

# 昌吉市产业专项规划

## (2024-2035)

昌吉市商务和工业信息化局

长城战略咨询

二〇二五年五月



# 目 录

一、基础与形势 .....	1
(一) 发展基础 .....	1
(二) 面临形势 .....	3
二、思路与目标 .....	5
(一) 总体思路 .....	5
(二) 发展原则 .....	5
(三) 战略定位 .....	6
(四) 发展目标 .....	7
(五) 空间布局 .....	8
三、产业体系 .....	10
(一) 做优做强一大服务经济 .....	11
(二) 协同打造三条百亿级特色产业链 .....	24
(三) 前瞻布局两类新兴产业 .....	35
四、重点工程 .....	45
(一) 区域协同联动工程 .....	45
(二) 企业主体引培工程 .....	46
(三) 产业空间增效工程 .....	47
(四) 优质要素汇聚工程 .....	48
五、保障措施 .....	49
(一) 加强组织领导保障 .....	49
(二) 强化规划目标考核 .....	49
(三) 完善产业政策支撑 .....	50

(四) 创新产业治理模式 .....	50
(五) 构建优良营商环境 .....	50
(六) 健全法规制度建设 .....	51

现代化产业体系，是实现经济现代化的关键标志，是全面建成社会主义现代化强国的物质基础。为加速构建具有昌吉市特色的现代化产业体系，培育增长新动能，构筑竞争新优势，根据《昌吉市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等，结合昌吉市产业发展实际，编制《昌吉市产业专项规划（2024-2035）》。规划期限为 2024-2025 年。

## 一、基础与形势

### （一）发展基础

近年来，昌吉市深入落实国家、自治区、自治州战略部署，基本构建起具有区域特色的产业框架，在主导产业发展、优质企业培育、要素资源汇聚等方面持续稳步推进。

**综合实力稳中有进。**昌吉市整体经济发展保持平稳态势，2024 年实现地区生产总值 705.11 亿元、同比增长 5.1%，经济总量占全州 28.1%，一般公共预算收入、固定资产投资、社会消费品零售总额、城乡人均可支配收入等主要经济指标居全州前列；三次产业结构为 7.0:43.7:49.4，基本形成以服务业为主导的“三二一”现代产业发展格局。近年来，昌吉市先后荣获全国文明城市、国家智慧城市试点城市、中国优秀旅游城市等多项国家级荣誉，并成功入围全国百强县市、2024 年位列中国西部地区综合竞争力百强县市第 19 名。

**产业基础深厚扎实。**昌吉市紧密围绕自治区“十大产业集群”，构建具有区域特色的现代化产业体系。现代服务能级提升，文化旅游、现代物流、信息服务等领域发展活力不断释放。拥有国家 A 级旅游景区 9 个。A 级物流企业达到 11 家，中疆物流园创建为全

疆首个国家级示范物流园区。成功上线全疆首个工业互联网标识解析二级节点。制造业稳步增长，输变电装备优势突出，拥有特变电工等龙头企业，变压器、电线电缆、开关控制设备等产品国内领先。中粮粮油、益海粮油等重点粮油企业集聚成势、产值位列全州前列。现代农业稳产增收，集聚州级及以上农业产业化龙头企业超六十家，拥有国家育繁推一体化企业 2 家，种子交易额突破 55 亿元。

**优质企业培育有力。**昌吉市高度重视企业培育，逐步形成科技企业、专精特新企业、规上企业等各类企业活力迸发的发展生态。科技企业持续集聚，建立“储备一批、培育一批、申报一批、认定一批、成长一批”的梯度培育方式，拥有有效期内高新技术企业 30 家、科技型中小企业 61 家。持续推动中小企业走“专精特新”发展之路，5 家企业入选专精特新小巨人企业、占全疆总数 10%，培育专精特新中小企业 17 家、创新型中小企业 27 家。

**要素资源加速汇聚。**创新链产业链协同发展，拥有自治区级重点实验室 1 家、工程技术研究中心 2 家，围绕新能源新材料、食品加工等领域开展关键技术创新及工艺升级。人才发展环境稳步优化，累计创办人才工作室 26 家，其中高层次人才工作室 20 家、技能大师工作室 6 家，大力实施“庭州英才”计划，2023 年柔性引育专家团队 14 个、高层次人才 78 名。空间承载能力稳步提升，昌吉陆港物流园、新疆信息产业园聚焦仓储物流、数据存储等重点领域初步实现企业集聚。

**区位优势持续释放。**昌吉市作为乌鲁木齐都市圈副中心、新疆东联西出重要通道，具备拓展国内国外市场的有利条件。毗邻首府

优势突出，距离乌鲁木齐天山国际机场 20km，与乌鲁木齐经开区、综保区、高新区、陆港等主要功能区距离均在 30km 范围内，具备同城化发展的先天优势。地缘优势独特，地处丝绸之路经济带、新亚欧大陆桥产业合作带节点，312 国道实现与长三角地区交通联接，成为西出中亚及欧洲市场、东联内地的黄金通道和桥头堡，具备双向拓展市场、发展开放型经济的条件。

总体来看，昌吉市产业发展取得了一定成绩，但同高质量发展要求相比，在产业竞争力、产业生态支撑等方面仍存在一些不足。面对新机遇、新挑战，亟需加强统筹谋划，引导产业健康有序发展。

## （二）面临形势

**国家宏观战略牵引，昌吉市产业发展迎来新红利。**我国进入新发展阶段，培育新质生产力成为推动高质量发展的内在要求和重要着力点，以科技创新引领现代化产业体系建设，大力发展新产业、新赛道，成为摆脱传统增长路径依赖、寻求经济新增量的关键所在。“一带一路”倡议走深走实，中国支持高质量共建“一带一路”八项行动加速推进，为“通道经济”迈向“产业经济”提供强力支撑，昌吉市大商贸、大物流产业进入发展机遇期。伴随大国博弈日趋升级，向西开放成为我国全方位对外开放战略的新方向，中国-中亚命运共同体建设使新疆从相对封闭的内陆变为对外开放的前沿，作为丝绸之路经济带重要节点城市，昌吉市应进一步发挥“两个市场、两种资源”带来的产业红利与市场红利，加速嵌入全球产业链供应链。

**全疆、全州产业集群式发展，为昌吉市产业发展指明新方向。**新疆“十大产业集群”向“新”提“质”，聚焦新疆在国家全局中的战略

定位，构建支撑高质量发展的“十大产业集群”。昌吉州瞄准建设中国式现代化新疆实践的典范地州目标，加速打造新疆经济社会高质量发展先行区，通过“链式集群”发展模式构建“三个千亿、四个百亿”特色优势产业集群。在此背景下，昌吉市应顺应自治区发展导向、立足州府城市定位，统筹抓好传统产业转型升级与新兴产业培育壮大两项任务，深挖地标特色、找准产业转型升级突破口，积极融入全疆、全州产业布局，聚力发展具备竞争优势的细分领域。

**新疆自贸区建设全面起势，为昌吉市发展外向型经济带来新机会。**中国（新疆）自由贸易试验区是我国西北沿边地区首个自贸试验区，《中国（新疆）自由贸易试验区总体方案》提出打造开放型特色产业体系，《中国（新疆）自由贸易试验区建设实施方案》进一步明确“一中心五区一基地”重点任务。新疆自贸区乌鲁木齐片区提出重点培育壮大先进制造业、大力发展新材料新能源产业、加快发展软件和信息技术服务产业等，为区域产业链重构带来新机遇。在此背景下，昌吉市应抢先布局，谋划纳入新疆自贸区联动区，积极探索在产业链上下游协作、创新协同等维度实现紧密高效合作。

**区域一体化发展持续推进，乌昌、一市两区产业合作形成新合力。**乌鲁木齐都市圈通过构建协同发展空间格局，持续提升区域辐射带动作用，作为乌鲁木齐都市圈副中心城市，未来打造乌昌产业链供应链节点城市成为昌吉市重要着力点。“一市两区”融合加速，昌吉国家高新技术产业开发区、新疆昌吉国家农业高新技术产业示范区能级提升，实现差异化、互补式发展成为未来重点方向。在此背景下，昌吉市应持续挖潜发展合力，找准错位发展的细分赛道，

深化区域合作，着力走出一条产业链、创新链、供应链互补互促、共享共赢的协同发展新路径。

## 二、思路与目标

### （一）总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会习近平总书记听取自治区党委、政府和兵团工作汇报时的重要讲话精神，贯彻落实自治区党委十届历次全会和自治州党委十二届历次全会精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，全面融入共建“一带一路”、新疆自贸区建设、乌昌协同、一市两区融合发展大局，以新发展理念为引领，坚持服务新极点、智造新高地、数字新都市三大功能定位，构建具有昌吉市特色的“1+3+2”现代化产业体系，优化“西文东市，一核三带多点”产业发展空间格局，实施区域协同联动、企业主体引培、产业空间增效、优质要素汇聚四大工程，推动全市经济发展质量变革、效率变革、动力变革，将昌吉市建设成为北疆新质生产力发展活力之城。

### （二）发展原则

**坚持发挥优势，链式发展。**放大昌吉市产业发展长板优势，推进“短链”延长、“断链”连通、“无链”生有，聚力培育产业链式集群发展，推进现有基础优势产业链向高端、远端延伸，持续提升昌吉市产业综合实力与整体竞争力。

**坚持内外联动，开放发展。**坚持立足区域与全球视野相统筹，把握高质量共建“一带一路”、新疆自贸区建设、乌昌协同、闽昌合作、一市两区融合发展等多重利好，主动融入区域产业链、供应链

体系，加快发展外向型经济，以多层次圈层互动、高水平内外开放激发产业发展活力。

**坚持需求牵引，场景驱动。**聚焦数字经济等新兴产业新技术应用需求，谋划一批应用示范场景，为推动企业落地提供更多“高含金量”场景条件，推动更多新技术成果在昌吉市应用转化，推进企业培育及产业生成。

**坚持集约节约，绿色发展。**持续优化生产力布局，推动企业集中、产业集聚、土地集约，贯彻“双碳”战略部署，促进产业发展与生态环境相协调，聚力导入高科技、高效益、低能耗的绿色产业，构建绿色生产生活方式，实现经济社会全方位绿色转型。

### （三）战略定位

站在产业转型与开放发展的新起点，全面融入全疆高质量发展整体部署，深挖昌吉市资源禀赋优势、推动产业提档升级，争取将昌吉市建设成为北疆新质生产力发展活力之城。

**服务新极点。**强化州府城市、乌鲁木齐都市圈副中心城市服务支撑能力，结合区域产业发展与生活提质需求，聚力发展文化旅游、现代物流、总部经济、农业服务等细分领域，全力服务全疆农业强区及农高区建设部署、服务全州文化中心与旅游节点建设、服务新疆自贸区乌鲁木齐片区大宗物流功能疏解、服务准东大企业生产生活需求，聚力打造立足全州、辐射全疆、拓展“一带一路”沿线国家的**服务新极点**。

**智造新高地。**锚定输变电装备、新材料、绿色食品三大方向，推动制造业链式集群发展，加速巩固优势锻长板、链式发展补短板、

找准切口铸新板，加快建设产业供应链节点城市，打造配套全州及乌鲁木齐都市圈的智造新高地。

**数字新都市。**加快资源产业化和产业生态化进程，拓宽区域生态资源的转化通道，以新建设施、资源能源、场景机会等为核心，加快培育数字经济，前瞻布局一批未来产业新赛道，通过场景招商、成果转化、创业孵化等集聚一批高成长企业，挖掘新赛道生命力，推动昌吉市建设成为全疆领先的新兴产业发展高地。

#### （四）发展目标

到 2035 年，昌吉市产业综合实力与总体竞争力显著提升，现代化产业体系加速建设，步入高质量发展快车道。主导产业在集群效应、主体培育、要素集聚、绿色发展方面均取得新突破，产业链分工协作日益深化、与周边地区形成紧密协作的供应链配套圈，建设北疆新质生产力发展活力之城，打造服务新极点、智造新高地、数字新都市的发展目标基本实现。

**产业规模持续扩大。**昌吉市产业结构进一步优化、“1+3+2”现代产业体系基本形成，服务经济生态圈构建有力，输变电装备、新材料、绿色食品等优势产业升级加速，数字经济、低空经济、生物经济等新兴产业和未来产业持续壮大，产业链式集群发展加快推进。到 2035 年，地区生产总值突破千亿。

**优质企业实现倍增。**产业链招商成效明显，企业群体数量实现倍增。龙头企业带动作用凸显，大中小企业融通发展生态基本形成，专精特新企业、高新技术企业等中坚力量引进培育实现新突破，中

小微企业群体发展充满活力。到 2035 年，规上工业企业数量达到 130 家、高新技术企业达到 80 家、专精特新企业突破 60 家。

**发展环境日益优化。**人才、资本、土地等要素资源加速集聚，“高端人才—青年人才—高技能人才”梯队加快建设，产业基金、金融服务持续丰富，“西文东市，一核三带多点”空间格局基本形成，有效满足产业高质量发展需求。产业政策体系日趋健全，稳定、公平、透明、可预期的产业发展环境基本形成。

