

昌吉市十届人大
五次会议材料（18）

关于 2024 年昌吉市国民经济和社会发展规划 执行情况与 2025 年昌吉市国民经济和社会 发展规划（草案）的报告

2025 年 1 月 14 日在昌吉市第十届人民代表大会第五次会议上

昌吉市发展和改革委员会主任 席洋

各位代表：

受市人民政府委托，由我向大会报告工作，请予审议。

2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年是实施全市“十四五”规划的关键一年，也是昌吉州建州 70 周年。作为州府城市，在过去的一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会精神、习近平总书记关于新疆工作的重要讲话重要指示批示精神、自治区党委十届历次全会和自治州党委十二届八次、九次全会精神，完整准确全面贯彻新时代党

的治疆方略，围绕建设“典范地州”目标，在市委的坚强领导下，在市人大、政协的监督支持下，国民经济持续恢复向好，新发展格局加快构建，高质量发展扎实推进，社会发展各项事业取得积极进展。

2024 年，全市预计实现：地区生产总值 670 亿元，增长 5%；市属规上工业增加值 63.03 亿元，增长 4.9%；市属固定资产投资完成 61.27 亿元；一般公共预算收入 38.88 亿元，增长 3.5%；全社会消费品零售总额 147 亿元。城乡居民人均可支配收入分别达 43243 元、29835 元，分别增长 5.5%、8%。

从工作成效看，有以下八个方面：

一、一产稳二产优三产进，三次产业协同发展

农业基础地位稳固。全市农作物播种面积 79.56 万亩，粮食和重要农产品稳产保供，小麦、玉米、棉花单产提升 8%以上。种业发挥农业“芯片”作用，制种面积突破 15 万亩。承办全国杂交玉米制种现场观摩会等国家级会议 3 场，引进先正达等大型种子企业落户我市，带动周边种子交易额 56 亿元。肉蛋奶、蔬果等“菜篮子”产品供应充足。水产养殖面积 1.2 万亩，水产品产量 4200 吨，占全州 50%以上。成功创建加工番茄区级现代农业产业园，吉缘牧业获评国家级奶牛核心育种场。农产品加工业产值突破 220 亿元，新增市级龙头企业 4 家，产值及龙头企业总量均为全州第一。

工业生产平稳增长。新增规上工业企业 8 家，28 家产值亿

元以上企业稳产增产，特变电工、蓝山科技入选昌吉州工业倍增“英雄榜”，特变电工连续八年入选“全球最大 250 家国际承包商”，荣登第 24 届中国电气工业百强榜首，并获中国电气工业特别贡献奖。中小企业质效稳步提升，新增高新技术企业 10 家、“专精特新”企业 7 家、数字化转型企业 30 家；金融惠企政策协助 205 家企业获信贷支持 24.8 亿元。加速技改焕新，兖矿、菏泽腾达等 4 家煤矿完成智能化改造；特变智能电气、米品汇等 32 家企业完成数字化转型；笑厨食品、沁美包装荣获自治区级“绿色工厂”；恒泰天泽、旭电保温陶瓷纤维毯等 5 个项目投产。成功举办新型电力系统绿色低碳智能装备发展技术论坛、2024 绿色能源化工新材料产业创新链发展大会。

服务业发展势头良好。中疆物流货运基地扩能项目完工，氧化铝交割库核定库容增幅 10 万吨；九洲恒昌建成全疆最大电动重卡零碳智慧物流园，1500 辆新能源重卡投运，入选首批绿色低碳交通强国建设专项试点；汇通互联荣获全国“数据要素 X”商贸流通赛道二等奖。热点消费旺盛，组织开展“消费提振年”系列活动，带动消费 61 亿元。线上消费持续提升，抖音电商西北直播基地落户昌吉，新建农村电子商务服务站 10 个，网络零售额突破 1 亿元。住宿餐饮、出行文旅等服务消费活跃，索尔巴斯陶旅游开发、潘多拉动物王国项目开工建设，建国饭店、希尔顿欢朋酒店投入运营。举办半程马拉松等系列赛事，全年接待游客 1566.7 万人次，实现旅游收入 112 亿元。积极发展总部经济，

