现即下即运、雪停路净，展现了“昌吉速度”。新改建青年路、长宁路等供排水管网 28 公里，市区路灯全部更新 LED 光源。完成乌伊路街景提升、延安路外立面美化亮化等项目，城市品质不断提升，为建州 70 周年庆祝活动助力添彩。

**一年来，我们协同推进降碳减污扩绿增长，生态环境持续改善。**深化天山北坡城市群大气污染联防联控机制，庙尔沟煤田火区治理工程全部进场施工，完成“一企一策”治理项目 9 个、超低排放改造企业 7 家，淘汰 65 蒸吨以下燃煤锅炉 30 台，3756 户农村清洁取暖改造工程全面完成。报废老旧车辆 222 辆，新增新能源车辆 4446 辆，全市优良天数增加 16 天、重污染天数减少 16 天，各项指标创近十年最好水平，空气质量改善率在全国 339 个地级市中排名第 11。地下水水位连续两年平稳上升。推广全生物可降解地膜 2 万亩，农田残膜回收率 85%以上。城镇生活垃圾无害化处理率 100%。加强生态环境保护修复，植树造林 4270 亩，草原生态修复治理 6 万亩，获评自治区林长制激励县。

**一年来，我们用心用情用力办好民生实事，各族群众福祉持续增进。**把财政预算支出的 77%以上用于民生领域，十件惠民实事全面兑现。加强重点群体稳岗就业，新增就业 5150 人，职业技能培训 1.2 万人次，农村富余劳动力转移 2.3 万人次。村干部“三岗五级”、社区干部“三岗十八级”薪酬体系全面落实，村社区干部更有奔头、更有干劲。第十七幼、十五小、八中等 12 所学校建成投用，新增学位 9930 个。教育教学水平全面提升，全州中考状元出自市一中，高考本科上线率提高 6 个百分点。与山东、山西两所名校合作办学，市九中荣获全国中小学科学教育实验校、全国航空特色学校称号。尊师重教举措落实落细，筹集教育基金 1000 万元，为 17 个教师团队、946 名教师发放激励资金 179 万元。医疗服务能力不断提升，新区医院顺利通过三级医院评审，市人民医院、新区医院在全疆县级医院综合评审排名前三。在全疆率先实现 29 项社保服务事项“兵地通办”，10 类慢特病实现全国跨省直接结算。加固改造牧民越冬放牧点生产用房 271 座、农村住房 916 户，有效保障农牧民生产生活用房安全。“一老一小”服务体系持续完善，122 个社区助餐点提供助餐服务 9.6 万人次。建成街道养老服务中心 3 个，新增养老护理床位 500 张、托育机构 2 家、托位 510 个。工会、妇女、儿童、青少年、老龄、红十字、残疾人等事业取得新成绩。

**一年来，我们深入实施文化润疆，中华民族共同体意识不断铸牢。**创编 20 部文艺作品，举办“千回西域 爱尚昌吉”等文化惠

民演出 46 场次，观看群众超 60 万人次。阿什里乡骨雕非遗传承人对山·努尔夏尔甫入选全国第一批乡村工匠名师，《乌鸦与狐狸》入选全国皮影戏优秀奖，《梦回刀郎》等 6 部作品荣获自治区奖项。扎实推进“十百千万”行动计划，新建铸牢主题公园 2 个、“石榴籽”文化广场 17 个，开展千场群众性宣讲、万名牧民国语培训。深入实施青少年“筑基”工程，开展青少年研学活动 4 批次。深入开展民族团结进步创建，各民族广泛交往、全面交流、深度交融，被国家民委确定为第二批共同现代化试点城市。坚持新疆伊斯兰教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应，促进了宗教和睦和谐。

**一年来，我们更好统筹发展和安全，各类风险隐患有效防范化解。**始终把维护社会稳定摆在首位，社会大局和谐稳定，反恐维稳法治化常态化纵深推进。全面深化平安昌吉建设，建成“和合昌吉”法务中心二期工程，矛盾纠纷大调解典型经验在全疆推广，矛盾纠纷调处率达 99.6%，信访总量、重复访、涉昌网络舆情分别下降 37.9%、38.4%、22%。深化“八个一批”综合化债措施，政府隐性债务提前 4 年全面清零。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，健全完善事故灾害应急处置、重大隐患挂牌督办等制度，生产安全形势平稳向好。建成南部山区应急物资储备库，防灾减灾救灾能力不断提升。严格规范“小饭桌”经营行为，食品安全“你点我检”常态化开展，“舌尖上的安全”保障更加有力。