**绿色转型实现突破。**产业加快实现生态化、集约化发展，单位产出效益持续提升，工业绿色低碳转型成效显著，落后产能有效清退，能源资源利用效率大幅提高，绿色制造模式加速推广。

表 2-1 昌吉市产业发展目标

核心指标	2030 年	2035 年
地区生产总值（亿元）	850	1000
规模以上服务业企业营业收入（亿元）	360	600
市属规模以上工业增加值（亿元）	82	120
市属规模以上工业总产值（亿元）	360	540
规模以上服务业企业数量（家）	115	140
市属规模以上工业企业数量（家）	110	130
高新技术企业数量（家）	60	80
专精特新企业数量（家）	40	60

### （五）空间布局

坚持“全域统筹、协同联动”布局理念，围绕发展定位及产业特色，有序推进存量空间迭代更新及增量空间布局，提升产业集聚度和承载力，构建“西文东市、一核三带多点”的产业空间发展格局。

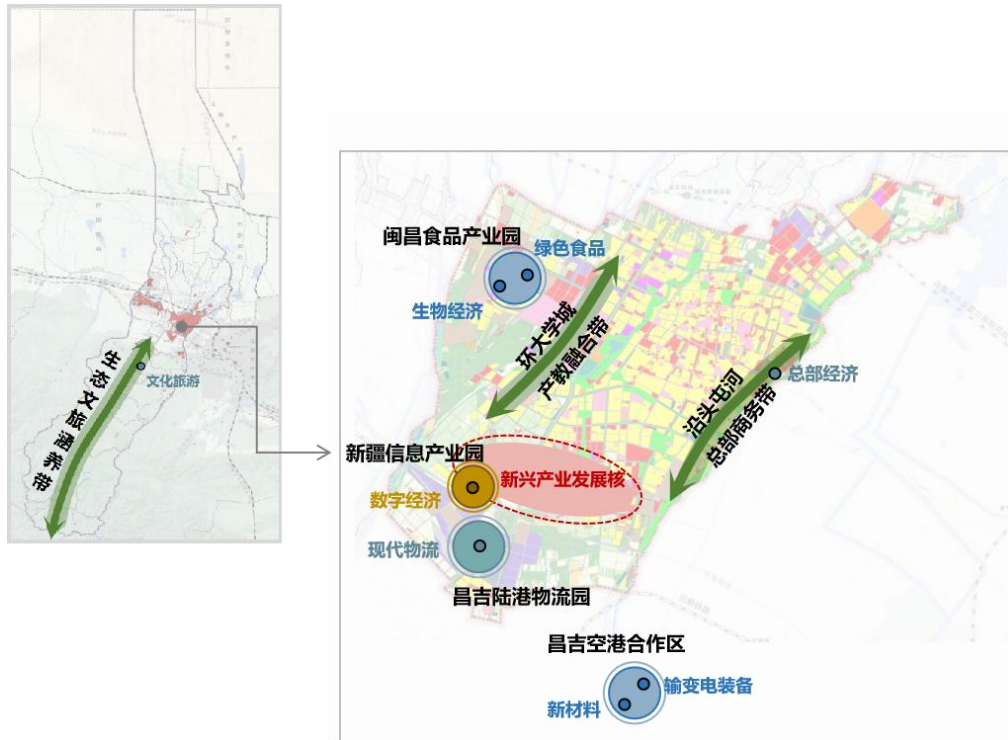


图 2-1 昌吉市产业空间整体布局

构建“西文东市”城市新布局。“西文”目标聚才气，依照强市育人、以文促市发展思路，依托大学城谋划实施一批产教融合项目，为昌吉市产业高质量发展提供人才支撑，加速创新企业孵化与新业态培育。“东市”目标聚人气，深入挖掘头屯河西岸地缘优势及文旅资源，重点推动头屯河综合旅游开发，发展服务新业态。

“一核”即新兴产业发展核。位于中心城区南部产城融合区，依托新疆信息产业园等重点载体，发展数字经济等新兴产业，加快集聚技术人才、科技企业、创新平台等要素资源，承担研发创新、产业培育功能，打造昌吉市新兴产业发展集聚地。

“三带”即沿头屯河总部商务带、环大学城产教融合带、生态文旅涵养带。沿头屯河总部商务带发挥乌昌大道区位及生态资源优势，沿河新建一批高端商务楼宇，吸引高能级企业落地发展，重点培育

总部经济。环大学城产教融合带发挥院校集聚优势，推进新疆职业大学搬迁进程，布局众创空间、孵化器等载体，激发科技创业活力，承担科技研发、创新创业、企业孵化等功能。生态文旅涵养带凸显绿色生态特色，依托索尔巴斯陶、努尔加大峡谷等自然景观，加大旅游业及商业配套开发力度，重点发展文化旅游产业。

“多点”即若干专业园区。按照功能明确、每个园区重点承载1-2个产业的原则，以闽昌食品产业园、昌吉空港合作区、昌吉陆港物流园、新疆信息产业园四大专业园区为核心，打造一批专业化、高标准园区，加速推动数字经济、现代物流、绿色食品等主导产业向园区集聚，构建辐射作用显著、多极多点支撑的园区发展格局。

### 三、产业体系

构建昌吉市“1+3+2”现代化产业体系，瞄准垂直赛道精准发力，全面提升昌吉市产业发展质量与影响力。其中，“1”聚焦基础优势，做优做强服务业，创新服务业态、抢占高端服务价值链制高点。“3”聚焦制造业转型升级，坚持高端化、智能化、协同化发展，持续筑牢实体经济根基。“2”聚焦发展新兴产业，在信息技术、战略空间、生物技术领域抢占发展先机。

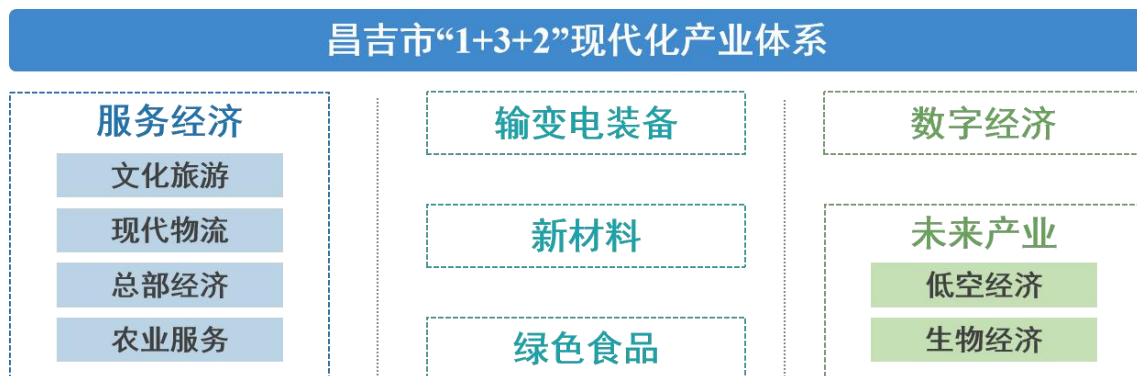


图 3-1 昌吉市产业发展重点领域

## （一）做优做强一大服务经济

### 1.文化旅游

#### （1）发展思路

充分发挥昌吉市自然资源与历史文化资源优势，以“丰富业态、全链配套”为主线，围绕“树品牌—塑生态—拓业态”整体发展思路，打造“文旅业态+配套服务”全链条文商旅生态圈，持续打造昌吉市“入疆旅游第一站”核心品牌。

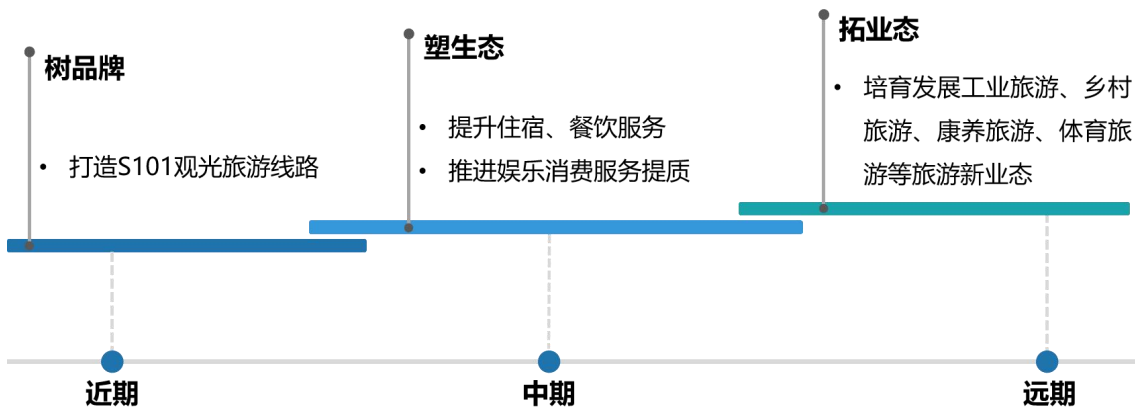


图 3-2 昌吉市文化旅游产业发展路线图

#### （2）发展重点

面向全国游客、本地游客、青少年等各类人群做亮文旅服务，重点发展观光旅游、乡村旅游、工业旅游、康养旅游、体育旅游等新业态。围绕住宿餐饮服务、娱乐消费服务等，完善全市商业消费配套，持续提升服务水平。

**观光旅游。**围绕重点旅游线路，丰富旅游产品吸引全国游客。打响 S101 观光旅游线路，串联索尔巴斯陶、努尔加大峡谷、硫磺沟等景点，完善周边餐饮、住宿、购物等商业配套。围绕昌吉州环游天山·千里黄金线、民俗体验线、民艺寻访线等精品旅游线路，做优昌吉市相关景点，以文化为底色增添沉浸式体验旅游产品，积

极引入科普体验、文化体验、运动拓展等生态型旅游项目。聚焦观光旅游线路拓展房车游，规划主题性房车旅游线路，建设标准化房车营地，开发户外运动、烧烤露营等多元化营地周边产品；同时，支持本土旅行公司开展房车租赁、房车跟团游相关业务。

**乡村旅游。**依托六工镇十三户村、阿什里乡阿什里村等国家级、自治区级乡村旅游重点村，优化乡村旅游服务本地游客。发展乡村休闲游，支持六工镇十三户村等乡村将农旅资源串联成线，推出山林野趣类、亲子科普类、瓜果飘香类等主题线路，组合设计半日游、一日游、多日游等不同线路，完善乡野采摘、艾草针灸、休闲垂钓等体验项目；开发乡村娱乐产品，布局建设咖啡馆、萌宠乐园等商业休闲娱乐项目。开发乡村文旅伴手礼，深入挖掘绿色农产、特色美食、手工制品等资源，开发艾灸产品、葫芦雕刻工艺品等特色乡村旅游产品。

**工业旅游。**围绕青少年研学需求布局工业旅游，发展工业科普教育和工业消费体验。做优工业科普教育，支持特变电工总部科技研发基地深化工业旅游示范基地建设，布局建设输变电工业博物馆，开发教育、文创、科普产品。提升工业消费体验，依托闽昌食品产业园等重点区域布局“科普+文旅+体验”工业景区，支持重点企业发展“体验服务+体验专供产品”；支持笑厨食品景区工厂展示制曲、分离、蒸料、发酵等各道工序，丰富调味品冰激凌等特色产品体验，打造集科普教育、制作体验、产品销售等于一体的工业旅游景区。

**康养旅游。**立足生态资源优势发展康养旅游，加快推进索尔巴斯陶综合旅游开发项目建设，打造旅游康养文化特色小镇；依托硫

磺沟热气泉等，创新开发热气泉康养等特色康养产品；支持乡村旅游和康养旅游结合，依托艾草产业链条，丰富艾草养生项目，开发“旅游+中医理疗”康养产品。

**体育旅游。**做强“跟着赛事去旅行”，支持持续举办新疆冬运会冰雪马拉松巡回赛、“猛龙出击·中外拳王争霸赛”、沙漠秘境拉力赛等活动，整合赛事周边文旅资源，吸引选手和游客深度体验昌吉美食和文化。积极发展冰雪旅游，借助滑雪、滑冰等冰雪赛事宣传推介昌吉市冬季冰雪旅游，完善升级努尔加滑雪场，增设雪地碰碰球、冰上转转车、雪地越野车等项目。探索开展多元化户外运动，鼓励景区开发热气球、动力三角翼、滑翔伞、无人机等项目。