准东企业总部基地、昌吉聚量高新电子商务科技总部顺利签约。房地产政策效能进一步释放,新开工澜悦花苑等房地产项目 7 个,新增房地产开发面积 32.2 万平方米,同比增长 63.62%;实际完成投资 6.1 亿,同比增长 140.16%,有效提振房地产发展信心和动力。

二、投资内需拉动有力,招商外贸成效显著

坚定实施扩大内需战略,扎实推进年度重点项目,完成乌伊路段 6.6 公里道路提升工程,41 个老旧小区改造;特变电工智能产业园、中粮昌吉番茄 1500t/d 生产线等项目投入运营;21 个援疆项目完成年度投资目标任务。加快推动“两新”“两重”行动方案,投资 2.92 亿元实施城区燃气地下管网、特变能源燃煤机组节能减排改造项目。抢抓政策性资金机遇,争取中央预算内、国债等资金 17.6 亿元、增长 208%。年内执行招商引资项目 75 个,到位资金 143.6 亿元、增长 12.2%。抢抓丝绸之路经济带核心区、中国(新疆)自贸试验区建设机遇,加快培育外贸新动能,新增外贸进出口企业 7 家,实现外贸进出口总额 7.1 亿美元。

三、经济转型深入推进,高质量发展成效凸显

科技创新驱动能力不断增强。全社会研究与试验发展(R&D)经费投入 3.8 亿元,获批专利 3353 件,万人有效专利拥有量领跑全州。大力支持科技型企业,有效高新技术企业达 48 家,16 家驻昌银行向 46 家企业发放科技金融贷款 4 亿元;实施重大科技专项 5 项,争取专项资金 2408 万元。关键领域技术攻关成效

显著，特变电工碳足迹边缘智控装置等 23 个新产品通过国家鉴定；蓝山屯河生物降解地膜等 6 项新品研发上市。昌吉学院新疆低阶煤绿色利用重点实验室、蓝山屯河中央研究院陆续建成，新疆中药资源普查系统调查应用项目荣获自治区科学技术一等奖。

新质生产力发展显现新成效。特变电工成功研制大容量储能及测试系统等系列新产品并完成大规模产业化应用；北部荒漠光伏产业园基础设施配建完成，现代畜牧产业园 3 万千瓦分布式光伏项目、北疆首个城市生活垃圾无害化焚烧发电项目并网发电；易事特北沙窝 30 万千瓦光储一体化项目开工建设；新疆汇鑫源 1.5 万吨年产光伏支架、中绿电 300 万千瓦光伏项目完成立项。算力布局成效初显，新疆信息产业园 1.2 万个机架投用数占全疆三分之一。国家超算无锡中心昌吉智算分中心建成投运，全市算力规模达 5000P。中科星桥空天大数据产业基地、氢储能调峰等 7 个新型产业项目顺利签约。

四、深化重点领域改革，发展活力持续释放

“一市两区”产城融合发展深入推进，承接昌吉农高区、昌吉高新区 9 大类 22 项公共服务事项，园林绿化、文化教育、市政基础设施等实现统一管理，政务服务通办事项达 418 项。优化“西文东市”功能布局，金普顿星级酒店群项目用地顺利摘牌，头屯河综合旅游开发有序推进。营商环境全面优化，入选全国城市营商环境创新县（市）。“一件事”改革提档升级，88 项实现“免证办”、166 项实现跨省通办、13 个“高效办成一件事”

综合专窗投入运行，在全疆率先实现不动产与房产交易一体化办理，新增市场主体 7715 户。昌吉市国家信访工作法制化试点成果持续巩固，全疆首创建成六位一体“和合昌吉”法务中心，“吉事通”网上问政平台开通运行。社会信用体系建设稳步推进，国控公司完成主体长期信用等级 AA+ 评定。

五、优化城乡空间布局，城乡区域协调发展

坚持规划引领，城乡一体化有序推进。国土空间总体规划获批启用，57 个行政村实用性村庄规划编制完成。实施城市更新行动，新建、改建供排水管网 28 公里；第四水厂、东外环 110 千伏昌桃线电力入地改造完成建设，南公园路西延工程建成通车；呼昌长输供热管网建成投用，新增供热面积 900 万平方米；建成全州首个立体停车场，新增停车位 1200 余个。全国城乡交通运输一体化示范县创建成果持续巩固，S231 线省道改扩建工程全线贯通，新改建农村公路 87 公里。新建高标准农田 1.72 万亩，完成末级渠系建设 248 公里。投入 3.9 亿元实施乡村振兴项目 32 个，打造自治区乡村振兴示范村 4 个，获评全国村庄清洁行动先进县，大西渠镇创建为全国农业产业强镇。