**一年来，我们持续加强政府自身建设，政府服务效能不断提**

升。坚持把党的全面领导贯穿政府工作各领域全过程，严格遵守政治纪律和政治规矩，政府系统全面从严治党持续深化。扎实开展党纪学习教育，严格落实“第一议题”和重大事项请示报告制度，坚决做好巡视、巡察、审计等问题整改。法治政府建设深入实施，严格执行重大行政决策法定程序，行政机关负责人出庭应诉率100%。依法接受人大及其常委会法律监督、工作监督，政协民主监督和纪检监察专责监督，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，76件人大代表建议、77件政协委员提案全部办复，150件暖心事、“微实事”办到群众心坎上。数字政府加快建设，“吉事通”政务服务平台投入使用，社保、公积金等40项高频政务服务事项实现“掌上办”。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，429个群众“急难愁盼”问题得到有效解决。落实为基层减负要求，让基层干部把更多精力用在干事创业、服务群众上。

各位代表！过去一年成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和亲切关怀的结果，习近平总书记始终情系新疆稳定发展、情系新疆各族人民，给予新疆“独一份”的关怀厚爱，李强总理来昌吉市调研，对昌吉工作给予充分肯定，全市上下深受鼓舞、倍感振奋。这是自治区、自治州党委、政府坚强领导的结果，是援疆省市无私援助的结果，是市委总揽全局、科学决策、协调各方，带领全市各族人民共同团结奋斗的结果，凝结着人大代表、政协委员以及社会各界的辛勤努力。在此，我代

表市人民政府，向全市各族群众，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和各界人士，表示诚挚的感谢！向驻市部队指战员和武警官兵、公安干警，向驻市单位、援疆省市及所有援疆干部，表示诚挚的感谢！向所有关心、支持昌吉市稳定和经济社会发展的朋友们，表示诚挚的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，对照自治区、自治州党委、政府的要求、全市各族群众的期盼，政府工作还面临不少困难和挑战：经济稳增长压力较大，经济运行持续向上突破的基础还不牢固；重大产业项目还不够多，消费潜力仍未充分释放；重点领域改革还需进一步深化，企业和群众对营商环境的获得感还不够强；城市建设、民生保障等方面还面临不少难题，人民群众关心的停车难等问题还需要有效破解；政府系统个别干部把握政策能力还不足，创新突破的办法还不多。对此，我们将直面问题和挑战，尽心竭力做好工作，决不辜负各族群众的期待和重托！

## 二、2025 年重点工作

今年是自治区成立 70 周年，是进一步全面深化改革的重要一年，也是“十四五”收官、“十五五”谋篇布局之年，做好今年政府工作责任重大、意义深远。

**今年政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实中央经济工作会议、农村工作会议精神，

贯彻落实习近平总书记关于新疆工作重要讲话重要指示批示精神，贯彻落实自治区党委十届历次全会、自治州党委十二届历次全会和市委九届历次全会精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线，牢牢把握高质量发展这个首要任务，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展与安全、开放与安全，全面落实州党委提出的“强州府”战略，立足百万人口规模预期，加强城市顶层规划设计，进一步全面深化改革，全方位扩大内需，建设现代化产业体系，加快城市更新，提高城市精细化管理能力，推动科技创新和产业创新融合发展，不断提高群众生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，在全州全疆发展大局中发挥更大作用、作出更大贡献。

**今年经济社会发展的主要预期目标是：**地区生产总值增长7%左右，规模以上工业增加值增长10%左右，一般公共预算收入增长10%左右，固定资产投资增长25%以上，社会消费品零售总额增长5%左右，城镇居民人均可支配收入与GDP基本同步，农村居民人均可支配收入增长8.5%以上。

重点抓好以下八个方面工作：

**（一）聚焦产业集群发展，在构建现代化产业体系上敢为争先**  
**优化升级煤炭产业。**推动硫磺沟矿区总规获批，实施福江、宝平等4个煤矿提标改造，逐步释放菏泽腾达、兖矿等煤矿产能，三年产量增加3倍。**加快发展新能源新装备产业。**支持特变电工