**住宿餐饮服务。**围绕头屯河片区引聚星级酒店，丰富商务型、经济型、民宿等酒店类型，引导市内现有酒店设施智能化升级；加速谋划高端酒店，争取五星/超五星酒店进驻，承接市区高端会议论坛活动、企业年会/团建等商旅服务。围绕西域特色集聚老字号餐饮、非遗美食、文创美食等餐饮种类，培育地方特色餐饮品牌；打响昌吉小吃一条街、天山北麓葡萄酒风情街品牌，升级改造小吃街店面，不定期推出夜游、夜秀演艺活动，激发夜间消费活力。

**娱乐消费服务。**提升汇嘉时代购物中心等商圈能级，依托亚中商圈打造新疆特色购物载体，探索布局头屯河片区新商圈。深入挖掘丰富历史文化资源，支持新疆大剧院持续演出大型室内实景民族歌舞秀《千回西域》，布局剧场演出、明星演艺等业态。探索发展特色市集，与乡村大集、露营经济和节庆活动相结合，鼓励售卖夜宵美食、咖啡酒饮、文创手作、潮流玩具等。

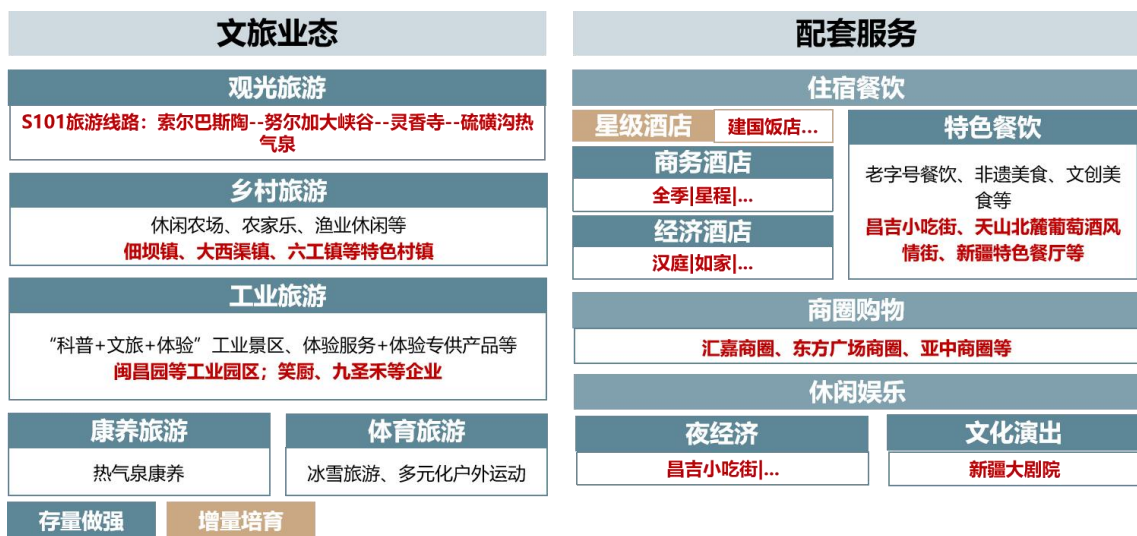


图 3-3 昌吉市文化旅游产业强链补链图

### (3) 发展策略

**强化文旅服务品牌建设。**打造“新疆旅游第一站&终点站”品牌，围绕旅游第一站定位，推进旅游集散功能建设，健全旅游咨询、集散换乘等基本服务，提升民族文化展示、餐饮住宿等服务质量；围绕旅游终点站定位，探索将昌吉小吃街等消费场所升级成为新疆特产购物集聚地，提升购物、娱乐等服务水平。**推出特色旅游线路**，联动 S101 沿线区域、吐鲁番等地区共同推出以昌吉市为始发站、终点站的短途、中途、长途旅游线路，深化“新疆旅游第一站&终点站”品牌影响力。**丰富宣传推广渠道**，综合运用公众号推送、短视频宣传等各种新媒体传播和推广手段，全方位、多渠道提高精品旅游路线、特色景点、旅游节庆知名度。

**提升文旅服务设施水平。**加强数字技术在旅游景区、文化场馆、商贸载体中的应用。推动景区数字化升级，加快实现重点景区免费 Wi-Fi、智能导游、电子讲解等功能全覆盖，发展“云旅游”“云观光”等数字文旅新业态。完善场馆数字化建设，推动新疆大剧院、

昌吉恐龙馆等文化场馆数字化升级，加速 VR/AR、5G+4K 高清直播、智能终端互动体验、图像识别等技术应用，发展云游、云展等新模式。构建数字商圈，联合支付宝，整合数字红包、商家优惠权益等多样措施促消费，打造泛昌吉商圈数字化线上平台，通过线上引流带动实体消费。

## 2.现代物流

### (1) 发展思路

以“构建生态、贸产融合”为主线，积极承接新疆自贸区乌鲁木齐片区大宗商品物流功能疏解，积极培育制造业物流，探索布局智慧物流、冷链物流，将昌吉市打造为丝绸之路经济带核心区商贸物流中心，加速建设新疆生产服务型区域物流枢纽。

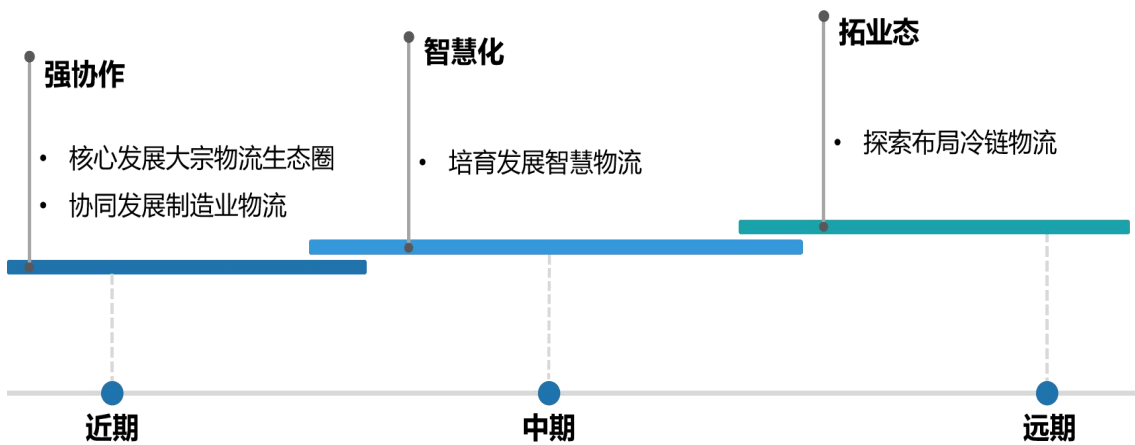


图 3-4 昌吉市现代物流产业发展路线图

### (2) 发展重点

**大宗物流。**承接新疆自贸区乌鲁木齐片区物流品类外溢，做强大宗商品仓储物流服务。煤炭物流领域，依托中疆物流、象道物流铁路专用线，协同准东开发区、南部矿区拓展业务；农产品物流领域，支持粮油企业自有物流升级，鼓励与第三方物流协作开展原料、

钾肥等农资进口，依托棉花监管库等落实棉花储备运输需求，推进番茄仓储基地等项目建设，强化番茄酱、种子等农产品出口，打造全州农产品集散基地；矿产品物流领域，支持开展铁精粉等进口货物国内段运输，畅通阿拉山口口岸至加工工厂运输通道；有色金属物流方面，紧贴准东开发区铝基新材料、硅基新材料等产业发展需求，拓展有色金属运输品类。**延伸发展大宗商品供应链服务**，探索布局大宗贸易服务，助力企业解决采购价格、分销渠道、物流资源等问题；发挥新疆物流作为全疆唯一既有氧化铝又有工业硅的期货交割仓库的基础优势，探索联合金融机构建立“期货交割库+仓单融资+产业上下游企业”的供应链金融服务体系。

**制造业物流。**面向新材料、输变电装备等重点产业物流需求，深化与自贸区乌鲁木齐片区等重点区域协作，构建公铁联运等多式联运体系，加快引进第三方、第四方物流企业，畅通原材料采购运输、产成品销售物流渠道。提升汽车物流服务水平，支持物流企业通过小型总成件配送、智能分拣配送等方式提升物流配送效率，配套标准化停车场、立体库等基础设施，提升整车物流配送效率、保障仓储安全。拓展制造业供应链物流，鼓励物流企业为制造业企业提供供应链计划、入厂物流、回收物流等定制化专业化解决方案。

**智慧物流。**重点发展网络货运平台，支持汇通互联等企业持续做强网络货物平台，整合区域内货主及中小承运商，链接订单池与运力池。延伸探索智能物流系统，围绕数字化仓库管理、数字化场站管理等需求，引入仓储管理系统（WMS）等智慧物流系统，配套自动导引车（AGV）/自动码垛机/智能分拣等智能仓储设备、新

能源物流车/智能驾驶物流车等智慧物流车辆，以“硬设施+软系统”实现智能感知、智能调度与可视化管理。

**冷链物流。**完善冷链物流设施，支持农产品产销地周边配套建设速冻库、冷藏库等设施；支持物流企业等引入多温层冷藏车、蓄冷箱等冷链运输设施；拓展冷链物流新业态，面向果蔬产品、水产品等，支持加工企业与生鲜电商、冷链物流企业合作，探索“冷链物流+生鲜电商”“冷链物流+新零售”等新模式。

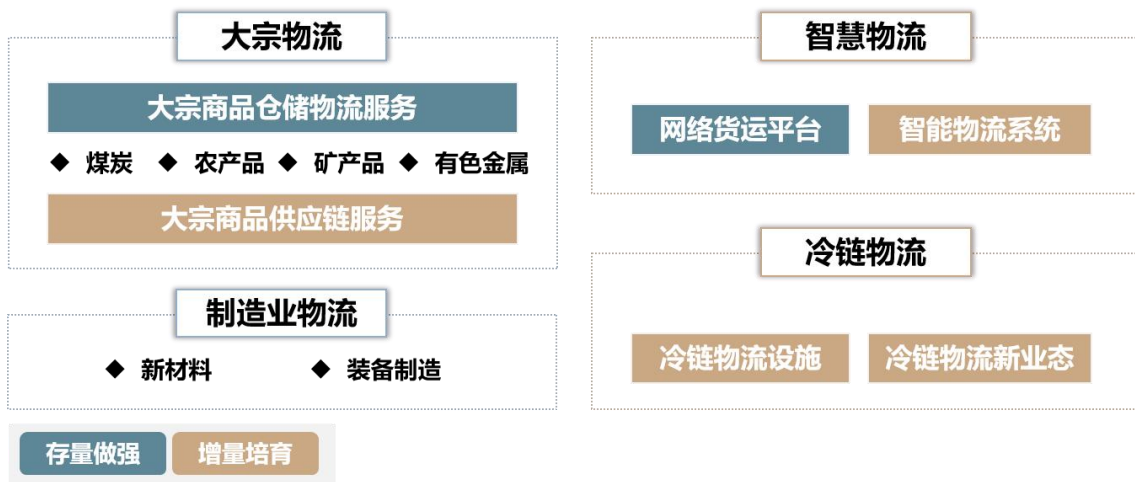


图 3-5 昌吉市现代物流产业强链补链图

### (3) 发展策略

**探索与自贸区联动发展。**加强基础设施、物流资源、物流信息等各方面衔接协调，融入新疆自贸区乌鲁木齐片区物流体系。**推进基础设施互联互通**，争取昌吉州、乌鲁木齐市级层面支持，推进与自贸区主要物流节点高快速路、铁路线互联互通。**争取物流资源互补发展**，积极对接双港片区相关部门、货物运输贸易商、物流服务商等各类主体，围绕农产品、矿产品等大宗品类，主动承接物流外溢需求。**强化口岸联接通达度**，联接中欧班列通道，联动乌鲁木齐天山国际机场空港、乌鲁木齐国际陆港区、阿拉山口口岸，重点发

展公铁联运、延伸空铁联运等多式联运。

**推动物流业制造业深度融合。**以枢纽建设服务制造业筑强，以制造业做大拓展物流需求、加快物流业态模式创新。**畅通企业对接通道**，支持大宗物流企业拓展大宗商品物流品类，建立物流企业与昌吉市其他专业园区、高新区及农高区等综合性园区制造企业的对接通道，推进其拓展市场、探索“生产在外地、物流在园区”协作方式。**创新供应链协同共建模式**，鼓励物流企业与大型工矿企业、制造业大客户签订量价互保协议；支持农副食品、建材、钢铁等大型制造业企业提高大宗商品中长期运输合同比例，鼓励物流企业为制造业企业量身定制供应链管理库存、供应链一体化服务、线边物流等解决方案，探索联合采购、共享仓储等创新模式。

### 3.总部经济

#### (1) 发展思路

凸显州府城市、首府后花园地位，将培育总部经济作为满足各类主体需求、塑造区域新名片、激发市场新活力的重要发力点，加快招引多类型总部，提升商务服务能级，推动服务业向高价值环节延伸，提升辐射范围，打造全疆服务新极点。