六、绿色低碳转型加快，生态环境有效改善

深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，生态环境质量持续改善，空气质量优良天数增加 16 天；地表水和饮用水源地水质达标率、城市污水处理率均达 100%，农村污水治理率持续提升；土壤环

境质量均处于清洁（安全）级，各项指标创近十年最好水平。完成重点涉气企业“一企一策”治理项目9项，淘汰30台65蒸吨以下燃煤锅炉。“双碳”工作积极推进，更换公共新能源车辆202辆，新建充电站15座、充电桩451个。1698套机电井计量设施完成验收，地下水水位连续两年回升。实现草原修复治理6万亩，植树造林4270亩。昌吉市《设施设备智能化 垃圾分类新时尚》案例被评为2023—2024年度国家公共机构绿色低碳发展典型案例。

七、民生保障扎实有力，人民生活持续改善

就业形势总体稳定，城镇新增就业5150人，完成职业技能培训1.2万人次，农村富余劳动力转移2.3万人次，城镇登记失业率控制在3.5%以内。第十七幼、十五小、八中等12所学校建成投用，新增学位9930个，城区公办幼儿园学位占比达52%。深入推进医共体建设，全疆首家县级公立医院肿瘤中心放疗科揭牌成立并投入运营，新区医院顺利通过三级医院初审。10类16项中医项目纳入医保统筹，实现29项社保服务事项“兵地通办”，10类慢特病实现全国跨省结算。“一老一小”公共服务水平不断提升，建成3个街区养老服务中心、2个失能老人养护院、1个中心敬老院、2个托育机构，新增养老护理床位500张、幼儿托位510个。文化润疆深入开展，2个铸牢中华民族共同体意识主题公园和17个“石榴籽”文化广场完成建设，举办文化惠民演出46场次，观看群众超60万人次。

八、防范重点领域风险，安全保障能力提升

政府化债工作持续推进，坚守保运转、保基本民生底线，严格遏制新增地方政府隐性债务。制定一楼一策推动“保交房”任务，15个项目2514套房产竣工交付，有效防范房地产领域风险。加强粮食安全保障，常态化完成中央及各级粮油储备工作。强化食品安全监管，守好百姓“米袋子”、“菜篮子”。安全生产形势总体稳定，实现安全生产事故、死亡人数“双下降”。完成916栋农村住房、271处牧民越冬点抗震加固；老旧燃气管道“带病运行”专项整治加快实施；南部山区12套地质灾害监测设备完成安装，应急物资储备库建成启用，应急物资储备及防灾减灾救灾能力进一步提升。庙尔沟煤田火区治理工程进场施工，妥善处置“6·17”庙尔沟乡山洪泥石流灾害。调处化解矛盾纠纷4750起，化解疑难信访事项114件。

同时，我们圆满完成第五次全国经济普查工作，双拥、外事侨务、民族宗教、红十字、工青妇、国防动员等工作全面推进，成功创建自治区级双拥模范城。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前我市经济社会发展仍面临一些困难和挑战：经济结构调整任务艰巨，部分传统产业转型升级面临困难，创新能力仍需进一步提升；民生领域还存在一些短板，教育、医疗、养老等公共服务供给与人民群众日益增长的美好生活需求仍有差距；生态环境保护压力依然较大，绿色发展任重道远；部分领域改革仍需深化，营商环境还需进一

步优化等。对此，我们必须高度重视，采取有效措施加以解决。

2025 年国民经济和社会发展规划

2025 年是“十四五”规划的收官之年和“十五五”规划布局之年，保持经济平稳运行意义十分重大。我们要坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，更好统筹发展和安全，全面实施“强州府”战略，立足百万人口规模预期，加强城市顶层规划设计，进一步全面深化改革，建设现代化产业体系推动科技创新和产业创新融合发展，持续扩大内部需求，防范化解重点领域风险和外部冲击，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。2025 年，全市经济社会发展的主要预期目标是：