建设 5G 数字化工厂，推动易事特 30 万千瓦光伏项目并网发电，开工建设中绿发 300 万千瓦光储能、特变电工电磁线圈、源网荷储氢储能调峰等项目。**提质升级粮食和食品加工产业。**新增高标准农田 5 万亩、玉米制种基地 2 万亩。新改建骨干渠道 7.5 公里、塘坝 16 个，打造“百千万”高产示范点 6 个，推动玉米产业集群等项目建设，粮食综合生产能力稳定在 15 万吨以上。培育农作物新品种 1 个，良种供应能力达 4.5 万吨以上。承办 2025 年中国新疆（昌吉）种子展示交易会。**壮大优质畜产品产业。**加快公牛优质种源繁育、阿山马鹿资源保护等项目建设，打造澳洋、新海龙 2 个千头肉牛养殖基地，奶牛、牛羊、家禽存栏量分别达 3 万头、55 万头（只）、300 万羽。**做精绿色有机果蔬产业。**做大三工镇蟠桃、硫磺沟镇天山御杏、二六工镇加工番茄等特色产业。实施三工镇年产 3000 吨果蔬饮料、中粮屯河复合饮料等加工项目，新建加工番茄、葡萄等绿色食品生产基地 10 万亩，果品总产量达 4 万吨。**培育特色文旅产业。**推动文旅体融合发展，全力打造入疆旅游第一站，力争索尔巴斯陶开门迎客、潘多拉动物科普主题公园熊猫入住，金普顿酒店集群、林溪水岸度假区等项目加快建设。力促新疆自驾游运营中心项目落地，推出天山百里丹霞自驾游等精品旅游线路 6 条，打造热气球康养、低空飞行、房车露营等一批旅游新业态。办好冰雪风情节，开展大众高山滑雪、青少年速滑等冰雪运动。举办电音节、全疆美食文化旅游节、中国女篮甲级联赛、马拉松等活动 330 场，实现“周周有活动、

月月有赛事”，让游客“来了不想走、走了还想来”，力争接待游客 1700 万人次、实现旅游收入 120 亿元。大力发展现代物流业。提升昌吉—准东生产型物流枢纽功能，推进煤炭仓储及输煤廊道项目建设，汇通互联、特变电工数字赋能等智慧物流平台建成投用，海联三邦海鲜四季城重新开业。改造提升惠民市场等集贸市场 4 个、二六工镇等县域商业网点 3 个，布局六工镇十三户村、佃坝镇二畦村乡村冷链物流网点。

## **（二）聚焦“强州府”战略实施，在推进新型城镇化建设上敢为争先**

**提升城市发展能级。**锚定建设百万人口核心城市，高起点规划、高质量建设、高水平管理州府城市。围绕“西文东市”发展布局，“西文”聚焦大学城建设，支持昌吉学院新校区项目全面开工，力促新疆职业大学、新疆轻工职业技术学院等院校签约入驻。“东市”聚焦提升庭州生态绿谷文旅产业品质，推动“只有新疆·戏剧幻城”项目落地，在头屯河核心区建设“国际文旅+经济产业”活力商业区，打造“新疆文化之窗”。加快建设准东总部基地，完善基础设施，布局商业购物、会展文化、技术研发等功能业态，跟进协鑫硅业、东方希望等总部经济项目，力促我市成为准东企业总部基地和研发基地落户首选目的地。以大学城、总部基地聚人，以优质教育、医疗服务引人，以高品质城市环境留人，力争 2030 年昌吉市成为百万人口城市。

**推动基础设施扩容提质。**抢抓国家实施一揽子增量政策重大

机遇，持续开展项目建设三年行动，实施重点项目 145 个、年度计划投资 77.5 亿元。**建设通行便利的交通网。**主动融入乌鲁木齐都市圈，抓紧启动乌昌快速第二通道、“一市两区”快速通道项目。积极协调市域铁路建设规划，推动开通昌吉至准东铁路客运服务。完成 S231 线配套附属设施等 11 个道路改扩建工程，打通沈阳路等断头路 4 条，改扩建农村公路 87 公里。**建设调控有力的水利网。**启动水网规划编制，第四水厂并网运行，开工建设头屯河与三屯河水系联通等一批项目。三屯河水库、努尔加水库实现“两库联调”，新增蓄水能力突破 3000 万方，有效缓解水资源短缺问题。**建设保障有力的电力网。**推动昌吉北 750 千伏变电站开工建设，完成江南小镇等 15 个小区双回路电源改造，建设 8 条 10 千伏电缆线路，提升全市电力供应保障能力。**建设集约安全的地下管网。**启动建设第六师至昌吉市长输供热管网项目，新增集中供热面积 1500 万平方米，解决未来 10 年城市供热问题。实施供排水、燃气等地下管网建设项目 10 个，保障地下管网设施安全。**建设绿色低碳高效的算力网。**实施信息产业园超算中心及配套附属设施建设项目，力促无锡智算、日新智算等 5 个项目投产运营，算力规模达 10000P，打造西北五省算力示范区。

**深入实施城市更新。**加快城市功能品质提档升级，改造老旧小区 8 个，改建公厕 32 个、修补市区道路 38 万平方米、施划道路标线 2 万平方米。新建生态停车场 6 个、新增车位 1100 个、充电桩 200 个，迁移占道电线杆 17 个。规划建设华洋上城等临