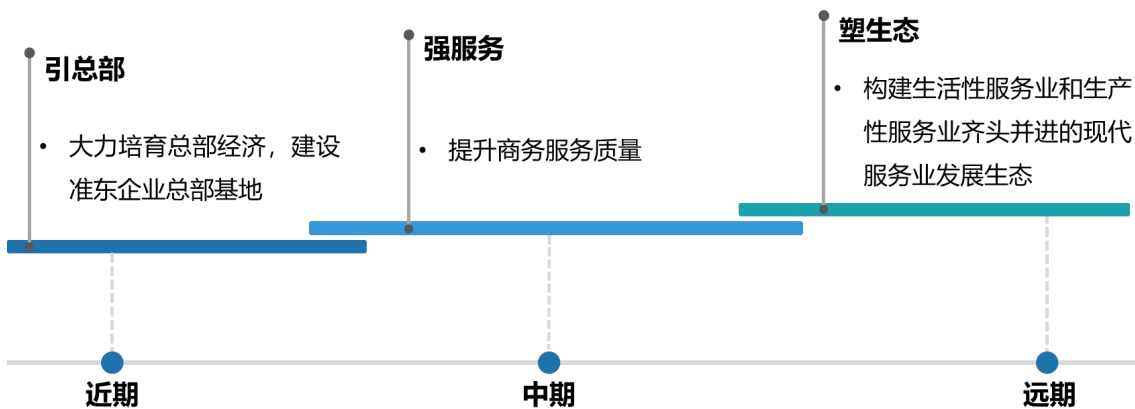


图 3-6 昌吉市总部经济发展路线图

## (2) 发展重点

**引培总部企业。**招引**功能型总部**，围绕数字经济、输变电装备、农业服务等主导产业，引进国内外大型企业在昌吉设立运营中心、销售中心、仓储配送中心等**功能总部**。**争取布局综合型总部**，强化与准东开发区深度协作，面向上市公司、行业龙头、大企业等，发挥州府城市优势，通过提供定制化总部空间等方式，吸引其按照“前店后厂”模式在昌吉市落地总部基地，承担决策、管理、研发、投资等职能。聚焦大型企业在昌吉市设立的办事处、分公司等非独立法人机构，协助其争取总公司授权，向具有决策、管理、研发、投资等高端职能的区域总部升级，承担区域分支机构管理决策等功能。

**商务服务。**提升人力资源服务水平，培育中高端人才猎聘、人才测评、职业培训、技能鉴定、人才认定等高价值服务。提升发展知识密集型服务，聚焦法律服务、会计审计、税务公证、知识产权等领域，争取引进国内知名服务机构，提升企业服务能力。培育发展会展服务，支持围绕绿色食品、装备制造等主导产业举办商业展会、大型会议、行业论坛等活动，鼓励会展服务企业利用数字技术创新“云上”展会、数字办展等新模式。

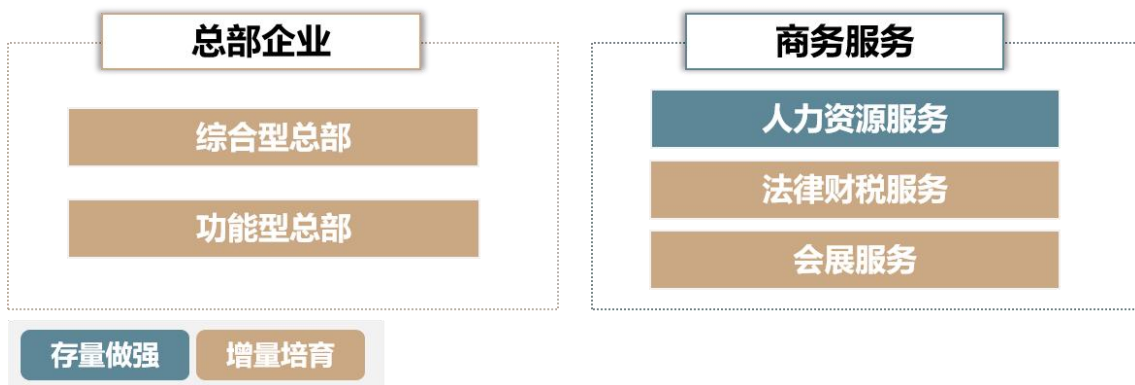


图 3-7 昌吉市总部经济强链补链图

### **(3) 发展策略**

**大力开展总部经济招商。**探索出台总部经济专项支持政策，围绕出入境和通关便利、核心员工激励、高管子女入学等方面给予优惠，吸引总部企业落地。**靶向招引准东大企业**，聚焦准东开发区梳理储备一批优质企业，形成靶向招商名单，加强对名单内企业发展战略、投资意愿等工作的实时跟踪，量身定制个性化招引方案，通过定期拜访、专题协商、精准施策、高位协调等常态化工作联系制度推进招商事项。**借助多方力量链接全国总部资源**，围绕商务服务、输变电装备等与现有产业关联度较强的领域，充分借助本地龙头企业、行业协会、第三方机构等各类平台，发挥其市场资源优势对总部企业开展以商招商。

**提升服务业基础设施建设水平。**建设高质量商务楼宇，围绕头屯河片区高标准规划商务楼宇，支持国内外知名商业地产商、上市公司、行业龙头等独立或联合建设高规格写字楼，支持采取定向代建、先租后购等方式进行楼宇开发建设；同步开展总部招商，利用项目施工灵活性，切实解决拟落户重点企业个性化需求。

## **4. 农业服务**

### **(1) 发展思路**

紧抓农业全产业链现代化趋势，遵循“要素整合、全链配套”发展思路，供给全程化、智能化农业服务，将昌吉市建设成为服务全疆特别是新疆昌吉国家农业高新技术产业示范区（以下简称“农高区”）农业绿色转型的农业服务创新区、面向“一带一路”国家的农业服务贸易示范区，加速打造西部现代农服之都。



探索发展智能植保机械，开发自走式植保机械、植保无人机等品类，实时获取植物健康状况、病虫害情况等农林数据，实现植保药剂精准投放。**做强土壤耕作机械**，支持双剑农机等企业承接农业农村部农机装备补短板项目，加快耕整地机械关键核心部件的研制开发，在驱动耙、翻转犁、联合整地机等耕作机械领域持续创新，重点突破重型、宽幅、高效联合整地机等大型化机具制造。

**延伸布局数字农服**。重点发展农资供应链平台服务，布局小农数智化供应链管理平台等细分领域，整合生产资源进行集约化管理，精准开展生产、运输、销售、消费和农化服务主体供需对接等，助力农业生产降本增效。**探索布局农业大数据服务**，加快发展数字农情，依托地面物联网等技术手段，动态监测重要农作物种植类型、土壤墒情、作物长势、灾情虫情等状况，实现农事标准提醒、精准巡田、叶龄诊断等功能，全面提升种植业生产管理信息化水平；建设数字牧场，推进畜禽圈舍通风温控、空气过滤、环境感知等设备智能化改造，实现畜禽养殖环境智能监控和精准饲喂。



图 3-9 昌吉市农业服务产业强链补链图

### **(3) 发展策略**

**搭建新疆“耘农服”平台。**加速整合全疆、全州特别是农高区的各类型农业服务资源，联合第三方数字农服企业共建“耘农服”线上平台。平台重点设置两大功能板块：一是农机板块，整合农机制造商、农机服务组织、种植经营单位等主体，重点提供信息发布、供需对接、服务订单管理、农机供应链金融等多项服务。二是农资板块，与农资生产企业、供销社展开合作，搭建农资集采集配体系，重点提供订单及销售管理、库存管理、物流配送等全流程服务，在降低农资入口成本、扩宽农资销售渠道同时，解决传统农资经销体系农资价格高、质量参差的问题。

**建设上合国际绿色农产品博览交易中心新疆分中心。**借势上合示范区新疆商贸区于乌鲁木齐启用契机，加强与青岛上合国际绿色农产品博览交易中心沟通洽谈，争取于昌吉陆港物流园建设上合国际绿色农产品博览交易中心新疆分中心，导入产业链、供应链及金融机构等第三方服务企业，争取打造全疆绿色农产品流通枢纽与现代农服配置中心。板块分区上，设置线下农产品及农资交易市场、智慧农机装备体验中心、物流仓储中心、综合配套中心等四大分区。主要功能上，依托上合农产品产业互联网平台，重点承担交易结算、跨境贸易、供应链融资、仓储物流等功能，实现农产品及农资多模式交易、多币种交易。

**靶向引聚三类农业服务企业。**依托“市场”优势导入种业企业，进一步发挥昌吉市临近终端市场的区位优势，通过国际种业博览会等渠道，积极对接国内外种业重点企业，争取在昌吉市建设种子加

工项目。错位招引智慧农机装备企业，形成与乌鲁木齐发展收获机械、畜牧养殖机械等农机装备细分领域的差异化，锚定大型耕作机械、智能植保机械、智能排灌机械等开展精准招商。释放场景资源优势招引数字农服企业，加快开放精准农业管理、智能灌溉系统、智能养殖等应用场景，探索导入农业全产业链数字服务商。

## （二）协同打造三条百亿级特色产业链

### 1. 输变电装备

#### （1）发展思路

把握能源结构优化大势，遵循“聚链成群、区域协同”发展思路，加速构建输变电装备1大生态圈，前瞻布局风电装备、光伏装备等配套领域，将昌吉市打造成为输变电装备制造高地。

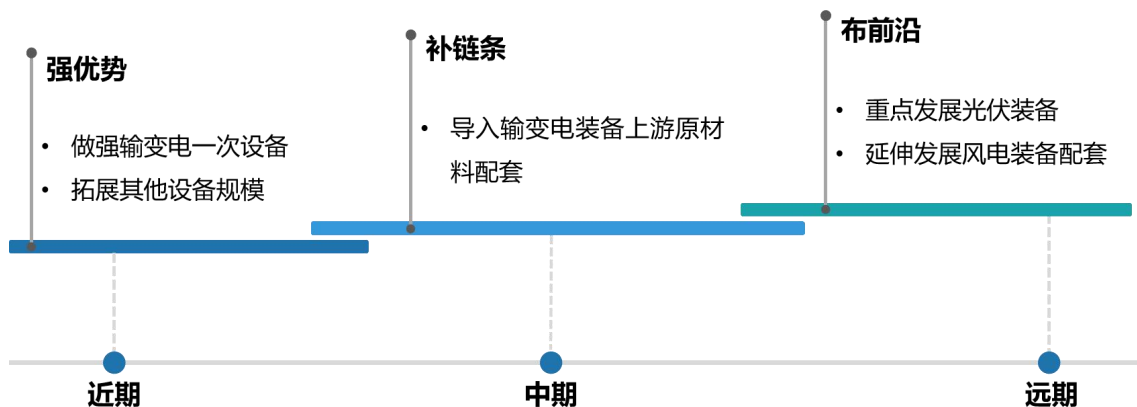


图 3-10 昌吉市输变电装备产业发展路线图

#### （2）发展重点

持续做强输变电装备生态圈、强化上游补链，加快布局风电光伏装备部件及组件。

打造输变电装备“国家名片”。持续做强电力传输设备，依托特变电工等龙头企业，做强油浸式变压器、干式变压器、牵引变压器、特种变压器等产品；支持企业在发展中低压电力电缆基础上，提升

现有产品性能，瞄准下游应用市场，布局光伏电缆、轨道交通电缆、防火/防爆/高温电缆等新型特种电缆，重点发展中低压电力电缆；依托特变自控发展中低压成套开关设备、智能辅助开关设备等开关控制设备；支持做大输电铁塔、特高压杆塔等产品规模。**加快补齐输变电装备上游原材料配套**，导入取向硅钢、磁性材料、绝缘材料、线材、外壳、填充料等辅材配套企业。



图 3-11 昌吉市输变电装备产业强链补链图

**加快布局风光氢储装备。重点发展光伏装备**，推进光伏支架项目建设进展，基础发展固定式光伏支架，积极发展圆弧式、液压式、推拉杆式可调支架，探索突破双轴跟踪、平单轴跟踪、斜单轴跟踪等跟踪支架。争取引进光伏组件制造企业，开展新一代光伏电池制备技术研发和产业化应用，适时布局太阳能电池片、逆变器、光伏玻璃等关键领域；开展“光伏制氢”“光伏+屋顶”场景建设，推动光伏发电就地生产、就地消纳。**延伸风电装备配套**，重点发展风电柔性塔筒，探索导入法兰、轴承、轮毂类项目，发展偏航轴承、变桨轴承、主轴轴承等产品；探索拓展风电涂料市场。