实现地区生产总值增长 7%左右；规模以上工业增加值增长 10%以上；一般公共预算收入增长 10%左右；固定资产投资增长 25%以上；社会消费品零售总额增长 5%左右；城镇居民人均可支配收入与经济增长基本同步，农村居民人均可支配收入增长 8.5%以上。

实现上述目标，我们将聚焦八个方面做好工作：

一、坚持科技引领、产业强市，建设现代产业新体系

推动现代工业产业高质发展。聚焦“十大产业集群”建设和

发展重点领域，积极发展先进制造和新材料、棉花和纺织服装、粮食和食品加工等特色产业。力促三屯河中游段水电开发、国电投电解水制氢、中绿电 300 万千瓦光伏、高端装备制造基地等项目开工建设；易事特 30 万千瓦光伏、高端输变电装备制造链网融合综合性数字赋能平台等项目竣工投产。加快推进硫磺沟矿区总规获批，推动三屯河东二、楼庄子井田新建、改扩建项目扩能增产。建设优质棉纱加工基地，力争推动溢达纺织年纱线产量达 5000 吨。实施万吨果蔬饮料加工项目，开发延伸气泡葡萄酒等有机果蔬精深产业链。加大企业扶持力度，新培育自治区级“专精特新”企业 2 家、创新型企业 2 家，新增规上企业 4 家，支持蓝山屯河、九圣禾种业等 4 家企业在新三板上市。

提升现代服务业发展水平。加快发展生产性服务业，着力推进昌吉—准东经济开发区生产服务型物流枢纽建设，同步建设乌鲁木齐国际陆港联动区—昌吉陆港物流园、空港合作区，做好新疆自贸试验区乌鲁木齐片区产业外溢承接准备。完善物流枢纽和通道网络建设，推进煤炭仓储及输煤廊道等项目建设，力促汇通互联智慧数字物流平台、特变电工数字赋能、中疆物流货运周转基地（二期）项目投入运行，加快引育 5A 级物流企业，增强物流产业发展动能。盘活海联三邦海鲜四季城，改造提升园丰农贸、亚中商城等 4 个集贸市场和 3 个县域商业网点。加大算力产业发展布局，推动星哲云·昌吉星河智算中心、昌吉市日新智算中心等项目落地建设，算力规模突破 10000P。促进生活性服务业向

高品质、多样化升级，完善文娱基础设施，推出天山百里丹霞自驾环线等精品旅游线路 6 条，开拓低空飞行、气泉康养、房车露营等旅游新业态。加快推进飞马体育场、城北乡村旅游提升改造，力促索尔巴斯陶和潘多拉动物王国开门迎客，林溪水岸 4A 级康养旅游度假区、金普顿星级酒店群等项目开工建设，创建国家文旅产业融合发展示范区。

大力实施创新驱动战略。实施科技创新主体培育行动，力争全社会研究与试验发展（R&D）经费突破 4 亿元，技术合同交易额增长 15%以上，实施自治区级以上科技项目 30 项，高新技术企业总数突破 50 家、科技型中小企业入库 10 家以上。推进国家知识产权强县示范试点建设，力争全年申报专利 30 项。承办中国一中亚农业科技创新与国际合作研讨会，加快实施“新疆低空空域数字化管理技术重点实验室”、中粮屯河番茄基地科技平台、丝路联创科技成果数字平台、麦趣尔全产业链数据赋能平台，建设国家面向中亚区域科技创新中心核心区。强化科普阵地建设，建立微型科技馆 3 家。加大对企业中青年科技创新领军人才、重点领域创新团队的培育和支持，深入实施“庭州英才”引才专项行动，统筹推进人才建设“六大工程”，优化完善人才奖励机制，全力建设人才友好型、青年发展型城市。

二、坚持强镇带村、强村富民，绘就和美乡村新图景

推动现代农业提质增效。加强农业产业化龙头企业培育，新增区级龙头企业 1 家，州级龙头企业 1 家，培育 2 个产品进入

“品味新疆”好产品目录。实施种业提质增效行动，新增玉米制种基地 2 万亩，承办 2025 年中国新疆（昌吉）种子展示交易会，争创种业领域国家重大创新平台。落实畜牧业振兴行动，完善现代畜牧产业园建设，加快推进阿山马鹿种质资源保护、公牛优质种源繁育建设项目。力争水产品产量突破 0.65 万吨，实现渔业产值 2 亿元。推动特色林果业发展，完成新疆一缘果林果技术服务示范社建设项目、新龙葡萄种植专业合作社 400 亩示范园建设项目。提升农业科技含量，建设机械化示范区 42 万亩，主推农机化成套技术 6 项，农业机械化率达到 95.8% 以上。