时便民市场 6 处，让城市管理既有力度、更有温度。建设“智慧庭州城市大脑”综合平台，完成智慧燃气监管系统，启动实施智慧停车“一张网”，提高智慧化精细化服务管理水平，让城市更宜居、更韧性、更智慧，成为全疆高品质的生活空间！

**加快宜居宜业和美乡村建设。**学习运用“千万工程”经验，完成农村人居环境整治提升五年行动，新建六工镇东五工村、佃坝镇东沟村等村级道路 24.2 公里、绿化管网及附属设施 281.8 公里，硬化巷道 21.2 万平方米，新改造农村户厕 188 个，实施农房抗震防灾工程 205 户，全面提升农村人居环境质量。高质量承办 2025 年中国农民丰收节新疆主场活动。推动人才向基层下沉、资金向村组汇聚，投入资金 7.65 亿元，确保村村都有好项目，重点打造二六工镇红星村、榆树沟镇榆树沟村等自治区乡村振兴示范村 15 个、大西渠镇玉堂村、滨湖镇滨湖村等和美乡村 22 个，用两年时间全市村容村貌有大提升、大变化，力争成为全疆宜居宜业和美乡村建设的示范引领县市。

### **（三）聚焦改革开放，在激发发展动能上敢为争先**

**深化重点领域改革。**深化“一市两区”产城融合发展，健全完善统一管理、高效联动的体制机制。统筹农高区、高新区基础设施建设，投入 2.4 亿元实施道路、供水等项目 16 个，推动设施共建、资源共享、产业共兴，实现联在一起、融成一片。强化产研合作，加快形成研发孵化在“两区”、生产转化在“昌吉”的发展格局。完善防范化解国有企业风险机制，支持国控集团、农投

公司发展，提升国有资本统筹优化配置资源能力。完成第二污水厂国有化改革。落实粮食主产区利益补偿、农村土地经营权流转价格合理确定机制，深化农村集体经营建设用地入市、智慧农业综合改革，加快补齐农业农村发展短板。

**持续优化营商环境。**深化“综窗改革”，大力推行“不见面审批”“一网通办”模式，在西北五省率先完成“一业一证”改革，行政许可办理时限平均压缩 60%以上。开展规范涉企执法专项行动，严禁重复检查、多头检查、逐利检查、任性检查、变相检查。全面推广涉企“综合查一次”“扫码入企”等模式，对守信企业“无事不扰”“有求必应”，让企业有更多时间跑市场、少费功夫跑审批、轻装上阵搞发展。围绕“十大产业集群”，精准开展“链上昌吉·融入丝路”招商活动，常态化开展产业链招商、以商招商、定点招商，力争招商引资到位资金增长 5%以上。

**高水平深化对内对外开放。**主动融入新疆自贸试验区建设，组织市域内企业深度参与（中国）亚欧商品贸易博览会、中亚“一带一路”（新疆）工作博览会等国际性会议会展活动，支持际华七五五五、新连横国际供应链公司等企业参加境外行业展会，不断开拓“一带一路”沿线国家市场，力争外贸进出口总额增长 5%。树牢“兵地一盘棋”思想，加强交通、水利、电力、信息等基础设施“一张网”“一张图”建设，协调推进基础设施互联互通、区域大气污染联防联控、地下水超采综合治理，提升兵地融合发展水平。加大闽昌产业协作，深化教育、医疗领域“组团式”援疆，实施援

疆项目 18 个。

**大力提振消费市场。**落实国家“两新”政策，持续开展“乐享消费·幸福昌吉”、新春年货节、汽车嘉年华、房交会等系列促消费活动，提振新能源汽车、绿色智能家电家居等大宗消费，培育更多消费增长点。聚焦汽车、油品、日用百货、餐饮等领域，培育成长型限额以上商贸企业 10 家，推进外埠服务业企业本地化注册 200 家以上。建设田园社区等品质型城市一刻钟便民生活圈 5 个，启动创建国家零售业创新试点城市。实施购房奖励、带押过户、降低首付比例等促进房地产消费举措，加大云峰天境、墨香兰亭等高品质住宅供给，开工建设 1000 套保障性租赁住房，保障新青年、新市民住房需求。推进消化存量商品房，构建“保障+市场”房地产发展新模式。

#### **（四）聚焦科技创新驱动，在发展新质生产力上敢为争先**

深化科技体制改革，强化企业创新主体地位，力争全社会研发经费投入 4 亿元。全面推进国家面向中亚区域科技创新中心核心区建设，积极申报“新疆低空空域数字化管理技术重点实验室”，高效运行丝路联创数字平台、中粮屯河番茄基地科技平台、麦趣尔全产业链数据赋能平台，实施自治区级以上科技项目 30 项。深入开展高新技术企业培育工程，力争高新技术企业总数突破 50 家。与新疆农业职业技术大学开展“国家市域产教联合体”建设，推介科技成果超 200 个。深入实施“庭州英才”“千名硕士进昌吉”专项引才行动，力争引进“双一流”高校优秀硕博士 30