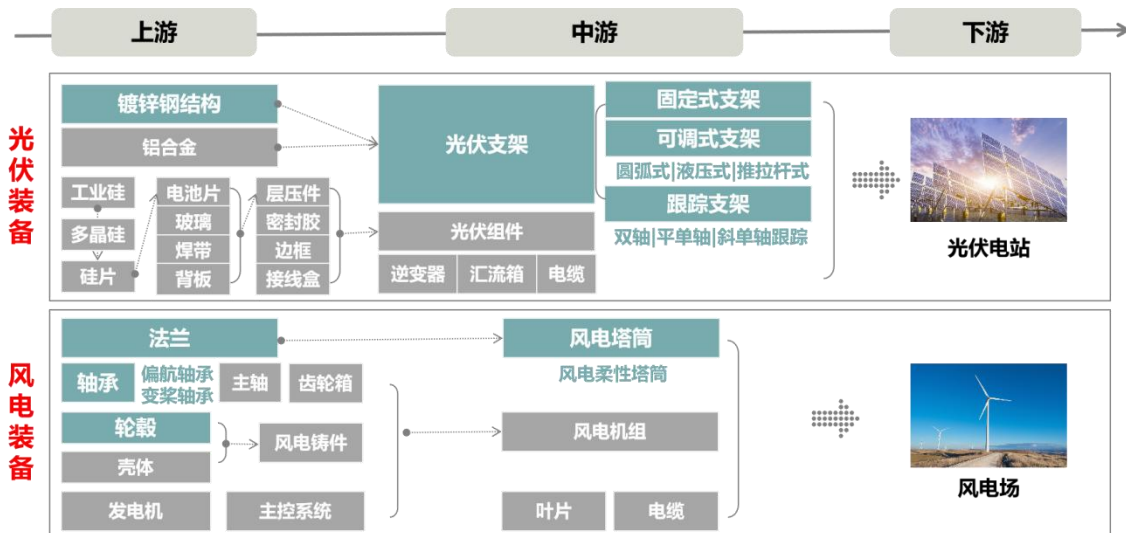


图 3-12 昌吉市风电光伏装备产业强链补链图

### (3) 发展策略

紧抓龙头聚链，加速延链拓展。发挥龙头企业资源引聚作用，聚焦输变电装备领域，依托特变电工等龙头企业，常态化组织“链上昌吉”等产业链对接活动，鼓励企业通过开放供应链资源、业务外包、项目合作等形式，引进落地一批绝缘、包带等原材料、辅材等链上企业。鼓励龙头企业平台化发展，支持龙头企业发挥技术、资源优势，以投资入股、技术入股等形式，聚焦产业链上下游领域，孵化培育一批科技初创项目；支持龙头企业聚焦新型材料、配套装备、智能输变电装备等前沿领域，通过业务剥离、业务领域拓展、兼并收购等方式，成立创新能力强、专注细分市场的科技企业。

探索市场拓链，主动向外配套。融入区域“风光”供应链体系，顺应全州“风光氢储”产业发展大势，立足本地材料基础优势，探索同木垒、奇台等区域合作，开展风电塔筒、光伏支架等零部件配套。发挥场景带动作用，探索在“光伏制氢”等新能源消纳方面与高新区开展场景合作。

## 2.新材料

### (1) 发展思路

顺应新材料产业高性能、绿色化发展趋势，以“高端升级、链式配套”为主线，进一步发挥临近八一钢铁的区位优势，推动钢铁材料制品与下游应用领域协同发展，支持传统建材生产企业向新型建材转型升级，加快材料产业整体向高附加值环节攀升。

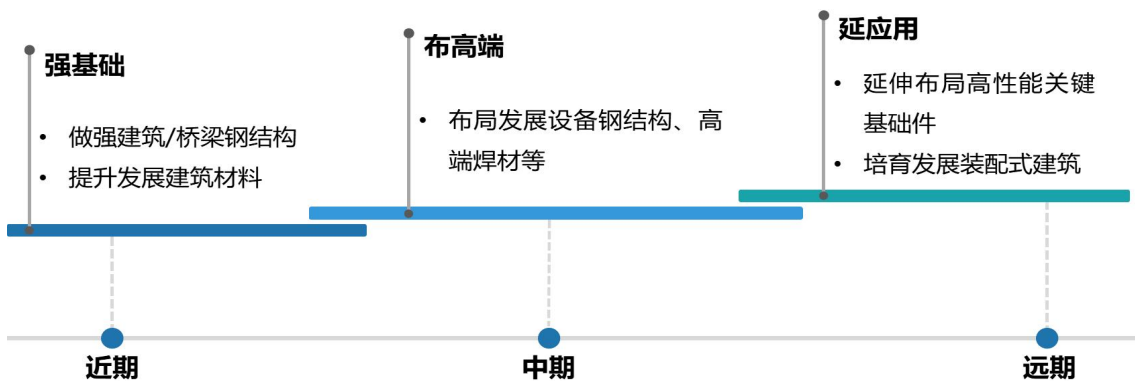


图 3-13 昌吉市新材料产业发展路线图

### (2) 发展重点

做优做强先进钢铁材料制品，提升发展新型建筑材料，围绕下游产业需求，推进新材料产品开发与应用。

**先进钢铁材料制品。**重点发展精密钢结构，做强建筑钢结构、桥梁钢结构产品，探索发展建筑重钢结构等高端钢结构产品，延伸布局密封压力容器钢结构、煤炭电力钢结构等设备钢结构；发展钢结构建筑设计、制造、安装等一体化工程总承包服务，积极承接国家大型钢结构建筑总包项目。**提升发展高端焊材**，支持面向高端装备制造、新能源、电子半导体等应用领域，加快发展气体保护实心焊丝，低氢型气保护药芯焊丝、硬面堆焊药芯焊丝等药芯焊丝，以及高效埋弧焊材等高端焊材产品，面向汽车、核电等行业材料轻量

化、耐高温、耐腐蚀性能需求，开展铝基焊材、镍基焊材等有色金属焊接材料研发。**延伸布局高性能关键基础件**，强化与区域装备制造业协同布局，对接高新区、自贸区双港片区新能源汽车、专用设备 etc 发展方向，探索引进精密化、绿色化先进成形工艺技术，发展耐高温、耐腐蚀、耐磨损汽车发动机用紧固件、光伏支架用紧固件、风电叶片用紧固件等高性能紧固件，以及风电齿轮箱、矿山用行星齿轮传动系统等转动件。

**新型建筑材料。提升发展保温隔热材料**，重点发展高密度聚乙烯保温管等保温管产品，拓展 XPS 挤塑板、聚苯板、岩棉等保温板材，开展纳米微孔隔热板、真空绝热板、气凝胶保温隔热材料等新型保温隔热材料研发，布局结构保温装饰一体化建筑部件、保温防水集成屋面等节能产品开发生产。**推动水性建筑涂料绿色升级**，规范发展低 VOC 或零 VOC 环保型水性涂料，重点发展高耐候、耐玷污、高保色性、低毒性等水乳型外墙涂料，拓展防火涂料、隔热防晒涂料等新型保温隔热涂料，探索布局风电塔筒涂料、光伏边框涂料等新能源涂料。**延伸布局装配式建筑**，重点发展预制钢结构部件、装配式门窗、连接配件等装配式建筑部品部件；推进超高性能混凝土开发生产，拓展城市综合管廊、叠合楼板、楼梯阳台、承重保温装饰复合外墙板、轻质隔墙板等混凝土装配式部件；培育钢结构预制楼板、外墙板等预制构件，布局钢结构装配式标准厂房。



材料应用力度。**促进企业创新产品应用**，支持新材料企业通过自主研发、引进吸收等方式开展创新产品研发生产，引导企业申报自治区级首台（套）、首批次产品，探索对获得认定的企业给予一定奖励。**协助企业“走出去”宣传**，组织企业参与新疆-中亚“建筑-钢铁”产业发展高峰论坛、新疆-亚欧建筑及装饰材料博览会等高能级产业活动，强化优势产品宣传推介。

**培育绿色制造体系**。严把项目准入门槛，严格限制不符合节能环保要求、生产工艺装备落后的项目落户；通过约谈、限期整改、清退、土地置换以及鼓励企业改造转型等处置方式，引导高能耗、高污染企业迁出园区或升级。**探索创建绿色工厂**，支持企业依照《绿色工厂评价通则》《涂料行业绿色工厂评价要求》等，开展能效提升、清洁生产、节能治污等清洁化改造。**持续开发绿色产品**，鼓励重点企业依据《绿色设计产品评价技术规范》，开发具有无害化、低碳环保等特性的建筑用钢结构等绿色产品；支持企业综合运用物联网、人工智能等数字技术，研发或引进激光切割机、工业焊接机器人等先进设备，开展钢结构生产线智能化改造，引导产品生产智能化绿色化。

### **3.绿色食品**

#### **（1）发展思路**

持续挖掘本地原料优势及特色品类，遵循“提品质、创品牌”发展思路，推进产业链条“向新”“向外”拓展，做强做亮现有优势品类，延伸布局一批增量领域，加速建设面向“一带一路”的绿色食品产业集群。

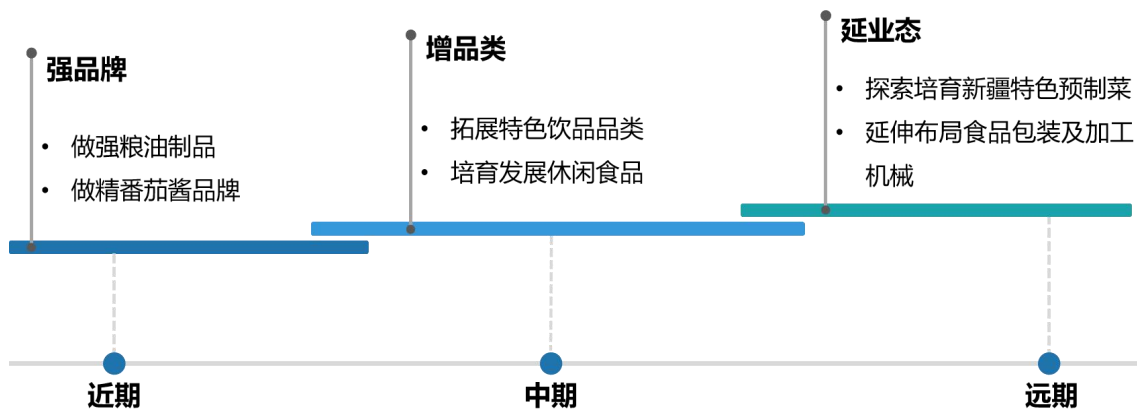


图 3-15 昌吉市绿色食品产业发展路线图

## (2) 发展重点

做强粮油制品、调味品两大基础优势领域，加快发展特色饮品、预制菜、休闲食品三大增量领域，延伸发展食品包装及食品机械。

**做强粮油制品及调味品。**优化食用油加工模式，支持企业持续革新绿色精准适度加工工艺，开发零反式脂肪、保留营养素的健康食用油。**推动玉米加工制品精深发展**，依托昌吉市优质玉米原料，加快发展玉米淀粉、食用酒精等产品体系，有序推进其应用于饮料、食品、糖果、冷饮等下游食品行业领域。**研发多品类新型调味品**，做强酱油、醋产品品牌，开发有机零添加、低盐低糖、营养强化等高端健康酱油和新疆苹果醋、果醋饮品等新食醋产品，丰富椒麻鸡、大盘鸡、炒米粉等复合调味料产品线。**做精做深番茄酱品牌**，持续丰富不同浓度、大桶/小包装番茄酱、罐装/袋装等多规格番茄酱；鼓励面向儿童、健身等不同群体需求，开发零糖/零脂/零添加原味番茄酱和意式风味/美式风味/墨西哥风味等调味番茄酱。

**拓展特色饮品品类。**重点发展特色果蔬饮品，发展零添加沙棘原浆、枸杞原浆等即食功能性饮品，丰富石榴汁等地域饮品品类，开展零糖/低糖、复合口味等新饮品研发；鼓励研发番茄浓缩汁、

NFC 番茄汁、番茄复合饮等新产品。**加速植物蛋白饮品研发**，持续做大原生态巴旦姆乳等产品市场，开展高蛋白、高钙巴旦姆乳等坚果基饮品研发，拓展巴旦姆基茶饮、巴旦姆酸奶、混合坚果乳等新产品。**做强葡萄酒产业**，开展赤霞珠、梅鹿辄、贵人香多品种优酿酒葡萄种植，推进规模化种植、标准化酿造、系列化生产、品牌化经营等重点环节提质。