保障农产品稳定安全供给。坚决遏制耕地“非粮化”、防止“非农化”，全面完成 128.77 万亩耕地保有量、104.11 万亩永久基本农田保护任务。实施粮食“百千万”产能提升行动，改造提升高标准农田 5 万亩，确保粮食播种面积稳定在 24 万亩、产量达 15 万吨，打造“百千万”高产示范点 6 个。优化 3.6 万亩特色林果种植结构，新建绿色食品生产基地 10 万亩。实施畜牧业提级扩能行动，新建牛羊规模化育肥基地 2 个，保持肉蛋奶稳定合理增长。

加强农业农村基础设施建设。启动水网规划编制，完成三屯河水库基础设施提升改造工程，推进头屯河与三屯河水系连通、库尔阿根河中小河流治理工程等项目建设，新建塘坝水源 16 个，改造、新建渠道 7.5 公里，恢复三屯河水库蓄水库容 2054 万立方米以上。投入资金 7.65 亿元补齐供排水管网、农村污水治理、

道路绿化亮化等基础设施补短板工程，完成和美乡村基础设施建设项目 22 个，打造 15 个自治区级乡村振兴示范村。加快构建互联互通农村道路网络，投资 1.38 亿元完成 X128 线、庙尔沟至达坂等 11 条道路改扩建工程，实施 87 公里农村公路提升改造工程。

三、坚持投资拉动、消费带动，形成经济发展新动力

着力扩大有效投资。加大 2025 年项目谋划储备力度，计划实施重点项目 145 个，推进特变电工电磁线圈、昌吉州（市）工人文化宫建设项目、昌吉陆港物流园基础设施建设等 62 个新建项目开工；加快三屯河中游段水电开发项目、垃圾焚烧机组节能减排改造项目、二十一小等 56 个续建项目施工，力争固定资产投资增长实现新突破。精研项目投资导向，谋划推动一批保障性住房建设、城市更新、大规模设备更新等领域好项目、大项目，争取更多资金支持。激发民间投资，鼓励更多民间资本参与重大工程项目和补短板项目建设。

持续激发消费潜能。提升传统消费需求，扎实落实大规模设备更新和消费品以旧换新措施，推动汽车、家电、家居等大宗消费稳定增长。加快培育新型消费需求，支持发展自营电商、直播电商、跨境电商等新模式新业态，推动线上线下消费融合发展，力争网络零售额增长 5% 以上。打响“乐享消费·幸福昌吉”品牌，培育成长型限额以上商贸企业 10 家，新增自治区级夜间文旅消费集聚区 1 个，建设品质型城市一刻钟便民生活圈 5 个，争创国家零售业创新试点城市。用活用好“认房不认贷”、降低首

付、带押过户等优惠政策，加快推进万博澜悦等优质房地产项目建设，促进房地产市场健康发展。扩大文旅消费需求，发展“文、节、会、展、赛、演”经济，积极承接各类大型赛事汇演活动，力争旅游接待人次、旅游收入分别达 1700 万人次、120 亿元以上。

积极提升招商引产质量。立足昌吉市产业转型发展方向，重点推进空天大数据产业基地、鲁文医药健康产业园等项目落地建设。推动总部经济发展，配建研发基地、人才培养、会议会展等功能业态，跟进协鑫硅业、心连心化工、东方希望等总部经济项目，吸引准东企业“走进来”。紧抓亚博会、投洽会、西博会等重大平台，积极引进疆内外企业来昌投资兴业，力争全年招商引资到位资金增长 5%以上。