名，建成高校引才工作站 3 个，全市科技研发人才突破 200 名。

### **（五）聚焦绿色低碳发展，在建设美丽昌吉上敢为争先**

深入践行“两山”理念，一体推进降碳、减污、扩绿、增长，坚决完成中央环境保护督察整改任务。聚焦天山北坡城市群大气污染防治重点，深化“四源”齐治，推进全领域绿色低碳发展，完成庙尔沟煤田火区治理，减排污染物 6000 吨。更新新能源出租车 373 辆，淘汰营运柴油货车 741 辆，引进电力重卡 3000 辆，逐步推动市域内大型车辆绿色升级。争创 B 级企业 2 家，完成企业深度治理 7 家，优良天数达到 300 天以上，PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub> 平均浓度“双下降”。严格落实河（湖）长制，加强水资源统一管理，压减地下水 534 万方。实施污泥无害化处理、垃圾焚烧发电（二期）等项目，中水回用率提高 5 个百分点。深入开展固体废物污染环境专项整治行动，推广加厚高强度地膜 10 万亩。大力开展生态修复治理，完成人工造林 1600 亩，治理沙化土地 5 万亩。

### **（六）聚焦文化润疆，在有形有感有效铸牢中华民族共同体意识上敢为争先**

实施铸牢中华民族共同体意识示范创建行动，巩固拓展民族团结进步示范市创建成果，持续开展“十百千万”行动，推进互嵌式示范小区（村镇）建设，深化各民族交往交流交融。深入实施青少年“筑基”工程，加强以少数民族聚居村为重点的国家通用语言与文字推广普及。坚持新疆伊斯兰教中国化方向，依法加强宗教事务治理。创编 10 部文艺作品，推进红旗路历史文化街区、

州市工人文化宫项目建设。举办文化进万家、百日文化广场、百姓大舞台等文化惠民活动 236 场，推动昌吉州飞马公共体育场建成投用，持续开展村晚、村超、村 BA 等群众喜闻乐见的活动，引导各族群众厚植正确的思想观念、价值追求、文化认同，构建各民族共有精神家园。

### **（七）聚焦保障和改善民生，在增进人民福祉上敢为争先**

**促进高质量充分就业。**推动高校毕业生、困难家庭和退役军人、农村劳动力等群体稳定就业，实现城镇新增就业 5150 人以上、农村劳动力外出务工 2.3 万人次，确保零就业家庭动态清零。全面推进零工市场规范化建设，打造集培训、务工、法律援助等于一体的全州规模最大零工市场，新增创业 1100 人、带动就业 3200 人。加强技工学校、民办培训机构培训能力建设，完成各类职业技能培训 1.2 万人次。

**办好人民满意教育。**实施教育质量提升工程，加快十七小、六中等 6 个学校项目建设，新增学位 2520 个，创建为国家学前教育普及普惠县。支持昌吉学院更名大学、昌吉职业技术学院升级本科院校、新疆农业职业技术大学全面发展，昌吉学院附属中、小学挂牌招生。深化与山西、山东优质学校合作办学，推进泉昌、晋昌两地 42 所“手拉手”学校深度交流、共建共享。落实编制外教师薪酬待遇等关爱激励教师措施，在全社会营造尊师重教的浓厚氛围。

**加快健康昌吉建设。**推进市人民医院新院区、市人民医院医

疗救治中心、市中医院综合项目建成投用，全面保障州人民医院新院区投入运行。推进“三医联动”协同发展，推动优质医疗资源扩容下沉，家庭医生签约率达 50% 以上。建设三工镇卫生院、建国路社区卫生服务中心等基层“慢病一体化”门诊 4 个，全力构建“农村 30 分钟、城市 15 分钟”健康服务圈。打造 15 个基层医疗机构中医阁，创建全国基层中医药工作示范县，建成全疆健康服务首选地，让各族群众享受全疆最优质的医疗就诊服务。

**加强民生服务保障。**开展全国服务类社会救助试点，提升城乡低保、特困人员、残疾人等群体保障水平，居民医保财政补助从 50 元增加到 170 元，织密扎牢社会保障网。启动特殊困难老年人家庭适老化改造项目，新建龙湖公馆等 4 个养老服务中心，实施城建社区等 8 个城市社区养老“金色晚霞”助餐示范工程，提升社区老年助餐点、失能老人养护院服务质量。保障妇女儿童合法权益，加大普惠托育供给，新增托位数 100 个。全面做好双拥共建和退役军人就业安置、服务保障等各项工作。