**探索发展新疆特色预制菜**。重点发展**预制菜肴**，锚定疆内旅游伴手礼、疆外小吃门店、家庭“新疆招牌快手菜”三大消费场景，开发鲜食类、真空类椒麻鸡、大盘鸡、架子肉等肉类预制菜肴。**积极布局预制面点**，做大炒制/拌制/汤制米粉和年糕产品规模，开发速食米粉、速食年糕；瞄准干坚果杂粮主食化，依托黑豆、黑芝麻、桑葚、黑枸杞、黑小麦面粉等新疆特色农产品，持续研发生产坚果列巴、果仁包子等产品；外引内培特色面点企业，布局发展烤包子、特色馕，推出新疆特色面点礼盒、馕礼盒等产品。

**培育发展休闲食品**。**做强干果炒货**，开展煮制、低温炒制等工艺研发，布局罐装瓜子、礼盒瓜子等高端瓜子市场，拓展焦糖、番茄味、水果味等风味瓜子产品，布局发展健康单品坚果、营养型混合坚果、调味坚果、坚果礼盒等产品。**延伸发展休闲奶制品及休闲肉制品**，支持乳品企业布局奶皮子、手撕奶酪、手工黄油、乳清糖等奶制品，创新低脂无糖、小包装的奶制品零食；引聚肉制品精深加工企业，布局发展肉干、肉脯、卤肉、调理肉串等休闲牛羊肉制品；鼓励基础条件较好的传统奶制品、肉制品小作坊提升规模、向“精特美”转型升级，逐步发展为食品生产企业。

延伸布局食品包装及加工机械。配套发展食品包装材料，基于昌吉市及周边地区食品产业工艺需求，加快导入盖、瓶、罐、箱、盒等食品包装企业，推进保鲜包装、无菌包装、速冻包装、真空包装等技法革新，开发个性化、无污染、便利性高、高值化的食品包装产品。探索发展食品加工机械，重点引入用于果蔬清洗去皮、坚果研磨等的前处理机械，用于加热、发酵、烘烤等过程的食物加工机械，以及灌装机、封盖机、热封机、真空包装机等食品包装机械。

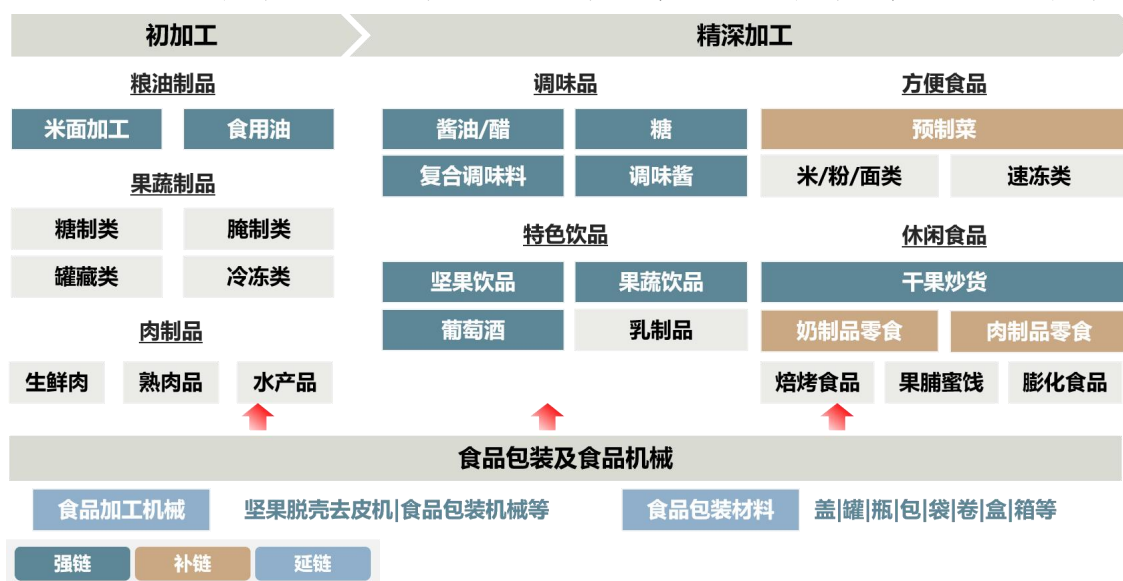


图 3-16 昌吉市绿色食品产业强链补链图

### (3) 发展策略

**打响昌吉食品品牌。**培育本土企业品牌，组织重点企业参加新疆食品展销会、中国食品博览会、中国创新食品大会等国内外食品博览会，助力企业拓展外部市场。鼓励食品企业围绕研发创新、设计创意、生产制造、质量管理、营销服务全过程制定品牌发展战略，支持有条件的企业在异地设立分销中心和物流中心，实现品牌对外输出。发展特色产品品牌，支持食品加工企业以“文旅+食品”融合发展为主线，大力推广体验式消费，融合制作加工、美味体验等，

积极培育特色旅游特供专供食品，打造具有昌吉特色的“网红食品”。探索联名营销等新型营销模式，争取与霸王茶姬、茶芭蕾等网红茶饮店联合开发果蔬基、坚果基茶饮等联名产品。

**拓宽“线上+线下”双销售渠道。**线上拓展直播电商渠道，探索建设食品电商直播基地，设立头部品牌专属直播间及新兴品牌共享直播间，为食品企业提供到店直播、品牌策划、电商运营等“保姆式”服务，发展线上直销、直播带货、短视频宣传等新商业模式；积极参与电商活动，支持地方特色食品企业联动头部主播、参加“非遗购物节”等电商活动。线下推进产销对接，联合行业协会、大型商超、重点企业等，共同组织开展昌吉吃货节等优质食品促生产、助消费活动，推进食品展览展销、产业链对接。

**推进食品生产产线升级。**支持企业大力开展技术改造，强化全自动高速无菌灌装、智能温控蒸煮、数控高密度发酵、微波灭菌、超高压非热杀菌等现代食品加工工艺装备应用；鼓励果蔬饮品、坚果饮品等特色食品企业加强原料预处理、加工制造、包装灭菌等环节危害因子筛查测定、异物精准识别及剔除、品质自动化感知等质量安全仪器设备应用；通过设备奖励、贷款贴息、融资租赁补贴等方式支持有条件的企业积极应用首台（套）重大技术装备，不断提升工艺装备水平。推广数字技术融合应用，支持生产规模大的骨干食品制造企业加快推进“机器换人”，布局自动化产线、数字车间、智慧工厂等数字创新场景。

### （三）前瞻布局两类新兴产业

#### 1.数字经济

##### （1）发展思路

抢抓数字技术与实体经济融合发展大势，以数字价值化为基础，推动底层数据资源向高附加值攀升，以新疆及中亚丰富的应用场景为牵引，协同推进数字产业化与产业数字化，融入全疆数字经济发展大格局。

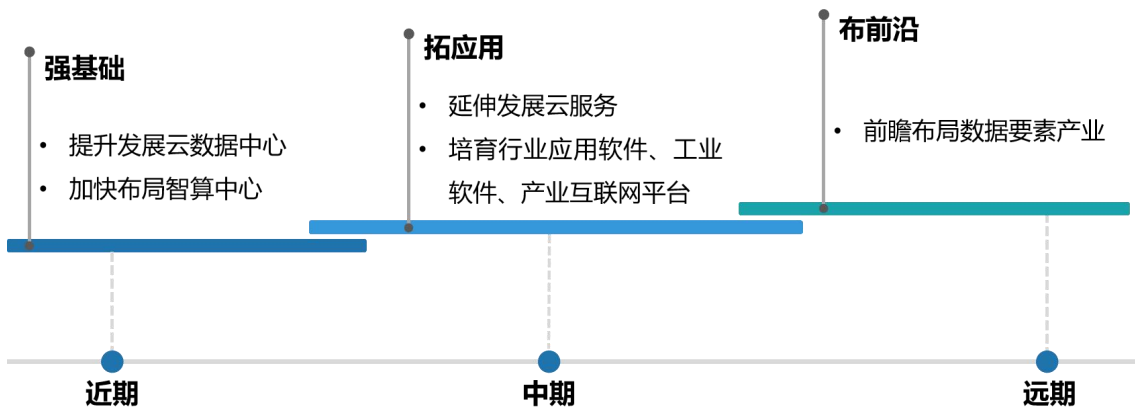


图 3-17 昌吉市数字经济产业发展路线图

##### （2）发展重点

以做优做强数据存储为核心根基，向价值链高端延伸发展云服务、软件服务、智能硬件，前瞻布局数据要素。

**数据存储。**提升发展云数据中心，依托三大运营商数据中心加快吸引一批东部省市数据资源项目，积极推动国家各部委、大型企业在昌吉市落地西部数据中心、分中心或灾备基地，面向“一带一路”国家力争引进一批跨国企业数据。**前瞻布局智算中心**，推进智算中心建设布局，远期争取吸引龙头第三方数据中心服务企业集聚。

**云服务。**重点培育行业云服务，支持三大运营商合理部署公有云、专有云、混合云等设施，争取导入第三方云服务品牌，针对政

府机构数据存储、医疗/金融等行业数智转型、企业上云等业务需求，提供高可靠、定制化的云服务解决方案。**择机布局云算力**，融入“东数西算”，积极承接东部地区数据备份、异地灾备等中高时延业务需求，围绕冷数据、温数据，提供跨地州、跨省域的后台加工、离线分析等服务；根据智算中心落地进程，适时探索“东数西训”新模式，聚焦对算力要求较高的通用 AI 大模型，积极对接东部企业，争取在昌吉落地大模型集中训练业务，实现“昌吉训练、东部推理”。

**软件服务。重点发展行业应用软件**，围绕能源、文旅、制造等重点行业，以及交通、医疗等民生场景数字化转型，引育优质科技企业，形成一批自主可控的软件产品和智能解决方案。**培育发展工业软件**，支持供应链管理、客户关系管理等信息管理类软件开发；导入制造执行系统、数据采集与监视控制系统、全时能效管控系统等生产控制类软件开发企业。**布局产业互联网平台**，借势昌吉州入选国家中小企业数字化转型试点城市契机，持续做强特变电工“新疆数字云”工业互联网双跨平台，探索生成式人工智能、大模型等新技术融合应用，与龙头企业共建行业子平台、引导中小企业上平台，打造一批工业互联网创新发展典型标杆；支持汇通互联做强物流业互联网平台，拓展跨境数字服务平台，完善跨境物流大数据应用、数字贸易等功能；围绕新材料、绿色食品等重点行业，培育垂直领域的工业互联网平台，为上下游企业提供信息撮合、交易贸易、数字化供应链等服务；培育直播电商，支持食品类、文旅类等实体企业开拓网络销售渠道，招引符合产业定位的直播电商机构、数据营销第三方机构及主播达人，鼓励品牌自播、主播带货等多种模式。

**智能硬件。**培育发展商业级智能硬件，围绕智能交通、智慧医疗、智慧安防等场景，争取引入智慧灯杆、智慧康养设备、服务机器人、智能监控摄像头等硬件生产企业，争取补齐数字产业链薄弱环节。**布局工业级智能硬件**，聚焦全州乃至全疆制造业数字化转型需求，鼓励行业龙头企业开放资源，引进智能工控设备、仓储机器人、物流机器人等硬件企业，实现软硬件协同发展。

**数据要素。**培育数据加工，鼓励三大运营商依托数字中心延伸发展数据清洗、转换等加工服务，招引数据采集、标注、清洗、分析、脱敏、可视化等数据加工服务商。**布局数据安全**，面向政务、工业、金融、能源等重点领域，围绕数据加密、隐私保护、可信计算等全周期，争取引进科技企业，提供入侵防御、漏洞挖掘、身份认证和访问管理等数据安全产品和整体解决方案。**远期适时布局数据交易**，培育数据经纪、合规认证、资产评估、数据托管、数据保险等服务业态，聚焦煤化工、食品加工等优势领域，依托自治区数据交易中心试点开展数据交易。