四、坚持以产兴城、以城聚人，打造现代城市新样板

纵深推动区域协调发展。聚焦“强州府”战略目标，强化区域协同联动，扎实推进“一市两区”产城融合发展，完成“一市两区”发展战略及近期行动计划编制报批。优化公共服务资源配置，统建统管“一市两区”城市基础设施，投入 2.4 亿元实施供排水地下管网建设、道路交通设施建设、医疗卫生服务功能提升等项目 16 个，强化基础设施互联互通，保障公共服务资源共享。依托中国农科院西部研究中心、科韵氢能实验室等创新平台，形成研发孵化在“两区”、生产转化在“昌吉”的发展格局。深入实施“西文东市”新布局，提升生态绿谷文旅产业品质，推动“只有新疆·戏剧环城”落地，激活头屯河核心区文旅经济新引

擎；加快昌吉大学城建设，推动昌吉学院新校区项目建设，全力支持昌吉学院更名为昌吉大学，力促自治区轻工学院、新疆农业职业技术大学新校区入驻，谋划推动大学城周边关联产业落地，培育产教融合新业态。树牢“兵地一盘棋”思想，持续提升兵地融合发展水平。扎实推动“十五五”规划编制工作，形成更多高质量研究成果服务全市经济发展和城市建设。

提升城市综合承载能力。推进城市更新行动，实施8个老旧小区改造提升工程，惠及群众2000户。完成1000套保障性租赁住房建设项目，改造提升富民、联汇等13个市场。完善城市功能配套，新改建水、电、气、暖等地下管网15公里；完成硫磺沟清水泉2号变压器增容、陆港物流园和益海粮油双回路电源及15个小区双电源改造，新建8条10千伏全电缆线路；推进第四水厂并网运行、污水处理厂中水管线联通。打通沈阳路等4条断头路，新建6个生态停车场，启动第六师至昌吉市长输供热管网项目建设，打造韧性宜居城市。建立完善网格动态管理机制，全天候巡查市容市貌。坚持“721”工作法，划定6临时便民摊点，有效解决群众需求与城市管理矛盾。统筹推进智慧城管业务基础设施、系统平台和应用终端建设，建设城市“一网统管”体系平台，实现城市管理科学化智能化。

五、坚持守正创新、高效智治，谱写改革开放新篇章

持续深化重点领域改革。接续推进“放管服”改革，优化营商环境，降低市场主体制度性交易成本，行政许可办理时限平均

压缩 60%以上。严格规范涉企执法、监管行为，推进跨部门联合监管，实现“涉企综合查一次”，降低企业负担。促进民营经济发展壮大，落实支持民营经济发展的政策措施，深入开展涉企公平审查，为民营经济发展创造更公平的市场环境。深化国有企业改革，加快推进国企运营第二污水厂。完善住房保障制度，建立房地产开发统筹规划、要素联动等机制，健全租购并举住房制度和措施。深化农村承包地“三权分置”改革，发挥农村产权流转公共交易平台作用，推动农村集体经营性建设用地流转交易市场化运作，提高农村土地利用率和农民权益保障水平。深化教育综合改革，优化教育资源配置，均衡城乡义务教育资源，加快建设国家幼儿园保育教育质量提升试验区。

扩大高水平对外开放。不断巩固和扩大外贸对经济拉动作用，新增外贸进出口企业 2 家，力争外贸进出口总额突破 7.5 亿美元、增长 5%。积极争取中央外经贸发展专项资金，推荐企业纳入“自治区内外贸一体化领跑企业白名单”，扶持企业加强出口品牌建设，积极应对国际贸易摩擦。主动融入丝绸之路经济带核心区和新疆自贸试验区建设，提高利用外资质量，引导外资投向先进制造业、现代服务业、高新技术产业等重点领域转移，积极开拓跨境电商外贸新业务。支持特变电工等企业积极参与“一带一路”沿线国家境外工程承包和各类国际营销网络，助推际华七五五五、汇通互联、新连横国际供应链等企业拓展国际市场，提升外贸综合竞争力。深化福建对口援疆工作，计划实施援疆项目 18 个、