民有所盼、政有所为。群众的“点滴小事”就是政府的“心头大事”。今年，我们将一如既往地全力办好 10 件民生实事，用心用力解决群众的“急难愁盼”，让发展更有温度、生活更有质感、市民更有自豪感！

**（八）聚焦防范化解风险，在更好统筹发展和安全上敢为争先**  
始终把维护社会稳定放在首位，保持依法严打高压态势不动摇，推进扫黑除恶常态化，依法打击各类违法犯罪活动，确保社

会大局和谐稳定。加强和创新社会治理，巩固推广“和合昌吉”法务中心建设成果，持续开展化解矛盾风险专项治理，推进信访工作法治化。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，压紧压实党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任，加强危化、煤矿、道路交通、建筑施工等重点领域风险排查整治，完成兖矿中级智能化改造，坚决遏制重特大事故发生。完善大安全大应急框架下应急指挥机制，提高防灾减灾救灾能力，推进南部山区 309 处隐患点治理。深入开展食药安全“铁拳”行动，切实守护好各族群众“舌尖上的安全”。新增一批专用校车，为乡村学生安全出行提供保障。防范化解地方政府债务风险，坚决遏制新增隐性债务。巩固拖欠企业账款清理成果，稳妥推进中小金融机构、地方法人金融机构风险防控和改革化险。

### **三、全面加强政府自身建设**

立足新起点，奋进新征程。全市政府系统将牢记和践行习近平总书记“四个抓落实”重要要求，发扬斗争精神，勇于自我革命，全面提升政府治理效能和水平，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

**坚持党的全面领导。**坚持把党的领导贯穿政府工作全过程各领域，忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严守政治纪律和政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，持续把“党

委有部署、政府有行动”落到实处。

**扎实推进法治政府建设。**深入践行习近平法治思想，全面落实依法治疆要求，确保政府各项工作在法治轨道上运行。优化“轮值讲法、以案释法”方式，推动党政主要负责同志带头尊法学法述法用法。开展执法人员及监督人员素质提升三年行动，提升基层执法能力和水平。依法接受人大及其常委会监督，自觉接受政协民主监督，主动接受纪检监察、社会和舆论监督。加强府院、府检联动，持续深化政务公开，坚持行政诉讼通报约谈、败诉案件复盘分析等机制，行政机关负责人出庭应诉“应出尽出”。

**加快推进数字政府建设。**深化“高效办成一件事”改革，推行“告知承诺+容缺办理”审批服务模式。优化“吉事通”政务服务平台应用，整合教育、医疗、交通等行业领域信息应用场景，进一步简化办事流程、提高效率，提高便民利企服务效能。

**纵深推进有为政府建设。**牢固树立和践行正确政绩观，树牢以人民为中心的发展思想，大力弘扬抓落实作风，常态化深入一线、现场办公，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方去，真正把情况摸清、问题找准、举措落实，形成政令畅通、运转高效的工作局面。坚持问题导向，践行“四下基层”，解决一批群众可感可及的实际困难和问题。持续纠治“四风”特别是形式主义、官僚主义，严格落实乡镇（街道）履职清单，切实为基层减负松绑。

**强力推进廉洁政府建设。**巩固深化党纪学习教育成果，锲而

不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决整治损害群众利益的不正之风和腐败问题。深化金融、国企、医药、殡葬等重点行业领域专项整治，切实抓好巡视巡察和审计反馈问题整改，推动政府系统党风廉政建设和反腐败斗争走深走实。加强人、财、物和招投标等关键领域制度建设，让权力在阳光下运行。坚持勤俭办一切事业，习惯过紧日子，把更多财力用在推动发展和改善民生上。

各位代表！梦虽远，追则能达；愿虽艰，持则可圆。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，在市委的坚强领导下，以愚公移山的志气、滴水穿石的毅力，脚踏实地，埋头苦干，为建设美丽新疆作出昌吉贡献，奋力谱写昌吉市经济社会高质量发展新篇章！