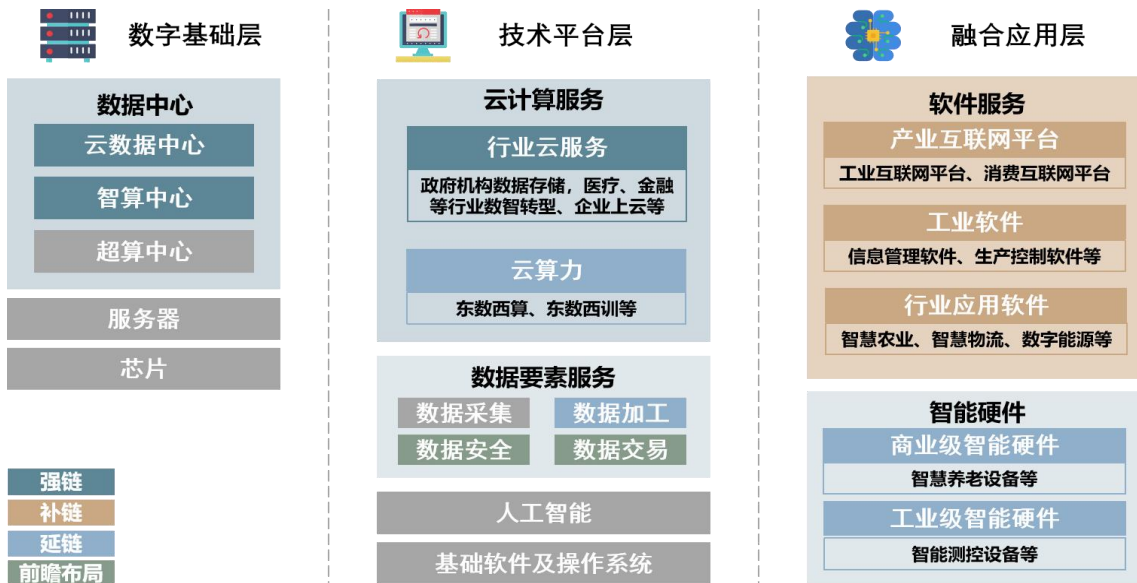


图 3-18 昌吉市数字经济产业强链补链图

### **(3) 发展策略**

**丰富招商引资渠道。**利用设施优势招商，推动现有数据中心提升拓展，争取引进东部省市数据资源项目、“一带一路”国家跨国企业数据；用好以商招商，依托电信、移动、联通三大运营商数据资源、企业资源，对接引进行业云服务、数据要素等领域企业。**创新场景招商方式**，立足全州特色场景资源，围绕文旅、能源、智能制造、政务服务等领域，挖掘谋划一批方向聚焦、预期效果明确的数字化转型“小切口”场景；通过召开场景发布会、上线政务网站或官方公众号等多渠道，面向全国发布场景招商清单，吸引相关数字经济企业携技术解决方案在昌吉落地项目公司或产业化基地；定期检查项目建设情况，选取市场潜力大、示范效应强的案例复制推广。

**强化绿色能源供给。**支持算力企业使用绿电，鼓励算力企业参与绿电、绿证交易，为企业参与碳排放市场交易提供技术支持。**布局多能互补式供电体系**，搭建绿电、火电双（多）回路供电体系，布局智能电力供应系统，根据绿电发电情况实现电源智能调度，保障电量供应安全稳定。**探索源网荷储一体化绿电供应系统**，围绕新疆信息产业园，在园区停车场、建筑楼宇等布局分布式光伏发电系统，依托数据中心布局电化学小规模储能，实现“自建分布式光伏+电化学储能”式绿电供应。

**布局新型数字基础设施。**升级信息通信设施，加快5G网络与千兆光网在产业园区、商务楼宇、商业街区等重点区域全覆盖；实施骨干网络升级、光纤网络扩容工程，满足重点区域企业高通量信息网络需求；支持大数据中心规模化、集约化、绿色化发展，布局

智算中心、边缘数据中心等新型数据中心。布局融合基础设施，支持新疆信息产业园、昌吉陆港物流园等重点园区建设一批多功能智慧杆塔、AI智能摄像头等智能感知终端，完善水、电、气、暖等“多表合一”信息采集系统和终端布局，促进园区数据高效采集和传输，构建“感知-传输-交换-运行-应用”全流程的数字化基础设施体系，提升重点区域数字化治理能力。

## 2.未来产业

### ——低空经济

#### (1)发展思路

把握低空经济重要机遇期，围绕“场景牵引，业态培育”发展思路，积极争取民用无人驾驶航空试验基地等试点，以低空旅游、低空物流配送等试点场景建设为牵引，培育发展低空经济，将昌吉市打造成为全疆低空经济样板城市。

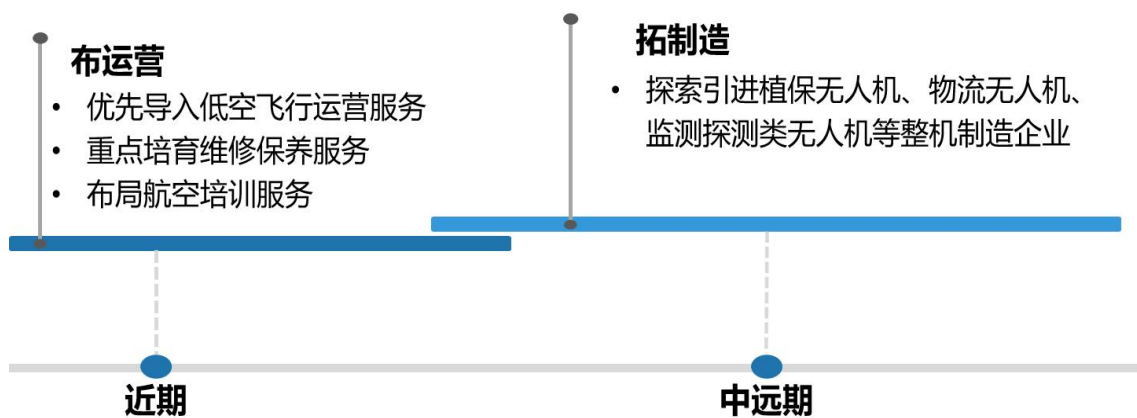


图 3-19 昌吉市低空经济产业发展路线图

#### (2)发展重点

以低空飞行场景建设为牵引，重点布局低空运营保障、无人机制造两大领域。

**低空运营保障。**优先导入低空飞行运营服务，围绕低空旅游、物流配送、公共治理、农林牧渔业应用等重点场景，对接引进专业运营商，面向全州及周边区域开展商业化空中游览、即时配送、国土空间勘测、农产品生产区精准作业等飞行运营服务。**重点培育维修保养服务**，围绕低空飞行器机体维修、机载设备维修、无人机维修等领域，争取引进专业化维修服务商，面向全疆低空飞行器市场布局相关业务。**远期布局航空培训服务**，发挥临近机场优势，延伸布局载人飞机飞行培训、无人机职业技能培训、行业应用实训等航空培训。

**无人机。**布局民用工业级无人机，以整机集成项目为重点，推进产业链延伸拓展，面向农林植保、文化旅游、物流配送、应急安防等行业，聚焦微型、轻型多旋翼无人机，探索引进植保无人机、物流无人机、监测探测类无人机等整机制造企业，对新落户企业在空间保障、场地建设、设备购置、市场推广等方面予以全面支持。



图 3-20 昌吉市低空经济强链补链图

### **(3) 发展策略**

**完善飞行保障体系。加强低空基础设施建设**，围绕低空飞行器起降、备降、停放、充电、运输等需求，在医院、商场、物流园区、旅游景点等重点场所，规划建设一批小型起降点、中型起降平台、eVTOL 起降场、直升机起降平台以及停机库、中转站、能源站等地面保障设施，形成多场景、多层次、有人机与无人机兼顾的基础设施网络。

**拓展多元应用场景。重点培育低空旅游**，鼓励努尔加大峡谷等有条件的景区景点，开发低空观光、飞行体验、航拍航摄、航空运动等多元化低空特色项目；连通热门景区景点，推动开辟低空旅游游览专线。**布局低空城市治理**，鼓励应急管理、医疗卫生、公安、消防等相关领域政府部门和国有企事业单位通过购买服务方式，加大无人机、民用直升机等低空飞行器在应急救援、医疗转运、搜寻搜救、消防救援等领域的示范应用。**拓展低空生产作业**，鼓励规模化种植片区利用植保无人机开展播种、撒肥、施药等农事作业；支持低空无人配送重点企业在昌吉市开展涵盖 B2C、B2B 业态的无人机送快递、送医药物资等。

**积极争取试点示范。适时推进民用无人驾驶航空试验区申报建设**，发挥旅游资源优势，以景区 eVTOL 载人游览为特色场景，在具备条件的景区适时开展无人体系试点示范，争创民用无人驾驶航空试飞运行基地，争取空域空管协调、航路航线划设、适航及经营许可等政策支持。

## ——生物经济

### (1) 发展思路

发挥生物资源禀赋优势，把握生物技术加速演进、生命健康需求快速增长重要机遇期，遵循“紧抓资源，延伸布局”发展思路，加速抢占生物经济新赛道，近期高质量发展生物农业，中期积极培育生物食品，远期探索发展生物医美原料。

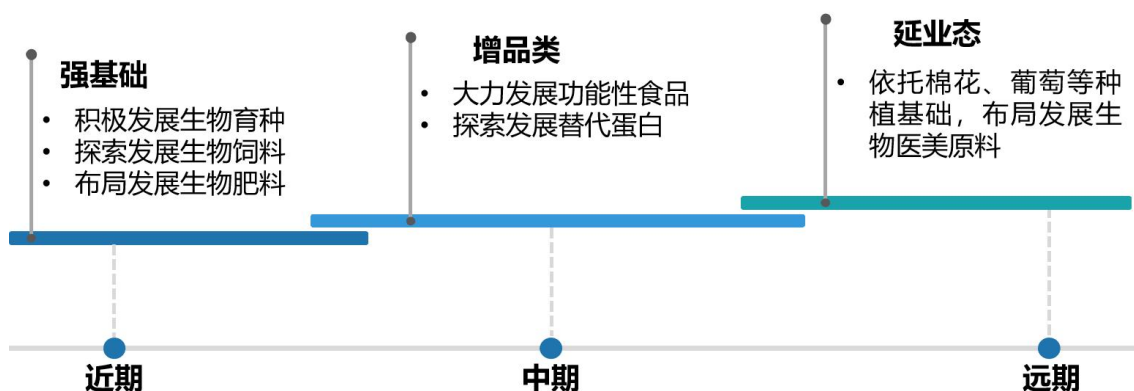


图 3-21 昌吉市生物经济产业发展路线图

### (2) 发展重点

以原材料优势为牵引，立足种业及食品产业基础，重点发展生物农业，延伸布局生物制造食品和生物医美原料。

**大力发展生物农业。积极发展生物育种**，支持种业企业聚焦微生物、玉米、小麦等本地资源丰富的品类，利用基因组编辑、分子标记辅助选择等育种技术，开展基因育种、非转基因分子育种、种子新品种培育、高产栽培等技术研发，培育优质、高产、安全的农作物品种。**探索发展生物饲料**，争取引进生物农业企业，提升发酵菌种、发酵工艺水平，拓宽秸秆等原料综合利用，开展新型生物蛋白饲料、发酵饲料、能量饲料等新型生物饲料及添加剂产品研发生产。**布局发展生物肥料**，面向种养业废弃物资源化利用，开展微生

物肥料产生菌筛选及发酵技术、生物肥料缓释技术等生物肥料转化技术研究，开发生物有机肥料产品；探索布局高品质植物免疫诱抗剂、生物杀虫剂等生物农药产品。

**延伸发展生物制造食品及生物医美原料。**大力发展功能性食品，发挥小麦、番茄、玉米、葡萄等种植业资源优势，开展番茄红素、葡萄籽等功能食品原料提取技术研发，延伸开发麦麸膳食纤维粉、玉米须茶、番茄红素软胶囊、葡萄籽胶囊等功能食品；探索发展替代蛋白，积极链接国内外合成食品领域的创新资源和领军企业，重点围绕市场需求大、具有发展潜力的植物蛋白、微生物蛋白等领域，落地一批重大科研攻关及产业化项目。**布局发展生物医美原料**，依托棉花、葡萄等种植基础，引育医美原料供应商类企业，探索布局胶原蛋白等生物医美原料生产项目，延伸发展医用皮肤修复敷料、功能性护肤品等生物医美产品。