年度投资 8905 万元。

六、坚持生态优先、绿色发展，引领绿色低碳新风尚

持续提升生态环境质量。打赢蓝天保卫战。深入开展大气污染防治攻坚行动，全年空气质量优良天数达到 300 天以上。坚持移动源、工业源、扬尘源、散煤源四大源头协同治理，淘汰营运柴油货车 741 辆，引进电力重卡 3000 辆。打好碧水保卫战。深入落实河长制，推进河湖遥感图班复核检视，压减地下水 534 万方。打好净土保卫战。实施土地面源污染治理，推广加厚高强度地膜 10 万亩。筑牢重要绿色生态屏障。大力实施山水林田湖草沙一体化保护修复，压实各级林长责任制，抓好西北沙带生态保护和修复重点工程建设，完成人工造林 1600 亩，修复 8 处历史遗留矿坑，治理沙化土地 5 万亩。实施绿色低碳转型行动，严禁“两高”项目落地，推动三大运营商和工业企业节能降碳改造，鼓励引导智算中心等耗能产业提高绿电使用率，推进绿色低碳智算化改造。

七、坚持补齐短板、以文悦民，实现惠民富民新提升

加强就业和社会保障。强化就业优先政策，拓宽就业渠道，城镇新增就业 5150 人以上，农村劳动力外出务工 2.3 万人次，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。推动高校毕业生、退役军人、农民工等重点人群稳定就业，加大返乡入乡创业支持力度，开展各类职业技能培训 1.2 万人次，新增创业 1100 人，带动就业 3200 人以上，应届高校毕业生就业率达 90% 以上。不断扩大参保

覆盖面，基本养老保险和医疗保险参保率均保持在 95%以上。健全分层分类社会救助体系，实施社会救助“联助清单”，强化妇女儿童权益保障，提升城乡低保、特困人员、残疾人等群体保障水平。实施退役军人安置保障和就业扶持，切实兜牢基本民生底线。

全面提升公共服务水平。推动教育全面发展，推进十七小、中等职业技术学校等 6 个新建、改扩建项目建设，新增学位 2520 个，争创国家学前教育普及普惠县。深化与疆内外优质学校合作办学，加大与山西太原外国语学校、山东昌乐一中合作办学力度，打造泉昌、晋昌两地 42 所“手拉手”学校（幼儿园）。深化三医联动综合改革，落实“医保、医药、医疗”改革和县域紧密型医共体总额付费改革任务，有效降低医疗成本。促进优质医疗资源扩容下沉，建设基层“慢病一体化”门诊 4 个。实施中医药振兴发展重大工程，力促昌吉市中医药服务产业能力提升项目落地，打造 15 个基层公立医疗机构中医阁，力争通过全国基层中医药工作示范县复审。坚持“一老一小”服务保障，推动养老服务提质扩面，实现社区日间照料机构全覆盖；完善生育支持政策，加快建设普惠托育体系，新增托位 100 个。

深入推进文化润疆工程。建好公共文化阵地，建立昌吉州非遗数据库，完成 11 个新时代示范站提升改造。巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，创编 10 部文艺作品，加大“文艺轻骑兵”下基层深度广度，开展文化进万家、“双百”等文化惠民活动 236 场，不断满足群众精神文化需求。加快建设互嵌式社

会结构和社区环境，在开放包容、共同发展的环境中促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融，推进铸牢中华民族共同体意识新疆实践，促进各民族共融共同发展。

八、坚持安全第一、预防为主，建设安全发展新城市

全力防范重点领域风险。持续防范地方政府和国有企业隐性债务风险，推动债务控增量、减存量，兜牢“三保”底线，完成全年化债任务，进一步提升政府综合财力。强化金融系统风险化解，严防非法集资风险隐患，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。积极稳妥化解房地产风险，完善房地产项目监测预警和风险防范化解机制，建立健全多层次住房保障体系，推动房地产市场平稳健康发展。

扎实推进平安昌吉建设。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，聚焦危化品、消防、燃气、煤矿、建筑施工等重点领域，以及学校、医院、商超、养老机构等重点场所，常态化抓好风险隐患排查整治，坚决防范遏制各类安全事故发生。完成3处煤田火区治理，开展南部山区309处隐患治理，做好自然灾害监测预警、风险排查和综合整治，提升应急抢险救灾能力。抓好食品安全、特种设备专项检查行动，加快重点行业领域安全监管智能化改造，推动安全生产治理模式由事后处置向事前预防转型。

各位代表，做好2025年经济社会发展工作任务艰巨、意义重大，让我们在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，唯实争先、拼搏奋进，圆满完成“十四五”规划目标任务，为推进建设中国式现代化新疆实践的典范地州贡献州府城市力量！