## 名词解释

**“两新”**：大规模设备更新和消费品以旧换新。

**“八个一批”**：结算审核减少一批、盘活资产置换一批、政企合作开发一批、政策展期平滑一批、协商洽谈压减一批、特许经营消化一批、协同借力解决一批、安排财力偿还一批。

**“白名单”**：由政府相关部门和金融机构共同确定的一批具备良好资质、信誉和经营状况的房地产企业，在政策支持、信贷融资、项目审批等方面享有一定的优惠和便利。

**“一市两区”**：昌吉市和昌吉高新区、昌吉农高区。

**“免证办”**：通过优化流程、技术创新和信息共享，减少或免除申请人在办理政务服务时提交纸质证件和材料的需求。

**“庭州英才”**：包括庭州名师、名医、工匠、优秀科技人才、优秀工程师、优秀“三农”人才、文化名人7个育才专项行动。

**“你点我检”**：依据消费者反映的食品品种、检验项目、抽样场所等信息，按照监督抽检程序进行抽样检验，满足消费者个性化需求的服务活动。

**“千万工程”**：即“千村示范、万村整治”工程，旨在通过改善农村的生产、生活和生态环境，提升农村整体质量和农民生活质量。

**“一业一证”**：将一个行业经营涉及的多张许可证集成一张

行业综合许可证，以此加快行业准营进程，提高集成化服务效能，最大程度利企便民。

**“十百千万”**：启动铸牢中华民族共同体意识示范创建工作、建设铸牢中华民族共同体意识展陈体验馆等“十项重点任务”；提升百个“石榴籽”广场、组建百个“石榴籽”文艺小分队等“十二个百”品牌；实施千个惠民生项目、引导千名各族群众就近就业创业等“十个千”精品项目；开展“万名党员齐宣誓 不忘初心跟党走”主题活动、“万名干部入万户”走访活动等“十个万”细胞工程。

## **昌吉市 2025 年十件惠民实事清单**

## 一、建设优质学校、改善学习环境

加快第二十小学、榆树沟镇小学运动场建设。昌吉学院附属中、小学挂牌招生。实现乡镇以上中小学数字校园全覆盖。开展学校食堂规范化建设，完成3家以上“示范食堂”建设。对100家小饭桌进行清理整顿，规范合法经营。培育7个实践教学（研学）基地。支持昌吉学院更名大学、昌吉职业技术学院升级本科院校、新疆农业职业技术大学全面发展。

## 二、增加文体供给、丰富群众生活

推动昌吉州飞马公共体育场建成投用，举办“文润庭州”系列文化惠民演出236场次，村超、村BA、马拉松等各类体育赛事活动120场次，引进自治区级以上文化体育赛事活动2项以上。新建2个全民健身体育场地。开展“非遗”下基层巡展活动15场次。

## 三、优化医疗服务、减轻就医负担

实现昌吉市2家二级及以上公立医疗机构与自治区级三级公立医疗机构之间检查检验结果互认。在全市公立定点医疗机构开展医保“刷脸”结算。免费为3500名农村适龄妇女、城镇低收入适龄妇女开展“两癌”筛查。医保定点药店药品实现线上比价查询。集中带量采购药品扩大到1200种以上、耗材扩大到500种以上。城乡居民医保财政补助从50元增加到170元。高血压、糖尿病（两病）门诊综合医保报销比例提高至60%以上。对全市

适龄儿童免费实施口腔涂氟，对6—9岁适龄儿童免费实施第一恒磨牙窝沟封闭。对相对贫困家庭的白内障患者复明手术和严重精神障碍患者住院给予补助。

#### **四、养老帮困救助、增强社会服务**

开展居家和社区基本养老服务提升行动，提升改造4个区域养老服务中心，为符合条件的经济困难失能老年人家庭实施适老化改造、143名经济困难老人提供生活照料等居家养老服务。开展“金色晚霞”助餐服务，惠及280名以上老年人。开展服务类社会救助全国试点，为155名低保、特困、困境留守儿童提供生活、照护、关爱服务。

#### **五、拓宽就业渠道、保护劳动权益**

归集发布3100个以上高校毕业生就业岗位，提供见习岗位500个，促进355名就业困难人员稳定就业。新增农村劳动力外出务工2.3万人次；新增城镇就业5150人。新增取得职业资格或技能等级证书劳动者800人。

#### **六、便捷安全出行、完善寄递服务**

抓紧启动乌昌快速第二通道、“一市两区”快速通道。迁移占道电线杆17个。新改建农村公路87公里、安全生产防护工程144公里，惠及4个乡镇9个自然村。全市出租车开通网约服务功能。对S101沿线昌吉段开展地质灾害隐患治理。实现行政村寄递物流综合服务站全覆盖。

#### **七、提升生产能力、改善农村环境**

建设高标准农田 5 万亩，建设粮棉高产示范点 6 个，力争主要粮食作物亩均单产提升 5%。补贴推广活体种公畜和肉牛冻精，改良牛羊 16.5 万头只。实施库尔阿根河昌吉市中小河流治理项目，综合治理河长 12.98 公里。三屯河水库、努尔加水库实现“两库联调”，新增蓄水能力突破 3000 万方，改善灌溉面积约 10 万亩。建设自治区乡村振兴示范村 15 个。实施农村饮水工程维修养护项目，在昌吉市城乡供水一体化供水管网安装 15 套减压设备及配套设施，保障 2 万名群众供水管网安全性。实施农房抗震防灾工程 205 户，对牧民定居房开展排查修缮。