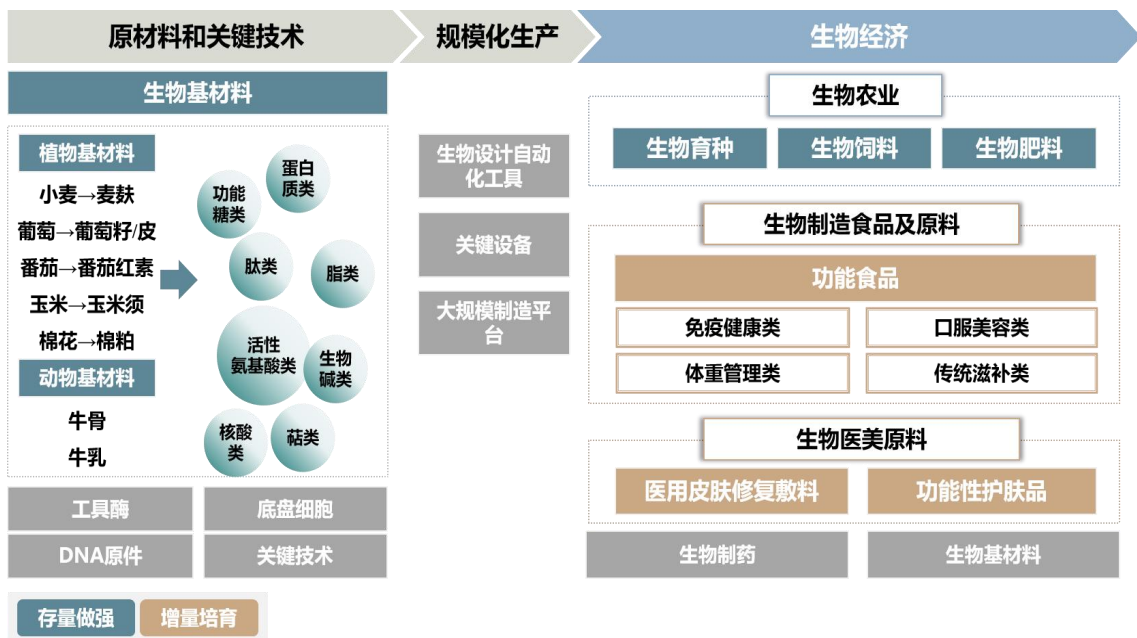


图 3-22 昌吉市生物经济产业强链补链图

### (3) 发展策略

**夯实生物经济创新基础。**打造 1 大生物经济创新中心，支持九圣禾等龙头企业联合新疆农职院等共建生物经济创新中心，链接全国生物经济领域科研机构、领军企业、行业组织等创新资源，聚焦基因编辑、超高通量筛选等底层技术与前沿技术开展技术合作、联合攻关、成果转化、测试验证等。**建设 N 个企业创新平台**，支持九圣禾、中粮番茄、笑厨等聚焦生物育种、功能食品等领域布局创新平台，开展营养靶向设计、功能成分高效提取、加工工艺适应性改造等共性关键技术研发。**探索开展生物经济基础研究**，面向基于合成生物学的生物经济基础研究前沿，鼓励新疆农职院等驻地高校院所围绕基因组学、微生物代谢工程等领域开展基础性科学研究。

**引育生物经济优质企业。**紧抓原产地招商核心优势，充分发挥新疆生物资源供给优势，瞄准功能食品、医美产品等领域，以布局生产基地、代工厂等方式，加快引进具有行业竞争力的龙头企业；支持九圣禾、笑厨等本地龙头企业以产业链并购招商等方式布局生物制造。**鼓励生物经济科研项目落地**，聚焦生物育种、生物饲料等重点领域，以提供场地资源、落地支持等方式，积极引导产业化项目落地；充分利用昌吉州重大科研创新项目“揭榜挂帅”机制，引进生物制造领域科研攻关项目并支持就地转化。**建设生物经济创业孵化基地**，聚焦新产品发展方向，为创业企业提供实验设备、小试中试、技术熟化、检验检测等研发服务，以及知识产权、创业辅导等专业服务。

## 四、重点工程

### （一）区域协同联动工程

**争创自贸区联动区。启动自贸区联动区创建和申报。**强化产业联动，以专业园区为载体，通过“自贸总部+基地”“龙头+配套”等产业发展模式，加强与自贸区在产业配套、供需对接等方面联动；积极推进本地专业园区与自贸区创新要素交流合作，以搭建合作交流平台、建立常态沟通交流机制等方式，加强与自贸区在创新平台建设、人才引进共享、金融创新服务等领域联动。**聚焦特色领域积极探索改革试点。**依托昌吉陆港物流园等专业园区，围绕公铁联运“一次委托、一单到底、一次结算”、矿产品“口岸+卸货地”联合监管等特色领域开展改革创新试点，依托闽昌食品产业园等专业园区，开展食品经营许可“证照同办”、重要工业品生产许可证告知承诺制等政务服务试点，探索形成一批具有代表性的改革创新经验。

**推进“一市两区”融合发展。创新产业服务链。**强化产研合作，依托农高区中国农业科学院西部农业研究中心等创新平台资源，围绕食品科技、生物经济、种业等领域，形成“研发孵化在两区、生产转化在昌吉”的协同发展模式；探索创新资源共享机制，常态化开展人才交流与培训活动，积极推进检验检测等科技服务资源开放共享。**构筑产业城市配套链。**强化生产性服务支撑，为两区企业提供棉花等大宗农产品物流仓储服务、智改数转等数字服务；完善生活性服务配套，发挥昌吉市教育、医疗、文旅、休闲等配套服务资源优势，完善、落实人才随迁子女教育入学政策等人才服务政策，优化医疗资源配置，为两区落户人才及就业人员提供优质、高效的

教育与医疗服务，以及丰富多元的休闲娱乐服务。

**用好“对口”“对外”两张牌。深化闽昌合作。**探索“科创飞地”建设，围绕数字经济、食品饮料、新型建材等泉州优势领域，设立孵化器、创孵园区等形式的科创飞地，链接人才、技术、资金等资源，创新“创业孵化在飞地、成果转化在昌吉”模式；深化产学研合作，链接华侨大学、福建（泉州）先进制造技术研究院等泉州高校院所，积极促进在技术联合攻关、产业化项目落地、人才交流等方面合作。**积极参与“一带一路”活动。**深度参与（中国）亚欧商品贸易博览会、中亚一带一路（新疆）工业博览会等国际性会议会展活动，积极举办一带一路产业发展论坛、产业推介会等高能级活动，加强与中亚国家贸易互联互通，提升昌吉对外显示度；鼓励企业参加乌兹别克斯坦-中国新疆商品展览会等境外行业展会。

## （二）企业主体引培工程

**创新企业招引模式。开展产业链精准招商。**梳理产业链强链补链延链关键环节，以总部类、上下游配套类、创新产品/技术类等为重点招商方向，锚定行业龙头及重点企业，绘制产业链招商图谱，开展精准靶向招商。**强化平台招商。**聚焦主导产业方向，依托猪八戒网等第三方公司的生态网络资源，招引一批科技企业；发挥昌吉州现代种业产业联合会、昌吉市文化旅游产业协会等行业组织作用，链接导入企业生态资源。**支持以商招商。**支持重点企业发挥头部引领作用，聚焦输变电装备、先进金属材料等产业，引进产业链上下游企业，提升产业链本地配套率；发挥中国电信、中国移动、中国联通三大运营商生态资源优势以及算力基础设施优势，对接引进行

业云服务<sup>等</sup>算力强需求型企业，打造数字经济产业生态圈。

**强化企业梯度培育。加快培育科技型中小企业。**定期摸排全市中小微企业，推进符合条件的企业“应评尽评”；强化科技型中小企业跟踪服务和监测培育指导，引导市场前景好、创新能力强的科技型中小企业向高新技术企业升级。**建立昌吉市高新技术企业培育库。**围绕知识产权、研发人员占比、研发经费投入等指标，制定昌吉市高企培育库入库标准，重点关注规上非高企、曾获科技类项目或人才奖项的企业等，定期挖掘符合条件的企业入库培育。**支持企业“专精特新”发展。**引导创新型企业深耕细分市场，强化工艺、技术与产品创新，通过给予研发补贴、产品推广、市场开拓等精准支持，引导企业申报自治区级专精特新中小企业；协助专精特新中小企业向国家级专精特新“小巨人”升级。

### （三）产业空间增效工程

**提升工业项目供地效率。推动国资公司参与园区更新治理。**探索由国资平台主导园区产业空间更新改造，通过全面收储或统一租用方式，承担园区“腾笼换鸟”、建设标准厂房等具体工作。**制定园区准入标准。**对闽昌食品产业园、昌吉空港合作区等产业园区新招引企业，围绕主导产业特征，制定包括产业定位、投资强度、经营能力、亩均税收、能源消耗等指标在内的企业准入标准，以及园区限制与禁止准入条件，构建切实可行的园区准入标准体系。**开展用地极简审批改革。**探索推行“承诺即开工”“建成即使用”审批模式，通过承诺简化手续、精简审批事项与申报材料、实行联合验收，并对重点项目提供帮办和跟踪服务，加快推进园区项目落地。

**全面盘活低效闲置用地。梳理闲置低效用地清单。**以四大专业园区为核心，全面摸排重点闲置地块、低效用地现状及成因，形成闲置、低效用地清单，实行清单动态监管。**开展工业企业亩均效益评价。**针对现状工业企业，制定分类评价体系，对规上企业综合考核亩均税收、亩均增加值、亩均能耗、R&D强度等指标，对规下企业以亩均税收考核为主；实行差异化要素配置，根据亩均效益评价结果实行用地、用能、排污等资源要素差别化配置，以及财政资金、项目建设、要素保障等扶持；对长期亩均效益低的企业通过约谈、限期整改、腾退、土地置换以及鼓励企业改造转型等处置方式，引导企业迁出或升级。

#### （四）优质要素汇聚工程

**打造创新型人才队伍。引育产业高端人才。**瞄准创新需求和产业链紧缺环节，分行业分领域编制高端人才需求目录；探索“科技副总”、对口支援、顾问指导、项目合作等柔性引才方式。**培养优质青年人才。**提升学科建设与产业需求契合度，鼓励驻地高校针对性设置材料智能技术、生物育种等产业发展前沿和急需学科专业；鼓励校企共建生产性实训中心、产教融合协同育人基地等，培育一批复合型应用人才。**壮大高技能人才队伍。**完善高技能人才激励政策，针对新疆工匠、庭州工匠的培育、引进、评价等给予专项奖励；组织高技能人才培育活动，开展“百行百匠百赛”技能竞赛、公益职业技能培训等。

**强化多元资金支撑。发挥基金引导撬动作用。**支持昌吉国投联合社会资本设立产业引导基金，通过参股子基金、跟进投资、直接

投资等方式，重点投向“1+3+2”主导产业成果产业化项目、招商引资项目；提升股权投资能力，支持昌吉国投通过组建专业基金管理团队、委托外部专业基金管理机构等方式强化基金管理能力。**强化制造业金融服务**。引导银行信贷资源向制造业倾斜，面向本地企业需求提供“研发贷”“技改专项贷”“知识产权质押贷”等科技信贷产品。探索供应链金融服务，支持龙头企业、大宗物流企业发展基于真实交易的预付账款融资、存货融资、应收账款融资等金融服务。

## 五、保障措施

### （一）加强组织领导保障

成立昌吉市产业发展推进领导小组，全面统筹协调、指导昌吉市产业发展工作，总抓产业方向制定、政策编制、重大项目决策等重点工作与重大事项。组建重点产业专班，针对服务经济、数字经济等重点产业设置若干产业专班，开展规划制定、招商引资、策略执行、要素保障等具体工作。组建昌吉市产业专家智库，整合国内行业专家学者、第三方智库、企业家等资源，为全市产业发展方向研判、重大项目评估等提供决策咨询建议。

### （二）强化规划目标考核

针对重要任务、重大工程、重点计划，制定工作任务年度分解计划，合理安排各项工作的责任主体和实施进度，逐级逐人明确责任。建立考核工作责任制，坚持考核结果作为干部选拔任用、监督考核的重要依据，形成上下贯通、层层负责的主体责任链条。成立规划实施督察领导小组，加强对规划实施的监测和跟踪分析。探索实施规划重点任务“揭榜挂帅”“赛马制”行动，组织部门干部深入到

重点项目建设、企业招引等任务一线，激励干部担当作为。

### （三）完善产业政策支持

争取上级政策支持，积极对接自治区、自治州重大项目部署，争取政策、项目在昌吉市先行先试。加大产业发展扶持力度，研究出台《昌吉市支持产业高质量发展若干政策》，对产品应用示范、海外市场拓展、重大项目招商引资等给予扶持。强化园区专项支持，编制《昌吉市关于支持特色专业园区建设的若干政策》，聚焦科技创新、企业提档升级等维度，给予政策奖励。

### （四）创新产业治理模式

探索“园办+公司”运营模式，探索自行组建或引进第三方专业园区运营机构，整体负责重点产业园区存量资产盘活、产业精准招商、产业促进服务等具体工作。试点成立业界共治理事会，围绕现代服务、输变电装备等优势产业，由政府联合重点企业、行业协会、科研院所等业界代表共同成立，发挥理事会在政策制定、企业服务、规则创新、行业自治角度的协同联动作用。

### （五）构建优良营商环境

实施多种监管方式并存模式，创新包容审慎监管，持续推进信用分级分类监管，加快“互联网+监管”系统建设，推广负面清单管理模式。深化“不见面审批”“掌上办”等服务，建立“不见面审批”专项清单，推广全程电子化登记，全面提升网上审批服务效能，推进一体化政务服务环境建设。完善重点企业“一对一”联系制度，对企业进行监管指导与协调服务，帮助企业纾困解难、促进高质量发展。

## （六）健全法规制度建设

深入贯彻落实国家碳达峰碳中和重大战略决策和工作部署，处理好项目建设与资源节约、环境保护之间的关系，严格落实环境保护法律法规要求。建立健全产权保护、市场准入、社会信用等维护市场经济秩序的重点制度，开展创业投资、促进中小企业发展等法规的优化完善工作。健全公平竞争审查制度，全面清理与市场化法治化国际化营商环境不符的法规、规章、规范性文件，在工程招投标、政府采购活动等重点领域开展专项整治。