## **八、打造宜居城市、提升生活品质**

新建昌吉市第二污水厂中水管线 25 公里，新建市政道路 2.1 公里、供水管网 7 公里，新改建排水管网 1.4 公里，改造燃气中压管网 5.8 公里。改造老旧小区 8 个，建设保障性租赁住房 1000 套。优化提升 4 个集贸市场。新建充电桩 200 台、5G 基站 80 个，免费更换智能电表 3.2 万个。新建、改造通学、便民公交站台 6 个。复划道路标线 5 万平方米，新建、维护、升级改造标志牌 318 块、路口交通信号灯 33 个、道路电子警察设备 44 处。

## **九、深化污染治理、共享绿树蓝天**

深化大气污染物源头治理，力争优良天数达到 300 天以上。完成林草综合治理面积 11.5 万亩。推广加厚高强度地膜 10 万亩，残膜回收率达到 85% 以上。完成庙尔沟煤田火区治理。淘汰老旧柴油货车 741 辆，更新新能源客货车 444 辆。

## 十、改善为民服务、方便群众办事

开发数字政务场景应用，实现 100 个套餐“一件事一次办”。开展社保业务“网上办”“掌上办”等便民服务，线上办结率达到 85%以上，实现 51 项社保服务事项州内通办。实现社区（村）政务服务“全岗通”全覆盖。打造 35 个“政银”就近办合作点，提供免费证照结果寄递服务。推行跨部门联合监管“综合查一次”，制定并公布“一业一查”部门联合随机抽查事项清单。群众办理公证时间从 15 天缩减至 7 天以内，简单事项当日办结出证，农民工、残疾人公证费用减免 30%。

## 昌吉市 2024 年十件惠民实事完成情况

**一、教育优质均衡惠民。**第十七幼、十五小、八中等 12 所学校建成投用，新增学位 9930 个。建立小学生定期视力检查和建档机制，实施中小学教室护眼灯照明改造 951 间。

**二、文化艺术浸润惠民。**举办美术作品展、新疆曲子艺术节、花儿邀请赛、村晚、村 BA、昌吉好声音、马拉松、“我的中国梦·文化进万家”等文体活动 1024 场次。组织福建省、山西省专场文艺及惠民音乐会专场巡演。开展流动博物馆巡展、“非遗”进校园进景区 75 场次。

**三、医疗服务健康惠民。**创建全国基层中医药工作示范县评审重点指标已基本达标。10 类 16 项中医项目纳入医保统筹报销范围。对适龄儿童（6—9 岁）开展窝沟封闭预防龋齿工作。

**四、养老托育服务惠民。**推广实施 6 个城市社区养老“金色晚霞”助餐示范工程，全面提升社区老年助餐点服务质量，建成老年人助餐点 122 个，实现全市 67 个社区日间照料中心全覆盖。启动特殊困难老年人家庭适老化改造。新增 0—3 岁婴幼儿托位数 510 个。

**五、农田改造增收惠民。**建设高标准农田 1.72 万亩，推广水肥一体化智能施肥技术 1.7 万亩，改造末级渠系 248 公里，完成 7 个粮棉“百千万”试验示范基地建设，粮食及重要农产品亩均增产 8%以上。

**六、出行畅通便利惠民。**建成南山伴行公路，完成 S231 昌

吉一五家渠公路改扩建工程。持续推进“四好农村路”建设，完成农村公路提升改造 87 公里、村道安防工程 144 公里。对全市道路电子监控设备进行维护、新建，复划市区道路标线 20.86 万平方米。更换故障流媒体服务器、云储存服务器 29 套，监控系统平台完成升级改造。

**七、供热改造提升惠民。**呼图壁至昌吉长输供热管网建成投用，新增集中供热能力 900 万平方米。

**八、城市有机更新惠民。**完成市区 3 条主干道亮化工程，维修改造钢结构公共卫生间 32 座，完成 62 个街头游园和 5 个大型公园基础设施改造，新建公共卫生间 15 座。改造城镇供排水及燃气管网 40 公里，改造老旧小区 41 个。新建 5G 基站 156 个，城市建成区 5G 覆盖率 100%。

**九、空气质量改善惠民。**加大燃煤、工业、机动车、扬尘“四大污染源”整治，淘汰 65 蒸吨以下燃煤锅炉 30 台，完成“一企一策”治理项目 9 个，实施天然气锅炉低氮改造 7 台，空气质量持续改善。报废老旧车辆 222 辆。新增优良天数 16 天。

**十、方便高效办事惠民。**认领国家证照库电子证照 189 种，公布“证照免提交”清单，居民身份证换领、不动产证办理等 88 项实现“免证办”。